

RESOLUCIÓ del procediment de tutela de drets núm. 60/2011, instat per la Sra. XXX contra el Departament de Justícia

Antecedents

Primer.- En data 18/11/2011 va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, la reclamació formulada per la Sra. XXX contra el Departament de Justícia per la presumpta denegació parcial del dret d'accés a les seves dades de caràcter personal dels fitxers relacionats amb els expedients de contractació administrativa JU 59/2008 i JU 188/2009.

En concret, la persona reclamant exposava que per mitjà d'escrit de 16/06/2011 el Departament de Justícia li va donar resposta al dret d'accés exercit a través d'escrit de 16/05/2011, però considerava que la informació que allí se li facilitava era incompleta. En primer lloc, manifestava que en relació a l'expedient de contractació administrativa JU 59/2008 el Departament de Justícia, i pel que fa a les dades incloses en els fitxers "*contractació administrativa*" i "*persones relacionades amb l'Administració de Justícia*", "*no m'indica quines dades concretes van ser incloses (...) no m'identifica els cedents de les meves dades (...) M'informa que les meves dades fins i tot van ser cedides en el marc d'un procediment judicial, però sense identificar les parts processals que puguin haver tingut accés i fet còpia d'aquestes meves dades*"., D'altra banda, en relació a l'expedient JU 188/2009, exposava que la informació facilitada era incompleta atès que l'accés no incloïa tota la informació exigida per l'annex 5-A del plec de clàusules administratives particulars.

La persona reclamant aportava còpia de l'escrit de 16/06/2011, pel qual el Departament de Justícia resolvia la petició d'accés; còpia de la declaració de conformitat que hauria firmat la persona afectada en data 28/02/2008; així com còpia de l'annex 5-A del plec de clàusules administratives del procediment de contractació JU 188/2009.

Segon.- D'acord amb l'article 117 del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, RLOPD i LOPD, respectivament), en data 01/12/2011 es va donar trasllat al Departament de Justícia de la reclamació de tutela del dret d'accés presentada per la persona reclamant, per tal que en el termini de 15 dies formulés les al·legacions que estimés pertinents.

Tercer.- El Departament de Justícia va formular al·legacions mitjançant escrit de data 19/12/2011, en el qual exposava, entre d'altres, el següent:

- Que les dades personals de la reclamant relatives a l'expedient de contractació JU 59/2008 han estat destruïdes en compliment d'una resolució judicial, llevat les declaracions individuals de conformitat les quals estan directament relacionades amb procediments judicials en curs.
- Que la declaracions individuals de conformitat esmentades -inclosa la referida a la persona reclamant- es troben bloquejades.

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona

- Que no consta més informació de la persona reclamant en el fitxer “*contractació administrativa*” relativa a l’expedient JU 59/2008, que la continguda en la declaració individual de conformitat.
- Que la informació referent a l’expedient citat i que es va incorporar en el fitxer “*persones relacionades amb l’Administració de Justícia*” és la que es va facilitar a la persona reclamant per mitjà d’escrit de 16/06/2011.
- Que les dades abans esmentades van ser cedides, en compliment de mandat judicial, al Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.
- Que pel que fa a l’expedient de contractació JU 188/2009, la persona reclamant no constava al fitxer de personal facilitat per l’empresa SEPROTEC a la fase de licitació prevista a l’annex núm. 5-A del plec de clàusules administratives particulars.
- Que un cop finalitzat el procediment de licitació, l’empresa SEPROTEC – adjudicatària de tots els lots- va trametre al Departament de Justícia en data 03/11/2009 una relació de les persones adscrites a la prestació del servei, on hi constaven les dades personals de la reclamant que es varen indicar en l’escrit de 16/06/2011, referides al fitxer “*persones relacionades amb l’Administració de Justícia*”.
- Que l’empresa contractista va manifestar adscriure la persona reclamant a la prestació del servei amb caràcter esporàdic.
- Que en comunicacions posteriors de l’empresa contractista ja no consta la persona reclamant com a adscrita al servei.

Fonaments de Dret

Primer.- És competent per resoldre aquest procediment la Directora de l’Autoritat Catalana de Protecció de Dades, d’acord amb els articles 5.b) i 8.2.b) de la Llei 32/2010, de l’1 d’octubre, de l’Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Segon.- L’article 15 de la LOPD, en relació amb el dret d’accés, determina el següent:

“1. L’interessat té dret a sol·licitar i obtenir gratuïtament informació de les seves dades de caràcter personal sotmeses a tractament, l’origen de les dades i les comunicacions efectuades o que es prevegin fer.

