

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona
Tel. 935 527 800

RESOLUCIÓ D'ARXIU d'Informació Prèvia núm. 11/2010, referent a l'Ajuntament de Cubelles

Antecedents

Primer.- El dia 26/01/2010 va tenir entrada a l'Agència Catalana de Protecció de Dades (actualment Autoritat Catalana de Protecció de Dades, la qual s'ha subrogat en la posició de l'Agència en virtut de la DT 1a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre), una denúncia formulada contra l'Ajuntament de Cubelles amb motiu d'un presumpte incompliment de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

La persona denunciant, que en la data de la denúncia prestava serveis com a agent policial a l'Ajuntament de Cubelles, exposava en el seu escrit que en data 01/12/2009 la regidoria de Serveis Interns de l'Ajuntament de Calafell va dictar el Decret núm. 2009/XXX, mitjançant el qual sol·licitava a l'Ajuntament de Cubelles que autoritzés l'adscripció temporal de l'ara denunciant a l'Ajuntament de Calafell en règim de comissió de serveis, a l'efecte d'ocupar una plaça vacant com a agent de la Policia Local de Calafell pel període d'un any, prorrogable fins a dos; que en data 02/12/2009 el personal de l'Ajuntament de Calafell va manifestar-li telefònicament que havien enviat el dit Decret a l'Ajuntament de Cubelles; que, per tal de confirmar el dit enviament, l'ara denunciant va trucar a la unitat de Recursos Humans de l'Ajuntament de Cubelles, des d'on se li va informar que havien rebut el Decret i que l'alcaldesa no tenia cap inconvenient en formalitzar la comissió de serveis; que, no obstant aquesta manifestació, deu minuts després de la trucada va rebre una altra del mateix Ajuntament on se li comunicava que l'alcaldesa finalment no signaria el Decret, atès que el denunciant es trobava immers en un procediment disciplinari, circumstància que segons el denunciant l'Ajuntament de Cubelles hauria comunicat a l'Ajuntament de Calafell, la qual cosa constitueix la queixa principal de la persona denunciant, pel fet que aquesta comunicació de dades s'hauria efectuat sense el seu consentiment.

En segon lloc, el denunciant també exposava que en data 30/12/2009 un company de feina li va informar que en un calaix, al qual hi tenien accés diferents persones, hi havia el quadrant del mes de gener de 2010 signat per l'inspector cap de la Policia Local de Cubelles, on al costat del nom del denunciant hi figurava la paraula "expedient", en referència a l'expedient sancionador que se li havia incoat.

Finalment, denunciava que aquest mateix company de feina va trobar a la safata d'entrada del seu correu electrònic corporatiu un correu de data 31/12/2009 emès per l'inspector cap de la Policia Local de Cubelles, per mitjà del qual s'informava a diferents persones sobre el Decret d'alcaldia núm. XXX/2009 en què es determinava la responsabilitat disciplinària de l'agent ara denunciant.

La persona denunciant acompanyava l'escrit de denúncia de còpia de la documentació següent: correu electrònic de data 02/12/2009 enviat per l'Ajuntament de Calafell a l'ara denunciant (doc. núm. 1); correu electrònic enviat en data 02/12/2009 per l'Ajuntament de Calafell a la unitat de Recursos Humans de

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona
Tel. 935 527 800

l'Ajuntament de Cubelles (doc. núm. 2); Decret núm. 2009/XXX de la regidoria de Serveis Interns de l'Ajuntament de Calafell sol·licitant a l'Ajuntament de Cubelles l'adscripció provisional de l'ara denunciant a aqueix Ajuntament en règim de comissió de serveis (doc. núm. 3); correu electrònic enviat en data 31/12/2009 per l'inspector cap de la Policia Local de Cubelles a diversos comandaments i agents d'aquell cos policial, informant sobre la resolució sancionadora recaiguda en l'expedient disciplinari incoat a l'ara denunciant (doc. núm. 4); quadrant laboral del mes de gener de 2010 corresponent a la distribució dels torns de treball de la Policia Local de Cubelles (doc. núm. 5); i, finalment, el darrer full de la Resolució que posava fi a l'expedient disciplinari referit (doc. núm. 6).

