

RESOLUCIÓ del procediment sancionador núm. PS 7/2012, referent a l'Ajuntament de Parets del Vallès.

Antecedents

Primer.- En data 26/09/2011 va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per remissió de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, una denúncia d'un ciutadà contra l'Ajuntament de Parets del Vallès, per un presumpte incompliment de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

En concret, la persona denunciant exposava que en les dependències de la Policia Local de Parets del Vallès hi havia instal·lat un sistema de videovigilància integrat per diverses càmeres, l'existència de les quals no era informada per mitjà de cartells. Així mateix, manifestava que les imatges captades a través del sistema de videovigilància esmentat s'haurien emprat amb les finalitats de control horari de les persones treballadores i per incoar expedients disciplinaris.

La persona denunciant aportava amb el seu escrit de denúncia una fotografia de les dues càmeres exteriors instal·lades a la façana de les dependències policials i una còpia de les diligències d'instrucció de 22/12/2010 acordades en el marc d'un expedient disciplinari.

Segon.- L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (IP 210/2011), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb la DT 2^a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per tal d'obtenir més informació sobre les circumstàncies dels fets i els subjectes responsables.

Tercer.- En el sí d'aquesta fase d'informació, el 08/11/2011 l'Autoritat va realitzar un acte d'inspecció presencial a les dependències de la Policia Local de Parets del Vallès, per verificar determinats aspectes relacionats amb els fets objecte d'investigació. D'aquell acte d'inspecció presencial es va aixecar l'acta corresponent que s'ha incorporat a les actuacions, i en la qual consta que els representants de l'Ajuntament de Parets del Vallès van manifestar, entre d'altres, el següent:

- Que en les dependències de la Policia Local de Parets del Vallès hi han instal·lades 5 càmeres que funcionen des de fa 3 anys.
- Que es van instal·lar els cartells informatius de l'existència de les càmeres a finals del mes d'octubre de 2011.
- Que la finalitat de les càmeres és la seguretat de l'edifici i dels béns de la Policia Local.
- Que les càmeres no s'utilitzen per controlar l'horari dels treballadors.
- Que no s'han utilitzat en cap procediment disciplinari amb la finalitat de controlar l'horari.
- Que el control horari s'efectua a través del marcatge instal·lat a l'efecte.
- Que en un cas, un ciutadà va denunciar el robatori dels diners que tenia a la cartera que custodiava la Policia Local, i es van utilitzar les imatges de videovigilància per comprovar els fets.

Així mateix, el personal inspector va constatar que a la façana i a l'entrada de les dependències de la Policia Local hi havia instal·lat un cartell informatiu de l'existència de les càmeres.

En aquell mateix acte d'inspecció, el personal inspector va requerir l'Ajuntament de Parets del Vallès per tal que aportés davant l'Autoritat còpia de la resolució del procediment disciplinari incoat a un membre de la Policia Local, en el marc del qual s'haurien incorporat imatges captades a través dels sistemes de videovigilància, a petició de la persona instructora formulada en data 22/12/2010.

L'Ajuntament de Parets del Vallès va donar compliment a aquest requeriment per mitjà d'escrit de 18/11/2011, a través del qual aportava la documentació requerida.

Quart.- En data 12/12/2011 l'Autoritat va requerir l'Ajuntament de Parets del Vallès per tal que informés sobre si les imatges enregistrades en data 03/07/2010 per les càmeres de videovigilància instal·lades a les dependències de la Policia Local van ser utilitzades en el marc de les actuacions prèvies als efectes de fonamentar la incoació de l'expedient disciplinari "P.XXX"; així com per tal que aportés còpia de l'acord d'inici de l'expedient disciplinari referit i d'aquelles actuacions prèvies relacionades amb la visió de les imatges citades.

