

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 275/2021, referent al Pavelló Hospitalari Penitenciari de Terrassa del Departament de Justícia

Antecedents

1. En data 10/07/2021, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava una denúncia contra el Pavelló Hospitalari Penitenciari de Terrassa del Departament de Justícia (en endavant, PHPT), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant exposava que, des de feia dos anys (2019), les hores extraordinàries realitzades pels treballadors del PHPT s'inclouen al Sistema d'Informació Penitenciari Català (en endavant, SIPC), i abans d'això, aquestes dades constaven en un fitxer en format Excel. Al respecte, la persona denunciant es queixava que, coincidint amb la baixa mèdica de la persona que ocupava el lloc (...)de l'entitat, es va perdre o destruir el fitxer en format Excel sobre la jornada laboral que contenia les dades relatives a les hores extraordinàries dels treballadors de l'entitat *"afectando a unos 14 funcionarios que han visto como han desaparecido sus horas extraordinarias, sumando entre 1000 y 2000 horas en total."* A aquest respecte, la persona denunciant es queixava que la direcció del PHPT haguessin permès que el registre de les dades personals relatives a la jornada laboral dels treballadors s'haguessin conservat amb *"ficheros informales"*, i que ara amb la pèrdua d'aquest fitxer Excel els treballadors havien d'*"acreditar los datos que existían en ese registro, no se sabe bien a través de qué forma o documento."*

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 275/2021), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 02/09/2022, es va requerir l'entitat denunciada perquè informés sobre si les dades relatives a les hores extraordinàries dels treballadors del PHPT, es trobaven recollides a un document en format Excel, el qual es va perdre o destruir. I, que en cas de resposta afirmativa, informés, entre d'altres, sobre la data i el context en què es va produir la pèrdua o destrucció del dit fitxer Excel, les dades personals dels treballadors que constaven allà registrades, si aquestes també es trobaven recollides a un altre sistema d'informació, i sobre les mesures de seguretat que l'entitat havia adoptat per evitar la pèrdua o destrucció de les dades personals relatives a la jornada laboral dels treballadors.

4. En data 15/09/2022, PHPT va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què, entre d'altres, exposava el següent:

- Que *"La gestió de personal dels centres penitenciaris es realitza a través del Sistema d'Informació Penitenciari Català (en endavant SIPC)."*
- Que *"Fins ben avançat l'any 2016, no era possible reflectir en el SIPC la realització d'hores extraordinàries per part d'aquest personal. Per aquesta raó, a cada centre existia*

un arxiu en què s'anotaven les hores pendents de gaudiment en concepte de compensació d'hores extraordinàries.”

- *Que “Quan l'actual (...) del Pavelló Hospitalari Penitenciari de Terrassa (PHPT) es va incorporar a aquest centre en data (...)de 2017, va tenir coneixement de l'existència de l'arxiu en format Excel en què constaven els saldos d'hores de compensació per hores extraordinàries presumptament generades per part del personal d'aquell Pavelló. També va constatar, a través de la informació que les pròpies persones que treballen en el centre li van proporcionar, que bona part de les hores que s'hi reflecteixin no responen realment a la realització d'hores extraordinàries, sinó que durant anys s'han sumat conceptes no compensables, com ara l'assistència a reunions sindicals, la renúncia al gaudiment de permisos lligats a algun fet causant per tal de gaudir les hores anys després, la compensació d'hores de formació no gaudides dins dels terminis establerts en els acords sindicals.*

A la vista d'aquesta situació, s'ordena a la Unitat de Recursos Humans que traspassi al SIPC exclusivament la informació sobre hores pendents de gaudiment que respongui a hores extraordinàries realment treballades, i que deixi d'utilitzar-se l'arxiu Excel per al control dels saldos d'hores extraordinàries.”

