

RESOLUCIÓ del procediment sancionador núm. PS 14/2012, referent a l'Ajuntament d'Artesa de Segre.

Antecedents

Primer.- El dia 03/06/2011 la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va dictar una resolució sancionadora que posà fi al procediment sancionador núm. 15/2011 referent a l'Ajuntament d'Artesa de Segre, la qual va ésser notificada a l'entitat imputada en data 08/06/2011. En aquesta resolució es declarava que l'Ajuntament d'Artesa de Segre havia comés una infracció de caràcter greu prevista a l'article 44.3 a) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD) –abans de la nova redacció donada per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible (en endavant, LES)-, en relació a l'article 20 de la mateixa disposició legal.

En aquesta resolució es requeria l'Ajuntament d'Artesa de Segre per tal que dugués a terme la següent mesura correctora:

"(...) és procedent requerir a l'Ajuntament per tal que al més aviat possible, i com a màxim en el termini de sis mesos a comptar des del dia següent a la notificació de la resolució, dugui a terme els tràmits necessaris per a l'aprovació i publicació al diari oficial corresponent de la disposició general de creació del fitxer del padró municipal d'habitants i de tots aquells fitxers la creació dels quals li és exigible conforme a les competències que té atribuïdes, com per exemple, la tramitació d'expedients administratius, el registre d'entrades i sortides o la gestió de personal.

Un cop aprovada i publicada la disposició general de creació dels fitxers per part de l'Ajuntament en el termini de sis mesos abans esmentat, s'haurà de notificar a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades en el termini de 30 dies des de la publicació, als efectes de la seva inscripció al Registre de Protecció de Dades de Catalunya de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, de conformitat amb el previst a l'article 11 de la Llei 32/2010 i 55 del RLOPD."

Segon.- Transcorregut el termini fixat a la resolució sense que aquesta Autoritat tingués constància que s'haguessin dut a terme les actuacions esmentades, en data 28/12/2011 es va requerir l'Ajuntament d'Artesa de Segre per tal que, en el termini màxim de 10 dies, acredités el compliment de les mesures correctores requerides, o en el seu cas, per tal que informés sobre els tràmits que s'havien iniciat per complir amb la resolució, amb l'advertiment que si s'incomplia aquest requeriment podria incórrer en la infracció greu prevista a l'article 44.3 i) de la LOPD.

El termini concedit en aquest segon requeriment es va superar amb escreix sense que s'hagi rebut cap resposta de l'Ajuntament d'Artesa de Segre, i per tant, sense que li hagués donat compliment.

Tercer.- En data 14/03/2012 la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar procediment sancionador contra l'Ajuntament d'Artesa de Segre per una

presumpta infracció greu prevista a l'article 44.3 i) en relació amb els articles 46.3 LOPD i 24.1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. Així mateix, va nomenar persona instructora de l'expedient al funcionari de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, XXX. Aquest acord d'inici, juntament amb el plec de càrrecs, es va notificar a l'entitat imputada el 20/03/2012.

En el plec de càrrecs es concedia a l'entitat imputada un termini de deu dies hàbils comptadors a partir del dia següent de la notificació per formular al·legacions, presentar documents i proposar la pràctica de proves que considerés convenients per a la defensa dels seus interessos.

Quart.- Per mitjà d'escrit de 03/04/2012 l'entitat imputada reconeixia voluntàriament la seva responsabilitat amb la qualificació jurídica dels fets imputats al plec de càrrecs.

Del conjunt de les actuacions practicades en aquest procediment es consideren acreditats els fets que seguidament es detallen com a fets provats.

Fets Provats

Únic.- El dia 03/06/2011 la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va dictar la resolució sancionadora que posà fi al procediment sancionador núm. 15/2011 referent a l'Ajuntament d'Artesa de Segre. En aquesta resolució es declarava que l'Ajuntament havia comés una infracció de caràcter greu prevista a l'article 44.3 a) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD) –abans de la nova redacció donada per la LES-, en relació a l'article 20 de la mateixa disposició legal.