2. La informació es pot obtenir mitjançant la mera consulta de les dades per mitjà de la visualització, o la indicació de les dades que són objecte de tractament mitjançant escrit, còpia, telecòpia o fotocòpia, certificada o no, en forma llegible i intel·ligible, sense utilitzar claus o codis que requereixin l’ús de dispositius mecànics específics.

3. El dret d’accés a què es refereix aquest article només pot ser exercit a intervals no inferiors a dotze mesos, llevat que l’interessat acrediti un interès legítim a aquest efecte, cas en què el poden exercir abans.”

Per la seva banda, l’article 27 del RLOPD, en el seu apartat primer i segon disposa el següent respecte al dret d’accés:

“1. El dret d’accés és el dret de l’afectat a obtenir informació sobre si les seves pròpies dades de caràcter personal estan sent objecte de tractament, la finalitat del

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona

tractament que, si s'escau, s'estigui realitzant, així com la informació disponible sobre l'origen de les dades esmentades i les comunicacions realitzades o previstes d'aquestes dades.

2. En virtut del dret d'accés, l'afectat pot obtenir del responsable del tractament informació relativa a dades concretes, a dades incloses en un determinat fitxer, o a totes les seves dades sotmeses a tractament.

No obstant això, quan raons de complexitat especial ho justifiquin, el responsable del fitxer pot sol·licitar de l'afectat que especifiqui els fitxers respecte dels quals vulgui exercir el dret d'accés, i a aquest efecte li ha de facilitar una relació de tots els fitxers.”

Així mateix, també sobre el dret d'accés, l'article 29 del RLOPD estableix el següent:

“1. El responsable del fitxer ha de resoldre sobre la sol·licitud d'accés en el termini màxim d'un mes a comptar de la recepció de la sol·licitud. Transcorregut el termini sense que de forma expressa es respongui a la petició d'accés, l'interessat pot interposar la reclamació que preveu l'article 18 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre.

En cas que no disposi de dades de caràcter personal dels afectats, igualment els ho ha de comunicar en el mateix termini.

2. Si la sol·licitud és estimada i el responsable no acompanya la seva comunicació amb la informació a què es refereix l'article 27.1, l'accés s'ha de fer efectiu durant els deu dies següents a la comunicació esmentada.

3. La informació que es proporioni, sigui quin sigui el suport en què es faciliti, s'ha de donar de manera llegible i intel·ligible, sense que es facin servir claus o codis que requereixin l'ús de dispositius mecànics específics.

La informació ha d'incloure totes les dades de base de l'afectat, les resultants de qualsevol elaboració o procés informàtic, així com la informació disponible sobre l'origen de les dades, els cessionaris de les dades i l'especificació dels concrets usos i finalitats per als quals es van emmagatzemar les dades.”

A l'últim, l'article 18 de la LOPD, referent a la tutela dels drets d'accés, rectificació, oposició i cancel·lació, estableix en els seus apartats 1 i 2 el següent:

“1. Les actuacions contràries al que disposa aquesta Llei poden ser objecte de reclamació pels interessats davant l'Agència de Protecció de Dades, en la forma que es determini per reglament.

2. L'interessat al qual es denegui, totalment o parcialment, l'exercici dels drets d'oposició, accés, rectificació o cancel·lació, ho pot posar en coneixement de l'Agència de Protecció de Dades o, si s'escau, de l'organisme competent de cada comunitat autònoma, que s'ha d'assegurar de la procedència o improcedència de la denegació.”

En consonància amb l'anterior, l'article 16.1 de la Llei 32/2010, disposa:

“1. Les persones interessades a les quals es denegui, en part o totalment, l'exercici dels drets d'accés, de rectificació, de cancel·lació o d'oposició, o que puguin entendre desestimada llur sol·licitud pel fet de no haver estat resolta dins el termini

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona

establert, poden presentar una reclamació davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades."

Tercer.- Una vegada assentat l'anterior, convé analitzar el fons de la reclamació, és a dir, si la resposta donada pel Departament a la sol·licitud de l'ara reclamant, s'ajustava als preceptes transcrits al fonament de dret anterior. A aquest respecte, en el present fonament de dret s'abordarà l'accés a la informació relativa a l'expedient de contractació JU 59/2008, tant pel que fa al fitxer "*contractació administrativa*" com al fitxer "*persones relacionades amb l'Administració de Justícia*"; i en el següent fonament de dret es dirimirà envers l'accés a la informació referida a l'expedient JU 188/2009 que s'hauria incorporat al fitxer "*persones relacionades amb l'Administració de Justícia*".

