

## RESOLUCIÓ del procediment sancionador núm. PS 11/2012, referent al Grup Municipal de Convergència i Unió a l'Ajuntament dels Pallaresos

### Antecedents

**Primer.-** En data 13/02/2012 va tenir entrada en aquesta Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de l'Ajuntament dels Pallaresos, pel qual es posava en coneixement l'enviament d'una denúncia a l'Agència Espanyola de Protecció de Dades contra el Grup Municipal de Convergència i Unió a l'Ajuntament dels Pallaresos, per un presumpte incompliment de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

En concret, l'Ajuntament denunciant manifestava que en el web de l'esmentat grup municipal apareixien publicades les actes dels plens municipals de l'Ajuntament dels Pallaresos, i en concret es referia a la corresponent al Ple en què es va efectuar el sorteig per a l'elecció dels membres de les meses electorals constituïdes per a la celebració de les eleccions generals del 20/11/2011. S'exposava en la denúncia que en l'acta publicada pel grup municipal esmentat figurava llegible el nom, cognoms i DNI dels ciutadans del municipi escollits mitjançant el sorteig.

**Segon.-** Com a resultes d'aquest escrit de denúncia, l'Autoritat va obrir la fase d'informació prèvia número 28/2012, d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb la disposició transitòria segona de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per tal d'obtenir més informació sobre les circumstàncies dels fets i els subjectes responsables.

**Tercer.-** En el marc de les actuacions d'investigació, en data 21/02/2012 personal de l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va accedir a l'adreça URL [www.ciu.cat/xxx](http://www.ciu.cat/xxx), corresponent al web del Grup Municipal de Convergència i Unió a l'Ajuntament dels Pallaresos. Un cop dins d'aquesta pàgina, es va poder comprovar que si s'accedia a la pestanya "Informa't", i es clicava l'opció "Plenaris", s'accedia a un llistat de les actes dels plens municipals de l'Ajuntament dels Pallaresos celebrats durant l'any 2011 i gener del 2012. A continuació, es va verificar que, en clicar a sobre de "22/10 - Ple Extraordinari Octubre - Sorteig membres 09/2011", automàticament s'obria una pàgina web amb adreça [www.ciu.cat/xxx/xxxxx.pdf](http://www.ciu.cat/xxx/xxxxx.pdf), on apareixia l'Acta número 9/2011, de 22/10/2011, de la sessió extraordinària del Ple municipal en què es va efectuar el sorteig –esmentat per la persona denunciant- per a l'elecció dels membres de les meses electorals constituïdes per a les eleccions generals celebrades el 20/11/2011, si bé les dades personals dels ciutadans que havien resultat escollits com a membres e les meses electorals figuraven ocultes. Consta acreditat que l'arxiu al qual s'accedia des del web del grup municipal era el xxxxx.pdf, que segons l'apartat " propietats del document " s'havia creat el 21/02/2012.

A continuació, el personal de l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat comprovà que, en introduir "Els Pallaresos sorteig 9/2011" en el cercador *Google*, s'accedia a una pantalla de resultats en la qual hi figurava indexada, com a primer resultat, l'Acta número 9/2011, de 22/10/2011, de la

sessió extraordinària del Ple municipal en què es va efectuar el sorteig esmentat. En clicar a sobre d'aquest enllaç s'accedia a la següent adreça URL: [www.ciu.cat/xxxxx/xxxxx.PDF](http://www.ciu.cat/xxxxx/xxxxx.PDF), que contenia el text íntegre d'aquesta Acta, de tal manera que es podia llegir el nom, cognoms i DNI dels 45 ciutadans escollits per sorteig per ésser membres de les meses electorals per a les eleccions esmentades. Segons l'apartat " propietats del document " de l'arxiu [xxxxx.PDF](http://www.ciu.cat/xxxxx/xxxxx.PDF), aquest s'havia creat el 29/11/2011.

Després es va accedir al portal web de l'Ajuntament dels Pallaresos, [www.ajuntamentdelspallaresos.cat/](http://www.ajuntamentdelspallaresos.cat/), es clicà a sobre de la imatge que porta sobreimpresa "Actes de Plens municipals" i un enllaç a [www.ajuntamentdelspallaresos.cat/categorias/index/inici/141/actes-dels-plens](http://www.ajuntamentdelspallaresos.cat/categorias/index/inici/141/actes-dels-plens), i es seleccionà l'enllaç a les actes dels plens municipals celebrats durant l'any 2011 (<http://www.ajuntamentdelspallaresos.cat/categorias/index/inici/142/any-2011>). Es va verificar que entre les actes publicades no hi figurava l'Acta número 9/2011, de 22/10/2011, de la sessió extraordinària del Ple municipal en què es va efectuar el referit sorteig, la difusió de la qual constitueix l'objecte de denúncia.