Segon.- Per tal de comprovar la realitat dels fets denunciats i obtenir més informació sobre les circumstàncies fàctiques i els subjectes responsables, l'Agència Catalana de Protecció de Dades va iniciar una fase d'informació prèvia (ref. IP 11/2010), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat.

Tercer.- En el sí d'aquesta fase prèvia, en data 22/02/2010 l'Agència va requerir a l'Ajuntament de Cubelles per tal que informés sobre una sèrie d'extremes relacionats amb els fets objecte de denúncia. Aquest requeriment fou degudament complimentat en data 17/03/2010, mitjançant escrit de 09/03/2010 emès per la secretària general de l'Ajuntament de Cubelles, el qual anava acompanyat de diversa documentació. En l'escrit de 09/03/2010, la secretària municipal transcriu la Provisió d'alcaldia núm. 5/2010, la qual al seu torn reproduïx tres informes emesos, respectivament, pel Departament de Recursos Humans de l'Ajuntament (informe núm. 25/10), pel Cap de la Policia Local de Cubelles i pel coordinador d'informàtica (informe núm. 7/2010).

En l'informe número 25/2010 del departament de Recursos Humans de l'Ajuntament de Cubelles s'assenyala que el quadrant de torns de treball especifica els dies de festa, les vacances, els permisos i el torn de treball assignat a cada agent; que també serveix per realitzar el control intern de presència del personal i que el custodia el departament de Personal en un armari tancat amb clau.

En l'informe emès pel cap de la Policia Local de Cubelles s'assenyala el següent:

"Que el quadrant mensual no s'exposa a cap tauler ni es facilita personalment a les persones afectades.

Es facilita d'una forma general i única a tots els afectats, en un full DIN-A 4 (omplert per les dues cares).

El seu procés de coneixement per part de tots els membres és el següent:

El confecciona el caporal X-XXX i el supervisa qui subscriu. Un cop signat i durant el transcurs de la darrera setmana de cada mes es deixa en un portafolis transparent al primer calaix d'un armariet que està ubicat a la central-092 de les dependències, a disposició de totes les persones afectades (sotsinspector, caporals, agents i oficials de grua), juntament amb el quadrant del mes en vigor.

Qualsevol d'aquestes persones afectades pot consultar-lo en qualsevol moment (estiguin o no de servei) i el sotsinspector, els caporals o els agents responsables

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona
Tel. 935 527 800

que realitzen tasques de cap de torn afegeixen els judicis, les hores extres, la formació, els assumptes propis, les indisposicions o les baixes, segons cada cas. Per tant, el lloc d'exposició (primer calaix de l'armariet de la central-092) limita el seu accés únicament als agents que hi treballen. Es tracta d'un despatx amb presència d'un agent de la policia local de Cubelles les 24 hores del dia els 365 dies de l'any. Finalment, el darrer dia de cada mes o primer de l'altre, el caporal X-XXX recull el quadrant i passa a l'ordinador totes les anotacions i alteracions que s'han produït durant el mes en qüestió de cada una de les persones afectades. Aquest quadrant, donat el vist-i-plau i un cop signat, és el que es remet per correspondència interna al departament de recursos humans de la mateixa corporació.

Que ambdós quadrants mensuals, el que consulten i està sotmès a modificacions i/o alteracions, i el que s'envia al departament de recursos humans, resten arxivats als registres de documents interns del col·lectiu.

(...)

Que sóc una de les persones destinatàries de la resolució d'imposició de la sanció disciplinària del Decret XXX/2009, de 14 de desembre de 2009.

Que, com que al Decret XXX/2009 hi ha una sèrie d'aspectes que podien afectar per al seu compliment a una sèrie de persones del col·lectiu que realitzen tasques de comandament (sotsinspector, caporals i agents que realitzen habitualment tasques de cap de torn) el dijous dia 31 de desembre a les 12:44 hores els hi faig l'enviament d'un correu electrònic, amb la informació indispensable per garantir la finalitat de donar compliment a la resolució esmentada (...)"

Quart.- Posteriorment, mitjançant escrit de data 07/10/2010 l'Agència va requerir novament a l'Ajuntament de Cubelles per tal de completar la informació donada amb motiu del primer requeriment. L'Ajuntament va donar-ne compliment per mitjà d'escrit de data 20/10/2010, rebut en aquesta Autoritat el 27/10/2010.