Per mitjà d'escrit de 14/12/2011, l'Ajuntament de Parets del Vallès va aportar davant l'Autoritat còpia de l'informe de l'Inspector en Cap de la Policia Local de Parets del Vallès de data 13/07/2010; còpia del Decret de 21/12/2010, pel qual es resolva incoar l'expedient disciplinari controvertit; i còpia de la diligència d'instrucció de 22/12/2010.

Cinquè.- També en el marc de la informació prèvia, es va comprovar que l'Ajuntament de Parets del Vallès és responsable del fitxer denominat "*videovigilància edificis*", el qual té com a finalitat la "*gestió de les imatges recollides per les càmeres de videovigilància dels edificis municipals*", el qual es troba inscrit al Registre de Protecció de Dades de Catalunya depenent d'aquesta Autoritat.

Sisè.- En data 01/02/2012 la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar procediment sancionador contra l'Ajuntament de Parets del Vallès, en primer lloc, per una presumpta infracció greu prevista a l'article 44.3 c) en relació amb l'article 4.2; i en segon lloc, per una presumpta infracció lleu prevista a l'article 44.2 c) en relació amb l'article 5, tots ells de la LOPD. Així mateix, va nomenar instructor de l'expedient al funcionari de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, XXX. Aquest acord d'inici es va notificar a l'entitat imputada el 06/02/2012, juntament amb el plec de càrrecs.

En el plec de càrrecs es concedia a l'Ajuntament de Parets del Vallès un termini de deu dies hàbils comptadors a partir del dia següent de la notificació per formular al·legacions, presentar documents i proposar la pràctica de proves que considerés convenientes per a la defensa dels seus interessos.

Setè.- L'Ajuntament de Parets del Vallès va formular al·legacions al plec de càrrecs mitjançant escrit de 17/02/2012.

Vuitè.- En data 22/03/2012 la persona instructora d'aquest procediment va formular proposta de resolució, per la qual proposava que la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades declarés que l'Ajuntament de Parets del Vallès havia incorregut en una infracció lleu prevista a l'article 44.2.c), en relació amb l'article 5, tots ells de la LOPD. Aquesta proposta de resolució fou notificada en data 27/03/2012, i es concedia un termini de 10 dies per formular al·legacions.

Aquest termini s'ha superat amb escreix sense que davant la proposta de resolució s'hagin formulat al·legacions.

Del conjunt de les actuacions practicades en aquest procediment es consideren acreditats els fets que seguidament es detallen com a fets provats.

Fets Provats

Primer.- L'Ajuntament de Parets del Vallès va utilitzar les dades de caràcter personal obtingudes mitjançant les càmeres instal·lades a les dependències de la Policia Local, que tenen la finalitat declarada de seguretat pública i defensa, en el marc d'un procediment disciplinari incoat a un agent de la Policia Local de Parets del Vallès per un presumpte incompliment dels seus deures, en allò relatiu a les actuacions a seguir en la custòdia d'un bé dipositat a les seves dependències.

Segon.- L'Ajuntament de Parets del Vallès no informava del tractament de les imatges a través del sistema de videovigilància instal·lat a les dependències de la Policia Local -el qual es troba en funcionament des de fa 3 anys, segons va informar l'Ajuntament- per mitjà de cartells informatius. Aquesta situació es va mantenir fins a finals del mes d'octubre de 2011, data en què l'Ajuntament va manifestar que s'havien col·locat els cartells preceptius, dels quals es va constatar la seva existència en la inspecció presencial efectuada el 08/11/2011.

Fonaments de Dret

Primer.- És d'aplicació al present procediment el previst al Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, segons el previst a la DT 2^a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb l'article 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Segon.- L'entitat imputada no ha formulat al·legacions davant la proposta de resolució, però sí ho va fer davant el plec de càrrecs. A aquest respecte, es considera oportú reiterar a continuació allò més rellevant de la resposta motivada que donà la persona instructora a aquestes al·legacions que l'entitat imputada havia formulat davant el plec de càrrecs, i en concret, que es centraven en el primer dels fets provats.