En aquesta resolució es requeria l'Ajuntament d'Artesa de Segre per tal que dugués a terme la següent mesura correctora:

"(...) és procedent requerir a l'Ajuntament per tal que al més aviat possible, i com a màxim en el termini de sis mesos a comptar des del dia següent a la notificació de la resolució, dugui a terme els tràmits necessaris per a l'aprovació i publicació al diari oficial corresponent de la disposició general de creació del fitxer del padró municipal d'habitants i de tots aquells fitxers la creació dels quals li és exigible conforme a les competències que té atribuïdes, com per exemple, la tramitació d'expedients administratius, el registre d'entrades i sortides o la gestió de personal.

Un cop aprovada i publicada la disposició general de creació dels fitxers per part de l'Ajuntament en el termini de sis mesos abans esmentat, s'haurà de notificar a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades en el termini de 30 dies des de la publicació, als efectes de la seva inscripció al Registre de Protecció de Dades de Catalunya de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, de conformitat amb el previst a l'article 11 de la Llei 32/2010 i 55 del RLOPD."

Transcorregut el termini fixat a la resolució –que fou notificada el dia 08/06/2011- sense que a aquesta Autoritat li constés que s'haguessin dut a terme les actuacions esmentades, en data 28/12/2011 es va requerir l'Ajuntament d'Artesa de Segre per tal que, en el termini màxim de

10 dies, acredités el compliment de les mesures correctores requerides, o en el seu cas, per tal que informés sobre els tràmits que s'havien iniciat per complir amb la resolució, amb l'avertiment que si s'incomplia aquest requeriment, es podria incórrer en la infracció greu prevista a l'article 44.3 i) de la LOPD. El termini concedit en aquest segon requeriment es va superar amb escreix sense que s'hagués rebut cap resposta de l'Ajuntament d'Artesa de Segre, i per tant, sense que li hagués donat compliment.

Fonaments de Dret

Primer.- És d'aplicació al present procediment el previst al Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, segons el previst a la DT 2^a de la Llei 32/2010. De conformitat amb l'article 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Segon.- De conformitat amb l'article 11 del Decret 278/1993, escau dictar la present resolució sense necessitat de formular prèviament la proposta de resolució, atès que l'entitat imputada, dins del període atorgat per tal que formulés al·legacions al plec de càrrecs, ha reconegut voluntàriament la seva responsabilitat en els fets que allà s'imputen.

En aquest escrit en què l'Ajuntament d'Artesa de Segre mostrava la seva conformitat amb la qualificació dels fets imputats, també posava de manifest que en data 07/04/2011 es va aprovar la disposició de caràcter general de creació de diversos fitxers.

A aquest respecte, no és sobrer recordar que en el plec de càrrecs que formulà la persona instructora no s'imputava la manca de creació dels fitxers, sinó el no haver atès els requeriments efectuats per aquesta Autoritat en la resolució assenyalada en l'apartat de fets provats. Per aquest motiu, l'anterior manifestació no incideix en els fets aquí imputats, ni tampoc en la seva qualificació jurídica.

Tercer.- En relació als fets descrits a l'apartat de fets provats, relatiu a la desatenció dels requeriments formulats per l'Autoritat, l'article 44.3 i) de la LOPD, en la seva redacció donada per la LES, tipifica com a infracció de caràcter greu:

"i) No atendre els requeriments o les advertències de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades o no proporcionar-li tots el documents i informacions que sol·liciti."

En relació amb aquest tipus infractor, els articles 46.3 de la LOPD i 24.1 de la Llei 32/2010 estableixen l'obligació de les entitats que hagin estat declarades responsables d'una infracció respecte de fitxers de titularitat pública, de comunicar a l'Autoritat el compliment de les mesures i actuacions establertes a la resolució per tal de corregir els efectes de la infracció.

Doncs bé, durant la tramitació d'aquest procediment ha quedat acreditat que l'Ajuntament d'Artesa de Segre no va donar compliment al requeriment efectuat per l'Autoritat a la resolució sancionadora dictada en data 03/06/2011, la qual posava fi al procediment sancionador núm. 15/2011 i que fou notificada el 08/06/2011. Amb posterioritat, tot i que en data 28/12/2011 aquesta Autoritat va reiterar novament el citat requeriment per tal que l'Ajuntament donés

compliment a la resolució esmentada, l'Ajuntament va persistir en la situació d'incompliment, i això, malgrat haver-se superat amb escreix els terminis atorgats a l'efecte. Conseqüentment, l'incompliment per part de l'Ajuntament d'Artesa de Segre als requeriments efectuats per l'Autoritat és constitutiu de la infracció tipificada com a greu a l'article 44.3.i) de la LOPD.