Fonaments de Dret

Primer.- D'acord amb el previst a l'article 2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb l'article 5 de la Llei 5/2002, de 19 d'abril, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta Resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, entitat que s'ha subrogat en la posició jurídica de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, en virtut de la DT 1a) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Segon.- Primerament, respecte a la comunicació per part de l'Ajuntament de Cubelles a l'Ajuntament de Calafell referent a la incoació d'un expedient disciplinari a l'ara denunciante, en cas d'haver-se produït, constituiria una cessió o comunicació de dades, supòsit previst amb caràcter general a l'article 11 de la LOPD, l'apartat 1 del qual estableix que: "*les dades de caràcter personal objecte del tractament només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el*

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona
Tel. 935 527 800

consentiment previ de l'interessat"; si bé a l'apartat 2 del mateix article s'assenyalen els supòsits on s'exceptua la necessitat del consentiment. Al respecte, la persona denunciant manifesta que no va consentir a que l'Ajuntament de Cubelles dugués a terme aquella comunicació a l'Ajuntament de Calafell.

En l'escrit de 20/10/2010 de resposta al segon requeriment de l'Autoritat, la secretària general de l'Ajuntament de Cubelles manifesta que, efectivament, va contactar amb la cap de personal de l'Ajuntament de Calafell per tal *"d'obtenir i donar informació referent a la situació administrativa de la persona interessada en virtut del principi de cooperació, col·laboració i coordinació entre administracions públiques"* previst a l'article 99 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, el qual disposa el següent: *"Les administracions públiques han d'actuar i relacionar-se entre si en les matèries objecte d'aquest Estatut d'acord amb els principis de cooperació i col·laboració, respectant, en tot cas, l'exercici legítim per les altres administracions de les seves competències"*, principi que també està previst a l'article 3.2 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i el Procediment Administratiu Comú, el qual disposa que: *"2. Les administracions públiques, en les seves relacions, es regeixen pel principi de cooperació i col·laboració, i en la seva actuació, pels criteris d'eficiència i servei als ciutadans."*

La secretària general també justifica el fet d'haver informat a l'Ajuntament de Calafell en data 02/12/2009 sobre la substanciació de l'expedient disciplinari en base a l'article 186.a) del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del Personal al Servei de les Entitats Locals, el qual preveu que la comissió de serveis s'atorga, entre d'altres i pel que ara interessa, per cooperar o prestar assistència tècnica a altres administracions locals *"a petició d'aquestes administracions"*. Al respecte, exposava la secretària general que en la data en què va contactar amb l'Ajuntament de Calafell només havien rebut l'escrit de 26/11/2009 de sol·licitud de la comissió de serveis per part del funcionari, però no havien rebut encara cap sol·licitud de l'Ajuntament de Calafell, motiu pel qual havien de confirmar aquesta sol·licitud.

Finalment, la secretària manifesta que, un cop confirmat que l'Ajuntament de Calafell ja havia cursat la sol·licitud de comissió de serveis esmentada, en aquella mateixa conversa es va informar que a l'ara denunciant *"se li estava instruint un expedient disciplinari, motiu pel qual, i en virtut de l'article 262 del Decret 241/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del Personal al Servei de les Administracions Locals, el període de començament de la comissió de serveis, en cas que es concedís, estava supeditat al resultat de l'expedient disciplinari en fase d'instrucció, i, si era el cas, al compliment de la sanció corresponent"*.

L'article 262 del Decret 241/1990 esmentat estableix el següent: *"l'autorització dels canvis de situació o trasllats resta condicionada al fet que no impedeixin la depuració de responsabilitats disciplinàries concretes"*.