Com a punt de partida cal tenir en compte que els articles 15 de la LOPD i 27.1 del RLOPD configuren el dret d'accés com el dret de l'afectat a obtenir informació sobre les seves pròpies dades personals que estan sent objecte de tractament i, si s'escau, sobre la finalitat del tractament, així com la informació disponible sobre l'origen de les dades esmentades i les comunicacions realitzades o previstes.

El dret d'accés és un dret personalíssim, i constitueix una de les facultats essencials que integren el dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal. Tal com ja s'ha avançat, mitjançant el dret d'accés el titular de les dades pot conèixer quines dades sobre la seva persona són objecte de tractament. A més, aquest dret podria ser la base de l'exercici d'altres drets, com ara els de cancel·lació, rectificació o oposició.

És per això que les limitacions a aquest dret d'accés han de ser les mínimes atès que mitjançant el seu exercici es garanteix l'efectivitat del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

Consta acreditat al procediment que el Departament de Justícia va resoldre en sentit estimatori, a través d'escrit de 16/06/2011, la sol·licitud d'accés formulada per la persona reclamant per mitjà d'escrit de 16/05/2011.

Així les coses, cal dilucidar aquí si tal com sosté la persona afectada en la seva reclamació, el Departament de Justícia havia de facilitar-li les dades concretes que van ser incloses en els fitxers "*contractació administrativa*" i "*persones relacionades amb l'Administració de Justícia*", així com els cedents i les parts del procés judicial en què s'havien cedit les seves dades de caràcter personal.

Doncs bé, el Departament de Justícia en l'escrit de 16/06/2011 abans esmentat, informava a la persona reclamant que les seves dades de caràcter personal referides a l'expedient de contractació administrativa JU 59/2008, que figuraven en els fitxers "*contractació administrativa*" i "*persones relacionades amb l'Administració de Justícia*", haurien estat cancel·lades o bloquejades. Posteriorment, en l'escrit d'al·legacions de 19/12/2011, el Departament de Justícia concreta que la informació que contenia el fitxer "*contractació administrativa*" va ésser destruïda en compliment d'una sentència judicial, identificada a l'escrit de 16/06/2011 de resposta a la

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona

sol·licitud d'accés, llevat de les declaracions de conformitat les quals es troben bloquejades.

Així les coses, escau dirimir si la persona reclamant té dret a accedir a la informació que es troba bloquejada.

L'article 5.1 b) del RLOPD –en el mateix sentit que l'article 16.3 de la LOPD- al definir cancel·lació es refereix al bloqueig en els següents termes:

“b) Cancel·lació: procediment en virtut del qual el responsable cessa en l'ús de les dades. La cancel·lació implica el bloqueig de les dades, consistent en la identificació i reserva d'aquestes dades amb la finalitat d'impedir-ne el tractament excepte per posar-les a disposició de les administracions públiques, jutges i tribunals, per a l'atenció de les possibles responsabilitats nascudes del tractament i només durant el termini de prescripció de les responsabilitats esmentades. Transcorregut aquest termini s'ha de procedir a la supressió de les dades.”

D'acord amb el precepte transcrit, només poden accedir a les dades bloquejades les administracions públiques i els jutges i tribunals, i únicament amb una finalitat determinada. En concret, l'accés es limita als supòsits en què s'hagin d'atendre possibles responsabilitats nascudes del tractament durant el termini de prescripció d'aquestes. És a dir, la normativa reguladora del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal no preveu l'accés per part de la persona interessada a aquelles dades que es troben sota bloqueig. Així ho va entendre l'Audiència Nacional en sentència de 25/01/2006, en la qual exposava el següent respecte l'accés a dades bloquejades:

“Por tanto, se ha de determinar, el significado y alcance del citado bloqueo al que se refiere el artículo 16.3 de la LOPD. Pues bien, como se define en el artículo 1.1 del Real Decreto 1332/1994, la finalidad del bloqueo es impedir el tratamiento de datos personales mediante su identificación y reserva. Ello, obviamente, impide en el presente caso que la certificación que se le ha requerido al responsable del fichero, para que la emita y notifique al interesado en un plazo no superior a 10 días y a petición suya, vaya más allá de ese concreto contenido de certificar la inexistencia de datos personales de dicho afectado en ese fichero RAI, pues ese precepto legal, acorde con el contenido del mencionado art.16.3 de la LOPD, impide tal pretensión, dado que no nos encontramos con un tratamiento de datos, a cuya información es a lo que tiene derecho a recibir el afectado por parte del responsable del fichero según dispone el mencionado artículo 15.1 de la LOPD: El interesado tendrá derecho a solicitar y obtener gratuitamente información de sus datos de carácter personal sometidos a tratamiento..... .