- *Que “L'arxiu a què fa referència la denúncia no ha estat destruït ni extraviat. El (...) del Pavelló Hospitalari Penitenciari de Terrassa, coneixedor de que algun funcionari no estava d'acord amb el no reconeixement d'un suposat dret a compensació de supòsits no compensables, va ordenar que aquell arxiu deixés d'utilitzar-se, però també va estimar convenient conservar-lo fins que es resolguin de forma definitiva els recursos que alguna persona ha interposat contra la decisió de no compensar-la per aquells supòsits.”*
- *Que “només tenen perfil per accedir a aquesta carpeta el (...), el (...) penitenciari i el personal de la Unitat de Recursos Humans.”*
- *Que “Les dades que consten en aquell arxiu són les següents: DNI, Nom funcionari/a, Lloc de treball, Saldo hores extres a dia d'avui, Data, Motiu i Control a través de. Val a dir que, en tots els casos, a la columna “Motiu” apareix “Serveis Prestats”, i a la columna “Control a través de” s'indica “Excel”*

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la (...)a de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats que són objecte de la present resolució d'arxiu, i en concret, si el PHPT va actuar conforme a la normativa de protecció de dades, en relació amb el tractament de les dades relatives al registre d'hores extraordinàries realitzades pels treballadors de l'entitat.

A aquest respecte, la persona denunciant exposava que el PHPT va començar l'any 2019 a introduir al sistema SIPC les dades relatives a les hores extraordinàries realitzades pels treballadors, i que abans d'això, aquestes dades només es recollien en un fitxer en format Excel, el qual es va perdre o destruir, fet que hauria comportat la pèrdua del registre del còmput d'hores extraordinàries dels treballadors del PHPT que no haguessin estat prèviament introduïdes al SIPC.

Doncs bé, sobre això, i com a premissa necessària per contextualitzar els fets denunciats, cal assenyalar que el PHPT, en resposta al requeriment d'aquesta Autoritat, ha exposat que el SIPC és el sistema informàtic emprat per la gestió de personal dels centres penitenciaris, i, que fins a finals de l'any 2016 no era possible reflectir-hi la realització d'hores extraordinàries dels treballadors. Per aquesta raó, a cada centre existia un arxiu en què s'anotaven les hores pendents de gaudiment en concepte de compensació d'hores extraordinàries. Així les coses, va ser a partir d'aquell any que, cada centre, va començar a introduir aquesta dada al SIPC, que fins llavors s'anotava en un arxiu.

En aquest sentit, i pel cas concret que ens ocupa, el PHPT manifesta que a principis de l'any 2017 van començar a introduir al SIPC les dades relatives a les hores extraordinàries dels treballadors, i, contràriament al que exposa la persona denunciant, el referenciat fitxer Excel amb el que s'havia portat el registre de les hores extraordinàries, no ha estat destruït ni extraviat. És més, el PHPT assevera que aquest fitxer encara es conserva, si bé ja no s'utilitza. Al respecte, el PHPT justifica la seva conservació en la circumstància que l'entitat és coneixedora que algun treballador no està d'acord amb el còmput de les hores extraordinàries que han estat introduïdes al SIPC, i per aquest motiu va decidir conservar el document fins que *"es resolguin de forma definitiva els recursos que alguna persona ha interposat contra la decisió de no compensar-la per aquells supòsits."*

Així les coses, escau concloure que el PHPT encara conserva el fitxer en el qual es recullen les hores extraordinàries dels treballadors anteriors a la posada en funcionament del SIPC, i en aquest sentit, es considera que no s'ha donat cap actuació contrària a la normativa de protecció de dades personals. Tampoc s'observa cap incompliment de la normativa sobre protecció de dades per la utilització d'un fitxer Excel per a l'anotació de les hores extraordinàries, en el benentès que no es tractava d'un fitxer *"anormal"* i que aquesta actuació venia motivada pel fet que anteriorment no es podien reflectir les dites hores en el SIPC.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que *"(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats"*. I l'article 20.1) del mateix Decret determina que procedeix el sobreseïment: *"a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa."*

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 275/2021, relatives al Pavelló Hospitalari Penitenciari de Terrassa del Departament de Justícia.
2. Notificar aquesta resolució al Pavelló Hospitalari Penitenciari de Terrassa del Departament de Justícia i a la persona denunciant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les persones interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,