De les manifestacions efectuades per la secretària general de l'Ajuntament de Cubelles es desprèn, doncs, que la comunicació de la dada personal referida al fet

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona
Tel. 935 527 800

que l'ara denunciante estava essent objecte d'un expedient disciplinari s'emmarcava en el procediment d'autorització de la comissió de serveis sol·licitada pel mateix denunciante per tal d'ocupar amb caràcter provisional un lloc de treball a l'Ajuntament de Calafell. Així, també es desprèn que aquesta dada personal afectava la tramitació de l'autorització de la comissió de serveis, ja que en el moment que el denunciante la va sol·licitar (per escrit de 26/11/2009 entrat a l'Ajuntament el mateix dia), estava essent objecte d'un expedient disciplinari incoat per Decret d'alcaldia núm. XXX/2009, d'X/09/2009, fins al punt que, quan en data 09/12/2009 l'Ajuntament de Cubelles va rebre el Decret núm. 2009/XXX, d'1/12/2009 de la regidoria de Serveis Interns de l'Ajuntament de Calafell sol·licitant l'autorització de la comissió de serveis, el procediment disciplinari encara no havia finalitzat, fet que no va succeir fins al 14/12/2009, data de signatura de la resolució sancionadora. Així les coses, s'ha de considerar que aquell procediment disciplinari podia condicionar l'autorització de la comissió de serveis, ja que aquesta no es podia atorgar si era necessari "depurar responsabilitats disciplinàries", supòsit expressament previst a l'article 262 del Decret 241/1990 damunt esmentat, com de fet va succeir en el cas present, ja que la Resolució de 14/12/2009 finalitzadora del procediment disciplinari va determinar la responsabilitat de l'ara denunciante, imposant-li una sanció d'un mes de suspensió de funcions des del dia 1 fins al 31 de gener de 2010, termini de suspensió que condicionava l'inici de l'eventual comissió de serveis a, com aviat, l'1 de febrer de 2010.

De l'exposat es desprèn que la comunicació de dades sobre la substanciació d'aquell procediment disciplinari entre ambdós ajuntaments estava emparada per l'article 11.2.c) de la LOPD, el qual preveu que no és necessari el consentiment de la persona afectada: *"quan el tractament respongui a la lliure i legítima acceptació d'una relació jurídica el desenvolupament, el compliment i el control de la qual impliqui necessàriament la connexió del tractament esmentat amb fitxers de tercers. En aquest cas, la comunicació només és legítima quan es limiti a la finalitat que la justifiqui"*. En efecte, la tramitació de la comissió de serveis sol·licitada per l'ara denunciante implicava necessàriament comunicar a l'Ajuntament de Calafell que l'ara denunciante era objecte d'un expedient disciplinari (per si se l'imposava una sanció de suspensió de funcions que impedia atorgar la comissió). És més, quan l'ara denunciante va formular la sol·licitud d'atorgament d'una comissió de serveis per tal d'ocupar un lloc de treball a l'Ajuntament de Calafell, en certa manera va atorgar el seu consentiment –tàcitament– per tal que l'Ajuntament de Cubelles facilités a aqueix Ajuntament aquella informació relativa a la persona sol·licitant que podia afectar a la tramitació de dita comissió de serveis, i entre aquesta informació es trobava la referent a què el funcionari ara denunciante era objecte d'un expedient disciplinari, pels motius assenyalats abans.

En conseqüència, cal concloure que no es va vulnerar el deure de secret previst a l'article 10 de la LOPD, ja que no existeix tal vulneració quan la comunicació de dades personals és lícita per estar emparada per l'art. 11.2.c) de la LOPD.

Tot el que s'ha dit fins aquí sobre la incidència del procediment disciplinari en la comissió de serveis sol·licitada es reforça amb la documentació aportada a les presents actuacions, en la qual es constata que l'Ajuntament de Cubelles va dictar el

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona
Tel. 935 527 800

Decret d'alcaldia de 31/12/2009 d'acceptació de la petició de comissió de serveis (Decret que es va notificar a l'ara denunciant en data 12/01/2010), amb efectes però a partir de l'1/02/2010, és a dir un cop complerta la sanció disciplinària, la qual cosa confirma la procedència de la comunicació de dades anterior per justificar la no procedència de la comissió en el moment en què es va rebre la sol·licitud, mentre s'instruïa el disciplinari. A aquest respecte, escau recordar que el funcionari declarat en la situació de suspensió de funcions quedava privat temporalment de l'exercici de les seves funcions i dels drets inherents a la seva condició de funcionari d'acord amb la llei (art. 202 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal al servei de les entitats locals, aplicable als policies locals d'acord amb els arts. 39 i 55 de Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat), situació incompatible amb l'exercici de funcions en comissió de serveis, que requereix que el funcionari es trobi en servei actiu (segons es desprèn de l'article 85.1 del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública (aplicable a tots els funcionaris locals d'acord amb l'article 307 de la LMRLC, i en concret als policies locals, d'acord amb l'article 1.3 del Decret 214/1990 i l'article 3.2 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic).