Quart.- L'article 21 de la Llei 32/2010, en consonància amb l'article 46 de la LOPD, preveu que quan les infraccions siguin comeses per una administració pública, la resolució que declari la comissió d'una infracció, haurà d'establir les mesures que escau adoptar perquè cessin o es corregeixin els efectes de la infracció. D'acord amb aquesta previsió, procedeix reiterar a l'Ajuntament el requeriment que es formulà en la resolució de 03/06/2011 que posà fi al procediment sancionador núm. 15/2011, consistent en aprovar i publicar al Butlletí Oficial de la Província de Lleida (en endavant, BOPLL) la disposició general de creació del fitxer del padró d'habitants i de tots aquells fitxers la creació dels quals li és exigible conforme a les competències que té atribuïdes l'Ajuntament, i notificar-ho a aquesta Autoritat als efectes de procedir a la inscripció dels corresponents fitxers al Registre de Protecció de Dades de Catalunya (en endavant, RPDC).

No obstant això, tal com s'ha avançat, l'Ajuntament d'Artesa de Segre ha manifestat en el marc del present procediment sancionador que en sessió plenària de data 07/04/2011 aprovà l'ordenança núm. 33, reguladora dels fitxers de dades de caràcter personal gestionats per l'Ajuntament. Ara bé, a aquest respecte cal tenir en compte, d'una banda, que aquesta Autoritat no té constància que l'Ajuntament hagués publicat la disposició de caràcter general referida al Butlletí Oficial de la Província de Lleida (en endavant, BOPLL); i de l'altra, que el contingut de l'ordenança núm. 33, que es va sotmetre el 03/04/2012 a consulta d'aquesta Autoritat (Àrea del RPDC), no s'adequa a allò establert a l'article 55 del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la LOPD (en endavant, RLOPD), i en concret, pels motius que aquesta Autoritat ja indicà a l'Ajuntament en data 11/04/2012 en resposta a aquella consulta. És per això, que la disposició de caràcter general aprovada ha d'ésser esmenada per tal que els fitxers que allí es creen puguin ser inscrits al RPDC.

Així les coses, és procedent requerir l'Ajuntament per tal que esmeni l'ordenança de creació de fitxers en el sentit indicat en el tràmit de consulta formulat, procedeixi a la seva publicació al BOPLL i en els 30 dies següents, de conformitat amb els articles 11 de la Llei 32/2010 i 55 del RLOPD, ho notifiqui a l'Autoritat per a la inscripció dels fitxers de dades de caràcter personal al RPDC.

En relació al termini per dur a terme les mesures correctores descrites, atès que es considera que l'Ajuntament d'Artesa de Segre ha disposat ja d'un període de temps que supera àmpliament el concedit inicialment a la resolució del procediment sancionador núm. 15/2011, es considera procedent que aquest sigui de 3 mesos a comptar des del dia següent a la notificació de la present resolució.

Fent ús de les facultats que em confereixen l'article 15 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat de Catalunya,

RESOLC

Primer.- Declarar que l'Ajuntament d'Artesa de Segre ha comès una infracció greu prevista a l'article 44.3 i) en relació amb els articles 46.3 LOPD i 24.1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Segon.- Requerir l'Ajuntament d'Artesa de Segre per tal que adopti les mesures correctores assenyalades al fonament de dret quart.

Tercer.- Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament d'Artesa de Segre.

Quart.- Comunicar aquesta resolució al Síndic de Greuges, mitjançant el seu trasllat literal, segons el que especifica l'Acord Tercer del Conveni de Col·laboració entre el Síndic de Greuges de Catalunya i l'Agència Catalana de Protecció de Dades de data 23 de juny de 2006.

Cinquè.- Ordenar la publicació de la Resolució al web de l'Autoritat (www.apd.cat), de conformitat amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat imputada pot interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 116 i següents de la Llei 30/1992 o bé interposar directament recurs contenciós administratiu davant els Jutjats del Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per a la defensa dels seus interessos.

La directora

Esther Mitjans i Perelló

Barcelona, 5 de juliol de 2012