

RESOLUCIÓ del procediment sancionador núm. PS 4/2012, referent al Departament de Territori i Sostenibilitat, de la Generalitat de Catalunya.

Antecedents

Primer.- En data 10/10/2011 va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, un escrit de denúncia contra el Departament de Territori i Sostenibilitat per un possible incompliment de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

En concret, en l'escrit de denúncia es posava de manifest que a la façana de l'edifici situat a l'avinguda Josep Tarradellas, 2-6 de Barcelona, hi havia instal·lades dues càmeres de videovigilància, en relació amb les quals la persona denunciant considerava que es podien cometre diverses vulneracions a la LOPD. Juntament amb la denúncia s'aportava una imatge fotogràfica en la qual es visualitzava una càmera instal·lada a l'edifici esmentat.

Segon.- L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (IP 225/2011), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb la DT 2^a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per tal d'obtenir més informació sobre les circumstàncies dels fets i els subjectes responsables.

En el si d'aquesta fase, en data 22/11/2011 l'Autoritat va realitzar un acte d'inspecció a la seu del Departament de Territori i Sostenibilitat, per tal de verificar determinats aspectes relacionats amb els sistemes de videovigilància. En aquell acte d'inspecció presencial els representants del Departament van manifestar, entre d'altres, el següent:

- Que les dades de videovigilància s'emmagatzemen durant un termini de 28 dies.
- Que s'està tramitant l'Ordre de creació del fitxer de videovigilància.
- Que la finalitat del fitxer és la seguretat d'edificis, béns i persones.

Així mateix, el personal inspector i auditor de l'Autoritat va verificar que el sistema de videovigilància està compost per 7 càmeres exteriors i que el Departament informa sobre l'existència de les càmeres mitjançant la col·locació de 6 cartells informatius, els quals s'ajusten al contingut i disseny determinat per la Instrucció 1/2009.

Tercer.- En data 18/01/2012 la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar procediment sancionador contra el Departament de Territori i Sostenibilitat per una presumpta infracció greu prevista a l'article 44.3 a) en relació amb l'article 20 LOPD. Així mateix, va nomenar persona instructora de l'expedient a la funcionària de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, XXX. Aquest acord d'inici, juntament amb el plec de càrrecs, es va notificar a l'entitat imputada el 24/01/2012.

En el plec de càrrecs es concedia a l'entitat imputada un termini de deu dies hàbils comptadors a partir del dia següent de la notificació per formular al·legacions, presentar

documents i proposar la pràctica de proves que considerés convenients per a la defensa dels seus interessos.

Quart.- Per mitjà d'escrit de 03/02/2012 l'entitat imputada reconeixia voluntàriament la seva responsabilitat amb la qualificació jurídica dels fets imputats al plec de càrrecs.

Del conjunt de les actuacions practicades en aquest procediment es consideren acreditats els fets que seguidament es detallen com a fets provats.

Fets Provats

Únic. - El Departament de Territori i Sostenibilitat va instal·lar al perímetre de la seva seu (Avinguda Josep Tarradellas, 2-6 de Barcelona) un sistema de videovigilància integrat per 7 càmeres, a través del qual enregistrava imatges de persones. Aquest tractament de dades de caràcter personal es va efectuar sense l'adopció i publicació de la prèvia disposició general de creació del fitxer.

Fonaments de Dret

Primer.- És d'aplicació al present procediment el previst al Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, segons el previst a la DT 2^a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb l'article 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Segon.- De conformitat amb l'article 11 del Decret 278/1993, escau dictar la present resolució sense necessitat de formular prèviament la proposta de resolució, atès que l'entitat imputada, dins del període atorgat per tal que formulés alegacions al plec de càrrecs, ha reconegut voluntàriament la seva responsabilitat en els fets que allà s'imputen.

En aquest escrit del Departament de Territori i Sostenibilitat pel qual mostrava la seva conformitat amb la qualificació dels fets imputats, posava de manifest el Departament que amb anterioritat a l'acte d'inspecció que va tenir lloc el 22/11/2011, i en concret en data 19/10/2011, el conseller del Departament va acordar iniciar la tramitació del projecte d'Ordre de creació de tres fitxers de videovigilància –entre ells, el de videovigilància d'edificis-; i posteriorment, en data 27/10/2011 es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya –en endavant, DOGC- un edicte per tal de sotmetre el projecte d'ordre a informació pública.

A aquest respecte, és suficient constatar, tal com ha admès el propi Departament en reconèixer la seva responsabilitat, que els tràmits assenyalats encaminats a l'aprovació de l'Ordre de creació de fitxers, no permeten desvirtuar els fets imputats, ni tampoc la seva qualificació jurídica. Així mateix, tampoc no podran tenir incidència en les mesures correctores que forçosament s'han adoptar en aquesta resolució, atès que a data d'avui no es té encara constància de l'aprovació de la corresponent disposició de creació dels fitxers ni de la seva publicació al DOGC, i en conseqüència, d'haver sol·licitat la posterior inscripció al Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

Tercer.- En relació als fets provats, relatius a la manca de disposició de creació del fitxer corresponent a l'enregistrament d'imatges de diverses càmeres amb les finalitats de *"control, vigilància i la seguretat d'aquells edificis i instal·lacions del Departament de Territori i Sostenibilitat en els quals hi ha instal·lat un sistema de videovigilància, així com la seguretat de les persones que hi treballen o el control d'entrada i sortida de les persones que accedeixen a les instal·lacions o a la part de les instal·lacions on s'ubica el sistema de videovigilància"* – segons informa el Departament al seu web-; l'article 44.3 a) de la LOPD, en la seva redacció donada per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, tipifica com a infracció de caràcter greu:

"a) Crear fitxers de titularitat pública o iniciar la recollida de dades de caràcter personal per a aquests, sense autorització de disposició general, publicada en el "Butlletí Oficial de l'Estat" o diari oficial corresponent."