Tercer.- En segon lloc, cal referir-se a la presumpta difusió, en data 30/12/2009 i a tota la plantilla de la comissaria de la Policia Local de l'Ajuntament de Cubelles, del quadrant de mes de gener de 2010, signat per l'Inspector cap de la Policia Local d'aquest municipi, on al costat del nom del denunciador hi figurava la paraula "expedient", en referència a l'expedient sancionador que se li havia incoat.

Respecte a aquest fet denunciat, l'Ajuntament de Cubelles ha informat, tant per part del departament de Recursos Humans com pel cap de la Policia Local, pel que fa a la confecció i difusió del quadrant, que la comissaria de la Policia Local de Cubelles elabora cada mes un document que conté una taula (o quadrant) indicativa de la distribució dels torns de treball assignats a cada treballador de la comissaria amb funcions policials o de seguretat ciutadana, en concret: el sotsinspector, els caporals, els agents i els oficials de grua (en el quadrant, "operaris"); que el dit document (o quadrant) no s'exposa a cap taulell ni es facilita una còpia a les persones esmentades, sinó que es desa en el calaix d'un armari ubicat a la central-092, en un despatx amb presència ininterrompuda d'un agent de la Policia Local, si bé les persones afectades poden accedir-hi per consultar-lo; que durant el transcurs del mes indicat en el quadrant aquest és objecte de modificació, ja que el sotsinspector, els caporals o els agents responsables que realitzen tasques de cap de torn afegeixen els judicis, les hores extres, la formació, els assumptes propis, les indisposicions o les baixes; i que el darrer dia de cada mes o el primer del següent el caporal responsable recull el quadrant i un cop signat es remet per conducte intern al departament de Recursos Humans de l'Ajuntament.

Sobre la base d'aquests informes emesos per funcionaris de dos òrgans diferenciats de l'Ajuntament de Cubelles, en exercici de les seves competències, i que per tant gaudeixen de presumpció de veracitat, no s'aprecia l'existència d'indícis que permetin considerar que el quadrant esmentat estava a l'abast de qualsevol persona,

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona
Tel. 935 527 800

tal com sostenia la persona denunciant, manifestació però que no anava acompanyada de cap elements probatori. Al respecte, la persona denunciant certament va aportar una còpia del quadrant corresponent al mes de gener de 2010, cosa que indicaria que el denunciant n'havia obtingut una còpia, però no que s'havia fet una difusió o que s'havia permès l'accés a persones no autoritzades.

Pel que fa a la inclusió de la paraula "expedient" en el quadrant del mes de gener de 2010 al costat del nom de l'ara denunciant, en referència al procediment disciplinari que se li va incoar, de tal circumstància no s'infereixen indicis d'infracció de la LOPD, i això pels motius que s'exposen tot seguit. Amb caràcter previ, convé remarcar que quan en el quadrant s'hi inclou l'expressió "expedient", l'ara denunciant ja complia la sanció de suspensió de funcions i, per tant, no podia realitzar els torns de treball reflectits en aquell quadrant.

Pel que fa als motius que justificarien la indicació d'aquesta informació, primerament cal tenir en compte el dret dels altres agents policials a ésser informats sobre la distribució dels torns assignats i de les hores realitzades per cada agent per tal de garantir el principi d'igualtat i evitar tractaments discriminatoris. D'altra banda, també cal valorar que disposar d'aquesta dada personal pot resultar rellevant en la redistribució dels torns de treball -inicialment assignats- que es produeixi durant el transcurs del mes com a conseqüència d'esdeveniments imprevistos (indisposicions, baixes per malaltia, assumptes personals inexcusables, etc). Així, en el cas present la informació sobre la sanció de suspensió de funcions imposada a l'ara denunciant, resultava rellevant per als altres agents policials, ja que el compliment de dita sanció, que comportava la impossibilitat de l'agent ara denunciant de prestar el servei policial durant un mes, era una informació que podia resultar útil en l'organització del servei davant eventualitats que poguessin alterar la distribució inicial dels torns de treball.