Tal com exposava la persona instructora en la proposta de resolució, consta acreditat que la tipologia de la finalitat declarada del fitxer "*videovigilància edificis*" és la "*seguretat pública i defensa*".

Així, tal com assenyalava l'Ajuntament de Parets del Vallès en l'escrit d'al·legacions presentat davant el plec de càrrecs, dins la finalitat del fitxer esmentat, s'ha d'entendre inclòs tot allò referent a la custòdia i protecció dels béns que es troben a les dependències de la Policia Local de Parets del Vallès, com seria el cas dels objectes perduts que allà es dipositen.

Doncs bé, el procediment disciplinari controvertit tenia per objecte dirimir si un Agent de la Policia Local de Parets del Vallès va actuar de forma diligent al rebre per part d'un ciutadà una cartera perduda, i en concret, si va seguir el protocol establert a l'efecte, consistent en revisar i controlar el contingut de la cartera i emplenar la corresponent fitxa d'objectes perduts en què s'ha de fer constar certa informació, tal com una descripció de l'objecte, o el lloc on s'emmagatzema l'objecte.

Així les coses, atès que la Policia Local de Parets del Vallès era responsable de la custòdia d'aquest objecte perdut, l'eventual incompliment del protocol esmentat podria incidir en la seguretat dels béns que es troben en les seves dependències, ja que podria comportar una disminució de les garanties establertes per a la seguretat dels objectes perduts.

En definitiva, tal com indicava la persona instructora en la proposta de resolució, en contra d'allò que s'havia considerat de forma provisional a l'inici d'aquest procediment, s'ha de concloure que no es pot considerar que l'Ajuntament de Parets del Vallès hagués utilitzat les imatges captades per les càmeres de videovigilància instal·lades a les dependències de la seva Policia Local per a una finalitat incompatible o diferent, motiu pel qual va decaure la imputació inicial formulada en el plec de càrrecs consistent en una presumpta infracció greu prevista a l'article 44.3 c) de la LOPD, en relació amb l'article 4.2 de la mateixa llei.

Tercer.- En relació al fet descrit al punt segon de l'apartat de fets provats –respecte el qual, l'Ajuntament de Parets del Vallès no ha formulat al·legacions ni davant del plec de càrrecs ni tampoc davant la proposta de resolució-, relatiu a la manca de cartells informatius de l'existència de les càmeres, tal com indicava la persona instructora en la proposta de resolució, l'article 44.2.c) de la LOPD, en la seva redacció donada per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, tipifica com a infracció de caràcter lleu:

“c) L'incompliment del deure d'informació a l'afectat sobre el tractament de les seves dades de caràcter personal quan les dades les sol·liciti el mateix interessat.”

En relació amb aquest tipus infractor, l'article 5.1 LOPD estableix el següent:

“1. Els interessats als quals se sol·licitin dades personals han de ser prèviament informats de manera expressa, precisa i inequívoca:

- a) De l'existència d'un fitxer o un tractament de dades de caràcter personal, de la finalitat de la recollida de les dades i dels destinataris de la informació.*
- b) Del caràcter obligatori o facultatiu de la resposta a les preguntes que els siguin plantejades.*
- c) De les conseqüències de l'obtenció de les dades o de la negativa a subministrar-les.*
- d) De la possibilitat d'exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició.*
- e) De la identitat i la direcció del responsable del tractament o, si s'escau, del seu representant. (...)”*

Al seu torn, la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, de l'APDCAT, i en concret l'article 12.3, disposa expressament que:

"12.3 Els cartells informatius s'han de col·locar en emplaçaments clarament visibles abans d'entrar en el camp de gravació de les càmeres. La ubicació concreta dels cartells dependrà, en cada cas, de la naturalesa i l'estructura de les zones i espais videovigilats. No obstant això, cal tenir en compte les condicions següents:

Per a les càmeres de videovigilància en edificis o instal·lacions, s'ha de col·locar un cartell informatiu en cadascun dels accessos a l'àrea videovigilada. En cas que estiguin dividits per plantes, a més a més, cal col·locar un altre cartell informatiu en cadascuna de les plantes que comptin amb videocàmeres, ubicats en un espai d'accés principal a l'àrea o zona videovigilada en la planta. (...)"