A aquest respecte, l'article 20 de la LOPD preveu que:

"1. La creació, la modificació o la supressió dels fitxers de les administracions públiques només es poden fer per mitjà d'una disposició general publicada en el Butlletí Oficial de l'Estat o en el diari oficial corresponent.

2. Les disposicions de creació o de modificació de fitxers han d'indicar:

a) La finalitat del fitxer i els usos previstos.

b) Les persones o els col·lectius sobre els quals es pretén obtenir dades de caràcter personal o que estiguin obligats a subministrar-les.

c) El procediment de recollida de les dades de caràcter personal.

d) L'estructura bàsica del fitxer i la descripció dels tipus de dades de caràcter personal incloses en el mateix fitxer.

e) Les cessions de dades de caràcter personal i, si s'escau, les transferències de dades que es prevegin a països tercers.

f) Els òrgans de les administracions responsables del fitxer.

g) Els serveis o les unitats davant els quals es puguin exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició.

h) Les mesures de seguretat amb indicació del nivell bàsic, mitjà o alt exigible.

3. En les disposicions que es dictin per a la supressió dels fitxers, se n'ha d'establir el destí o, si s'escau, les previsions que s'adoptin per destruir-los."

Per la seva banda, l'article 52 del RLOPD estableix el següent:

"Disposició o acord de creació, modificació o supressió del fitxer.

1. La creació, modificació o supressió dels fitxers de titularitat pública només es pot fer per mitjà d'una disposició general o acord publicats en el «Butlletí Oficial de l'Estat» o diari oficial corresponent.

2. En tot cas, la disposició o acord s'ha de dictar i publicar amb caràcter previ a la creació, modificació o supressió del fitxer".

Al seu torn, l'article 9.1) de la Instrucció 1/2009, relatiu a la creació de fitxers, disposa que:

“9.1 Per poder iniciar la captació d’imatges cal haver creat, amb caràcter previ, el fitxer corresponent, d’acord amb el que estableix la normativa de protecció de dades de caràcter personal i aquesta Instrucció, llevat que les imatges es captin sense que hi hagi emmagatzematge.”

De conformitat amb l’anterior, la recollida i emmagatzematge de dades de caràcter personal captades a través de sistemes de videovigilància amb els fins abans esmentats, sense haver creat el corresponent fitxer mitjançant disposició de caràcter general, publicada al DOGC, i en conseqüència, sense haver sol·licitat la posterior inscripció al Registre de Protecció de Dades de Catalunya, constitueix una infracció prevista en l'article 44.3 a) LOPD, que tipifica com a infracció greu iniciar la recollida de dades de caràcter personal sense l'autorització de disposició general, publicada en el diari oficial corresponent, motiu pel qual es considera acreditat que el Departament de Territori i Sostenibilitat ha comès una infracció tipificada com a greu a l'article 44.3 a) en relació amb l'article 20, ambdós de la LOPD.

Quart.- L'article 21 de la Llei 32/2010, en consonància amb l'article 46 de la LOPD, preveu que quan les infraccions siguin comeses per una administració pública, la resolució que declari la comissió d'una infracció, haurà d'establir les mesures que escau adoptar perquè cessin o es corregeixin els efectes de la infracció. És en virtut d'aquesta facultat que és procedent requerir al Departament de Territori i Sostenibilitat per tal que en el termini màxim de 10 dies a partir de l'endemà de la notificació de la present resolució, cessi en el tractament de les dades de caràcter personal, consistent en l'enregistrament de les imatges derivades del sistema de videovigilància exterior que és objecte d'aquest procediment, mentre no s'aprovi i es publiqui al DOGC la disposició general de creació del fitxer corresponent, sense perjudici de la posterior inscripció preceptiva al Registre de Protecció de Dades de Catalunya depenent d'aquesta Autoritat.

Un cop s'hagi adoptat la mesura correctora descrita en el termini assenyalat a l'efecte, en el termini dels 10 dies següents el Departament de Territori i Sostenibilitat haurà de donar-ne compte a l'Autoritat.

Fent ús de les facultats que em confereixen l'article 15 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat de Catalunya,

RESOLC

Primer.- Declarar que el Departament de Territori i Sostenibilitat ha comès una infracció greu prevista a l'article 44.3 a) en relació amb l'article 20; tots ells de la LOPD.

Segon.- Requerir al Departament de Territori i Sostenibilitat per tal que adopti les mesures correctores assenyalades al fonament de dret quart, i acrediti davant aquesta Autoritat les actuacions dutes a terme a l'efecte de donar compliment.

Tercer.- Notificar aquesta resolució al Departament de Territori i Sostenibilitat.

Quart.- Comunicar aquesta resolució al Síndic de Greuges, mitjançant el seu trasllat literal, segons el que especifica l'Acord Tercer del Conveni de Col·laboració entre el Síndic de Greuges de Catalunya i l'Agència Catalana de Protecció de Dades de data 23 de juny de 2006.

Cinquè.- Ordenar la publicació de la Resolució al web de l'Autoritat (www.apd.cat), de conformitat amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat imputada pot interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 116 i següents de la Llei 30/1992 o bé interposar directament recurs contenciós administratiu davant els Jutjats del Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per a la defensa dels seus interessos.

La directora

Esther Mitjans i Perelló

Barcelona, 14 de juny de 2012