D'altra banda, des del punt de vista del principi de qualitat de les dades, *ex* article 4 de la LOPD, esdevé rellevant el fet que el quadrant referit s'hauria posat a disposició de les persones interessades un cop ja havia finalitzat el procediment sancionador (per Decret d'alcaldia número XXX/2009, de data 14/12/2009). En aquest sentit, el mateix denunciant manifesta en l'escrit de denúncia que el 30/12/2009 un company seu de feina l'informa que tothom ha vist el quadrant. Per tant, la informació es va difondre a les persones autoritzades quan ja s'havia determinat la responsabilitat disciplinària de l'ara denunciant, i no abans, i quan s'havia determinat la sanció de suspensió de funcions que, pels motius exposats, podia afectar a la distribució dels torns de treball assignats als altres agents policials.

Per tot l'exposat, cal concloure que no hi han indicis que permetin imputar a l'Ajuntament de Cubelles una vulneració del deure de secret o del principi de qualitat de les dades, ja que la informació s'hauria difós únicament a les persones interessades, en el marc de la distribució dels torns de treball i amb la finalitat de garantir la prestació del servei policial.

Quart.- En tercer i darrer lloc, el denunciant manifestava que en data 31/12/2009 l'inspector cap de la Policia Local de Cubelles va enviar un correu electrònic a diferents persones de l'Ajuntament, per mitjà del qual informava sobre el Decret

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona
Tel. 935 527 800

d'alcaldia núm. XXX/2009 en què es determinava la responsabilitat disciplinària de l'ara denunciant. El correu es va enviar a diverses persones les quals, en paraules del denunciant, no tenien "*res a veure amb l'expedient*", per la qual cosa considera que es va vulnerar el deure de secret.

Tot i les manifestacions del denunciant, de l'anàlisi de les manifestacions fetes sobre aquest correu pel mateix inspector cap de la Policia Local en l'informe recollit a la Provisió X/2009, de 9 de març, transcrit a l'apartat Tercer dels Antecedents, cal avançar que la difusió d'informació sobre la responsabilitat disciplinària de l'ara denunciant es considera ser respectuosa amb la normativa sobre protecció de dades.

D'entrada, cal partir del fet que la mateixa Resolució sancionadora de 14/12/2009 feta pública pel Decret d'alcaldia núm. XXX/2009 establí a l'apartat Cinquè del RESOLC l'obligació de comunicar dita Resolució a l'agent sancionat, al cap de la Policia Local, a la Inspecció de Treball, a la Junta de Personal i al departament de Recursos Humans, nòmines, "*per tal de tenir-ne coneixement i als efectes corresponents*".

La difusió a diferents òrgans del mateix Ajuntament, derivada del compliment d'aquest apartat del RESOLC, no s'ha de considerar una cessió o comunicació de dades en els termes de l'article 3.i) de la LOPD i 5.c) del RLOPD, ja que no hi concorre l'element del tercer. Així, estaríem davant d'un tractament de dades personals legitimat en base a la consideració que aquesta difusió limitada i interna esdevenia necessària per a l'exercici de les funcions pròpies de cadascun dels òrgans administratius esmentats, dins l'àmbit de les competències de l'Ajuntament de Cubelles (art. 6.2 LOPD).

Pel que fa específicament a la comunicació de dades a la Inspecció de Treball i Seguretat Social, en tractar-se d'una tercera persona, i, per tant, una comunicació que excedeix de l'àmbit intern de l'Ajuntament, sí que s'ha de qualificar com una cessió o comunicació de dades, *ex* article 3 de la LOPD, que davant la manca de consentiment de la persona afectada, requereix l'habilitació d'una llei (art. 11.2.a LOPD).