En el cas que ens ocupa, durant la tramitació d'aquest procediment ha quedat acreditat que l'Ajuntament de Parets del Vallès va posar en funcionament l'any 2008 un sistema de videovigilància, sense que s'informés mitjançant cartells informatius de l'existència de les videocàmeres esmentades, tot això fins el mes d'octubre de 2011, data en la qual, segons va informar el propi Consistori, es va procedir a la instal·lació dels pertinents cartells.

Respecte d'aquest deure d'informar sobre el tractament de dades personals, escau assenyalar que el dret d'informació a les persones de les quals es tracten dades personals constitueix un element bàsic del dret fonamental a la protecció de dades personals. Amb aquesta finalitat la LOPD preveu en el seu article 5 el deure del responsable del fitxer d'informar a les persones afectades de diversos extrems, si bé la informació a la qual es refereix l'article 5.1 de la LOPD es permet oferir-la de forma més reduïda en els casos dels sistemes de videovigilància, sempre que es completi aquesta informació per mitjà d'impresos o a través de la seva web o seu electrònica. Així es preveu expressament a l'article 12.6 de la Instrucció 1/2009.

Doncs bé, com assenyala la persona instructora en la proposta de resolució, durant la tramitació d'aquest procediment ha quedat acreditat que l'Ajuntament de Parets del Vallès, com a entitat responsable del tractament de les dades personals consistents en imatges de persones físiques identificades o identificables amb finalitats de videovigilància mitjançant càmeres, no va complir amb el deure d'informar del dit tractament.

D'acord amb el que s'ha exposat, es considera acreditat que l'Ajuntament de Parets del Vallès, va vulnerar el dret d'informació de les persones afectades, la qual cosa és constitutiva d'una infracció tipificada com a lleu a l'article 44.2.c) en relació amb l'article 5, ambdós de la LOPD.

Quart.- L'article 21 de la Llei 32/2010, en consonància amb l'article 46 de la LOPD, preveu que quan les infraccions siguin comeses per una administració pública, la resolució que declari la comissió d'una infracció, haurà d'establir les mesures que escau adoptar perquè cessin o es corregeixin els efectes de la infracció. En el present cas, tal com assenyala la persona instructora a la proposta de resolució, no procedeix efectuar cap requeriment d'adopció de

mesures correctores a l'Ajuntament de Parets del Vallès, atès que en l'acte d'inspecció efectuat el 08/11/2011, el personal inspector de l'Autoritat ja va constatar la col·locació dels cartells informatius de l'existència de les càmeres.

Fent ús de les facultats que em confereixen l'article 15 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat de Catalunya,

RESOLC

Primer.- Declarar que l'Ajuntament de Parets del Vallès ha comès una infracció lleu prevista a l'article 44.2 c), en relació amb l'article 5, tots ells de la LOPD.

Segon.- Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Parets del Vallès.

Tercer.- Comunicar aquesta resolució al Síndic de Greuges, mitjançant el seu trasllat literal, segons el que especifica l'Acord Tercer del Conveni de Col·laboració entre el Síndic de Greuges de Catalunya i l'Agència Catalana de Protecció de Dades de data 23 de juny de 2006.

Quart.- Ordenar la publicació de la Resolució al web de l'Autoritat (www.apd.cat), de conformitat amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat imputada pot interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 116 i següents de la Llei 30/1992 o bé interposar directament recurs contenciós administratiu davant els Jutjats del Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per a la defensa dels seus interessos.

La directora

Esther Mitjans i Perelló

Barcelona, 24 de maig de 2012