Com a darrera actuació d'investigació, es va accedir novament al cercador *Google*, es va introduir el nom i cognoms del ciutadà que en l'Acta consta escollit com a President titular de la mesa 1, secció 1, i es va obtenir com a sisè resultat l'arxiu en format pdf N° xxxxxx x, i l'adreça web [www.ciu.cat/xxxxx/xxxxx.PDF](http://www.ciu.cat/xxxxx/xxxxx.PDF), abans esmentats

De totes aquestes actuacions de comprovació es va aixecar la diligència corresponent.

**Quart.-** En data 29/02/2012 va tenir entrada en el registre de l'Autoritat un ofici de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades amb el qual es remetia l'escrit de denúncia original que allà havia dirigit l'Ajuntament dels Pallaresos, acompanyat de diversa documentació.

**Cinquè.-** En data 29/02/2012 la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar procediment sancionador contra el Grup Municipal de Convergència i Unió a l'Ajuntament dels Pallaresos per una presumpta infracció greu prevista a l'article 44.3.k) en relació amb l'article 11.1 de la LOPD. Així mateix, va nomenar persona instructora de l'expedient a la funcionària de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, Sra. XXX. Aquest acord d'inici, juntament amb el plec de càrrecs, es va notificar a l'entitat imputada el 05/03/2012.

En el plec de càrrecs es concedia a l'entitat imputada un termini de deu dies hàbils comptadors a partir del dia següent de la notificació per formular al·legacions, presentar documents i proposar la pràctica de proves que considerés convenientes per a la defensa dels seus interessos. Així mateix, s'advertia que per al cas que l'entitat imputada reconegués voluntàriament la seva responsabilitat d'acord amb l'article 11 del Decret 278/1993, l'expedient s'elevaria a la directora de l'Autoritat per a la seva resolució.

**Sisè.-** Davant el plec de càrrecs, el Grup Municipal de Convergència i Unió als Pallaresos mitjançant escrit de 13/03/2012 va manifestar la seva conformitat amb l'aplicació del previst a l'article 11 del Decret 278/1993.

Del conjunt de les actuacions practicades en aquest procediment es consideren acreditats els fets que seguidament es detallen com a fets provats.

### Fets Provats

**Únic.-** El Grup Municipal de Convergència i Unió a l'Ajuntament dels Pallaresos va publicar a la seva web [www.ciu.cat/xxx](http://www.ciu.cat/xxx), en concret, a l'adreça [www.ciu.cat/xxxxx/xxxxx.PDF](http://www.ciu.cat/xxxxx/xxxxx.PDF), l'Acta número 9/2011, de 22/10/2011, de la sessió extraordinària del Ple municipal d'aquest Ajuntament en què es va efectuar el sorteig per a l'elecció dels membres de les meses electorals constituïdes per a la celebració de les eleccions generals del 20/11/2011, i en la qual hi figurava el seu contingut íntegre, de tal manera que es podia accedir al nom, cognoms i DNI dels 45 ciutadans escollits per sorteig per ésser membres de les meses electorals.

Aquesta Acta va estar disponible a Internet durant un temps indeterminat, però en tot cas comprès entre el 29/11/2011 i el 21/02/2012. A partir d'aquesta darrera data, el Grup Municipal esmentat la va substituir per una altra versió de la mateixa Acta, en la qual s'havien ocultat les dades personals abans esmentades.

No obstant això, a través del cercador *Google*, en el moment de formular el plec de càrrecs (01/03/2012) es continuava podent accedir a l'arxiu [xxxxx.PDF](#), i per tant al contingut íntegre d'aquesta l'Acta, incloses les dades personals esmentades d'aquells 45 ciutadans.

### Fonaments de Dret

**Primer.-** És d'aplicació al present procediment el previst al Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, segons el previst a la DT 2<sup>a</sup> de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb l'article 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

**Segon.-** De conformitat amb l'article 11 del Decret 278/1993, escau dictar la present resolució sense necessitat de formular prèviament la proposta de resolució, atès que l'entitat imputada, dins del període atorgat per tal que formulés al·legacions al plec de càrrecs, ha reconegut voluntàriament la seva responsabilitat en els fets que allà s'imputen.