En aquest sentit, cal tenir en compte primerament que l'article 13 de la Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social (Llei 42/1997), preveu a l'apartat 1 que "la Inspecció de Treball i Seguretat Social actua d'ofici sempre, com a conseqüència d'una ordre superior, a petició raonada d'altres òrgans, per iniciativa pròpia, o en virtut d'una denúncia". En idèntic sentit es pronuncia l'article 69.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, quan es refereix als procediments iniciats d'ofici per l'òrgan competent, a conseqüència de petició raonada d'altres òrgans o denúncia, entre d'altres. Pel que fa les persones legitimades per presentar una denúncia, cal tenir en compte que l'acció de denúncia de l'incompliment de la legislació d'ordre social és pública, d'acord amb el que estableix l'apartat 2 de l'article 13 de la Llei 42/1997, reconeixement que faculta a tota persona, física o jurídica, a formular una denúncia, amb independència que tingui o no la condició d'interessada. Així les coses, si la llei reconeix la legitimitat a una

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona
Tel. 935 527 800

persona física per formular una denúncia tot i que no tingui cap relació amb els fets denunciats, amb més raó cal entendre d'entrada legitimat a l'Ajuntament de Cubelles per posar en coneixement de la Inspecció de Treball uns fets relacionats amb un funcionari d'aquest mateix Ajuntament, opció que encaixaria també en la possibilitat expressament prevista pels articles 69.1 de la Llei 30/1992 i 13.1 de la Llei 42/1997, que un òrgan posi en coneixement de l'òrgan competent uns fets que poden ser constitutius d'infracció.

Dels fets declarats provats per l'Ajuntament de Cubelles en la resolució del procediment disciplinari, es despenia que el funcionari sancionat podria haver incomplert la legislació de l'ordre social, i en aquest sentit, cal manifestar que aquest funcionari –ara denunciant- i el dit Ajuntament cauen dins l'àmbit d'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social (ex art. 4 de la Llei 42/1997 i, pel que fa específicament a incompliments de la normativa de seguretat social, l'article 78 de la Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social). Pel que fa al contingut de la denúncia dirigida a la Inspecció de Treball i Seguretat Social, l'article 9.1 del Reial decret 928/1998, de 14 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidatoris de quotes de la Seguretat Social (Reial decret 928/1998), preveu que l'activitat inspectora es pot iniciar, entre d'altres supòsits: *“f) Por denuncia de hechos presuntamente constitutivos de infracción en el orden social. El escrito de denuncia deberá contener, además de los datos de identificación personal del denunciante y su firma, los hechos presuntamente constitutivos de infracción, fecha y lugar de su acaecimiento, identificación de los presuntamente responsables y demás circunstancias relevantes (...)”*. A tot això cal afegir que l'article 55 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, en consonància amb l'article 4.1.c) de la Llei 30/1992, estableix l'obligació de, entre d'altres, les entitats locals, de *“facilitar a altres administracions la informació sobre la pròpia gestió que sigui rellevant per a l'adequat desenvolupament de les seves cometes”*.

D'acord amb tot l'exposat, cal concloure que l'Ajuntament de Cubelles estava legitimat, en base als articles 13 de la Llei 42/1997 i 9.1 del Reial decret 928/1998, per comunicar a la Inspecció de Treball i Seguretat Social, determinada informació que s'havia conegut en l'expedient disciplinari.

En el cas de la difusió d'aquesta informació a la Junta de Personal, la comunicació de dades queda emparada per l'article 118.1 del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, en relació amb l'article 56 del Decret 243/1995, de 27 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (aplicable als policies locals d'acord, entre d'altres, amb l'article 1.3 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal al servei de les entitats locals). En el mateix sentit es pronuncia l'article 309 d'aquest Decret 214/1990, el qual disposa que: *“s'ha de donar compte de la incoació i del resultat dels expedients disciplinaris als òrgans de representació de personal”*.

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona
Tel. 935 527 800

Pel que fa als destinataris del correu electrònic, la persona denunciant manifestava que s'havia enviat "*a persones que no tenen res a veure amb l'expedient*". Davant aquesta manifestació, cal precisar que tot i que la condició de persona interessada en un procediment disciplinari en principi estaria reservada a la persona contra qui s'ha incoat, tal circumstància no impedeix que la imposició de la sanció s'hagi de comunicar a d'altres persones. Al respecte, l'inspector cap de la Policia Local manifesta en el seu informe que va enviar el correu a les persones a qui podia afectar la resolució sancionadora, i, en concret, al sotsinspector, als caporals i als agents que realitzen habitualment tasques de cap de torn.