En resumen, la resolución recurrida se ha ajustado plenamente a derecho, puesto que el requerimiento hecho por la misma al responsable del fichero en el presente caso se ajusta a ese concreto contenido del derecho a la información que sobre sus datos personales ostenta todo afectado de conformidad con la normativa expuesta.”

En definitiva, i des de la perspectiva del dret d'accés regulat a la LOPD i al RLOPD, pel que fa a les dades contingudes en el fitxer “contractació administrativa” i al fitxer

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona

“persones relacionades amb l'Administració de Justícia”, arran del procediment de contractació JU 59/2008, procedeix desestimar la present reclamació de tutela del dret d'accés, atès que en el present supòsit no era procedent fer efectiu el dret d'accés, doncs les dades de la persona reclamant havien estat suprimides o bloquejades.

Quart.- Procedeix ara abordar la reclamació en allò referent al dret d'accés a les dades integrades en el fitxer *“persones relacionades amb l'Administració de Justícia”* i referides a l'expedient de contractació JU 188/2009.

Amb caràcter previ, cal deixar palès que segons ha al·legat el Departament de Justícia, les dades de caràcter personal de la persona reclamant referides a l'expedient de contractació JU 188/2009 només s'haurien incorporat al fitxer *“persones relacionades amb l'Administració de Justícia”*, ja que aquestes haurien estat facilitades per l'empresa contractista en data 03/11/2009 una vegada adjudicat el contracte (16/09/2009). Aquesta circumstància justificaria que en l'escrit de resposta de 16/06/2011 es fes menció únicament a les dades incloses al fitxer esmentat –i no al de contractació administrativa-, que s'havien incorporat arran de les comunicacions que va fer l'empresa guanyadora del concurs, tal com s'indicava en el dit escrit de resposta.

Per contra, la persona reclamant considera que la resolució del dret d'accés que va efectuar el Departament de Justícia per mitjà d'escrit de 16/06/2011 era incompleta, doncs considera que es va obviar part de la informació requerida en l'annex número 5-A del plec de clàusules administratives particulars del procediment de contractació controvertit (tals com els nivells de titulació o si es tractava d'una persona en plantilla o subcontractada).

A aquest respecte, tal com s'ha avançat, el Departament de Justícia ha manifestat en el seu escrit d'al·legacions de 19/12/2011, que l'empresa contractista va facilitar les dades de la persona reclamant un cop conclòs el procediment de licitació. Afegeix l'entitat reclamada que l'empresa contractista va manifestar adscriure la persona reclamant a la prestació del servei de forma esporàdica, és a dir, per substituir puntualment altre personal adscrit al servei objecte de contractació pública.

Així les coses, d'acord amb el que ha manifestat el Departament de Justícia, l'adscripció de la persona reclamant a la prestació del servei –esporàdica- es va produir en data 03/11/2009, una vegada finalitzada l'adjudicació del contracte. Per tant, escau descartar –tal com exposa el Departament de Justícia- que la persona reclamant figurés en la declaració relativa a la dotació, experiència, qualificació i diversitat idiomàtica del personal traductor i intèrpret que les empreses licitadores havien previst adscriure a la prestació del servei (annex núm. 5-A del plec de clàusules administratives particulars). Aquesta circumstància, junt amb el fet que la persona reclamant es trobava adscrita de manera esporàdica a la prestació del servei, permeten inferir que en el fitxer *“persones relacionades amb l'Administració de Justícia”* no hi consten més dades de les relacionades pel Departament de Justícia en l'escrit de 16/06/2011, pel qual resolvia la petició d'accés formulada per la persona aquí reclamant.

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona

En conseqüència, s'ha desestimar la reclamació de tutela del dret d'accés en relació a les dades personals de la reclamant contingudes en el fitxer "*persones relacionades amb l'Administració de Justícia*", corresponents a l'execució del procediment de contractació JU 188/2009, doncs la resolució del dret d'accés efectuada pel Departament de Justícia per mitjà d'escrit de 16/06/2011, s'ha de considerar conforme a dret, ja que es va facilitar a la reclamant tota aquella informació referent a la seva persona que constava en el fitxer referit.

Per tot el que s'ha exposat,

RESOLC

Primer.- Desestimar la reclamació de tutela formulada per la Sra. XXX contra el Departament de Justícia.

Segon.- Notificar aquesta resolució al Departament de Justícia i a la persona reclamant.

Tercer.- Ordenar la publicació de la Resolució al web de l'Autoritat (www.apd.cat), de conformitat amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

La directora,

Esther Mitjans Perelló

Barcelona, 2 de febrer de 2012