A aquest respecte, el sotsinspector manifesta que aquesta comunicació pretenia garantir el compliment de la mateixa Resolució sancionadora, declaració que també coincideix amb el contingut del correu electrònic, el qual finalitza amb la frase següent: "*Als efectes del vostre coneixement i per tal de donar compliment a la resolució esmentada*". Corroboraria aquestes manifestacions el fet que l'apartat del RESOLC que es transcriu íntegrament, i que a més es remarca en color vermell, és l'apartat Tercer, on es preveu una sèrie d'obligacions que ha de complir el denunciant, en relació amb les quals els destinataris del correu electrònic estan obligats a vetllar pel seu compliment. L'apartat Tercer estableix el següent: "*Disposar el compliment de la sanció imposada des del dia 1 fins al dia 31 de gener de 2010. Durant aquest període el Sr. XXX no podrà entrar a les dependències de la Policia sense autorització, i tindrà prohibit l'ús de l'uniforme. Tanmateix, se li retirarà temporalment l'armar i les credencials reglamentàries.*"

Aquest apartat Tercer reproduïx el contingut de l'article 57 de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals de Catalunya (Llei 16/1991), el qual preveu que:

"La suspensió de funcions, ja sigui com a sanció, ja sigui com a mesura preventiva, a més de la privació temporal de l'exercici de les funcions, comporta la retirada temporal de l'arma i de la credencial reglamentàries, la prohibició de l'ús de l'uniforme, si escau, i la prohibició d'entrar a les dependències de la policia local sense autorització."

Així les coses, la difusió de dades personals sobre la sanció disciplinària efectuada mitjançant l'enviament del correu electrònic, estava legitimada en base a la consideració que dita difusió esdevenia necessària per tal de garantir el compliment de la resolució sancionadora i l'article 57 de la Llei 16/1991, i, en darrer terme, la prestació del servei policial (art. 6.2 LOPD).

Des del punt de vista del principi de qualitat de les dades (art. 4 LOPD), la comunicació de la resolució sancionadora als destinataris indicats resulta justificada en atenció al fet que allò que es va comunicar no era tot el contingut de la Resolució sancionadora, sinó únicament la part del RESOLC (que no tot) que podia afectar a la prestació del servei policial per part d'aquests destinataris. N'és un exemple el fet que la menció que s'hi fa de l'apartat Segon del RESOLC, on només es transcriu la referència al període de suspensió de funcions, seguit de punts suspensius, com segueix: "*Imposar una sanció al Sr. XXX d'UN MES de suspensió de funcions amb pèrdua de retribucions...*"

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona
Tel. 935 527 800

D'acord amb això, cal concloure que la difusió esmentada queda emparada per l'article 6.2. de la LOPD, i es considera respectuosa amb el principi de qualitat de les dades (art. 4 LOPD), sense que per tant s'hagi vulnerat deure de secret (art. 10 LOPD), que en el cas present queda exceptuat en els termes i amb l'abast indicats.

Cinquè.- L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que:

"(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats".

De conformitat amb tot el que s'ha exposat, i atès que no ha resultat acreditada durant la present informació prèvia l'existència d'indícis raonables i suficients que permetin imputar cap fet que pogués ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la LOPD, procedeix acordar l'arxiu de les actuacions.

Per tot això,

RESOLC

Primer.- Arxivar les actuacions derivades del període d'informació prèvia número 11/2010, contra l'Ajuntament de Cubelles.

Segon.- Notificar aquesta Resolució a la persona denunciant i a l'Ajuntament de Cubelles.

Tercer.- Ordenar la publicació de la Resolució al web de l'Autoritat (www.apd.cat), de conformitat amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades (entengui's, Autoritat Catalana de Protecció de Dades, ex DT 1a, punt 2, de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre), les parts interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 116 i següents de la Llei 30/1992, o bé interposar directament recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius corresponents, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció contenciosa administrativa.

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona
Tel. 935 527 800

Igualment, les parts interessades poden interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per a la defensa dels seus interessos.

La directora

Esther Mitjans Perelló

Barcelona, 7 d'abril de 2011