**Tercer.-** En relació al fet descrit al punt únic de l'apartat de fets provats, relatiu a la difusió a través d'Internet de l'Acta número 9/2011 que contenia informació referent a ciutadans escollits per sorteig per ésser membres de les meses electorals, tal com indicava la persona instructora, l'article 44.3.k) de la LOPD tipifica com a infracció de caràcter greu:

*"k) La comunicació o cessió de les dades de caràcter personal sense comptar amb legitimació per a això en els termes que preveuen aquesta Llei i les seves disposicions reglamentàries de desplegament, llevat que aquesta sigui constitutiva d'infracció molt greu."*

La difusió de dades personals a través d'Internet, tot i no tenir un destinatari concret sinó una pluralitat indeterminada de destinataris, s'ha de considerar com una comunicació de dades, la

qual es defineix a l'article 3.i) de la LOPD com: *"qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat"*.

Pel que fa als requisits preceptius que en general han de concórrer en tota comunicació de dades, l'article 11 de la LOPD disposa, pel que ara interessa, que:

*"1. Les dades de caràcter personal objecte del tractament només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat.*

*2. El consentiment que exigeix l'apartat anterior no és necessari:*

*a) Quan la cessió està autoritzada en una llei. (...)"*

D'acord amb aquest precepte, la difusió per part del Grup Municipal de Convergència i Unió a l'Ajuntament dels Pallaresos de les dades de caràcter personal esmentades a través del seu web només es podria considerar legítima si es disposava del consentiment dels afectats, o bé si ho autoritzava una norma amb rang de llei, i cap d'aquestes circumstàncies no es donava en el present cas, segons ha admès el propi ens imputat.

Quant a la concurrència d'una habilitació legal que emparés la difusió controvertida, encara que l'ens imputat no s'hi ha referit, es considera oportú fer una referència a la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús de mitjans electrònics del sector públic, a fi d'argumentar les raons per les quals no serviria com a precepte que autoritzés la difusió imputada. L'article 10.2 d'aquesta Llei conté una previsió específica en relació amb la publicació de les actes de les sessions dels plens municipals, del tenor següent:

*"2. Les entitats locals han de publicar en llur seu electrònica les actes de les sessions del ple. En llur publicació, s'han de tenir en compte els principis i les garanties que estableix la normativa de protecció de dades i la de protecció del dret a l'honor i a la intimitat. A aquests efectes, s'hi poden incloure dades de caràcter personal sense comptar amb el consentiment de la persona interessada, si es tracta de dades referents a actes debatuts al ple de la corporació o a disposicions objecte de publicació en el butlletí oficial corresponent. En la resta de supòsits, sens perjudici del que disposin altres lleis, la publicació únicament és possible si es compta amb el consentiment de la persona interessada o les dades no es poden, en cap cas, vincular amb la persona interessada mateixa."*

Des de la vessant de la protecció de dades de caràcter personal, aquesta previsió legal podria habilitar la difusió de dades personals incloses a les actes objecte de publicació, sempre però limitada a *"dades referents a actes debatuts al ple de la corporació o a disposicions objecte de publicació en el butlletí oficial corresponent"*, limitació imposada als efectes de respectar els *"principis i les garanties que estableix la normativa de protecció de dades i la de protecció del dret a l'honor i a la intimitat"*.

A més, el precepte esmentat habilita la publicació de les actes efectuada a la seu electrònica de l'entitat local, circumstància que no es donava tampoc en el present cas. En efecte, tal com es desprèn dels fets provats, no es tractava aquí de la publicació de l'Acta esmentada en la seu electrònica de l'Ajuntament dels Pallaresos, sinó en la web del Grup Municipal de Convergència i Unió en aquest Ajuntament.

En conseqüència, per les raons que s'acaben d'assenyalar, l'habilitació legal prevista a l'article 10.2 de la Llei 29/2010, no emparava la difusió efectuada pel Grup Municipal al seu web i que és objecte d'imputació.

D'acord amb el que s'ha exposat, es considera acreditat que el Grup Municipal de Convergència i Unió de l'Ajuntament dels Pallaresos va efectuar una comunicació il·legítima, la qual cosa és constitutiva d'una infracció tipificada com a greu a l'article 44.3.k) en relació amb l'article 11.1, ambdós de la LOPD.

**Quart.-** L'article 21 de la Llei 32/2010, en consonància amb l'article 46 de la LOPD, preveu que, en el cas que les infraccions siguin comeses per una administració pública, la resolució que declari la comissió d'una infracció haurà d'establir les mesures que escau adoptar perquè cessin o es corregeixin els efectes de la infracció.

En l'escrit de data 13/03/2012 que els membres del Grup Municipal de Convergència i Unió de l'Ajuntament dels Pallaresos han presentat davant el plec de càrrecs, es posa de manifest la realització d'actuacions tendents a regularitzar la situació. En aquest sentit, des d'aquesta Autoritat s'ha comprovat que, si bé a través del cercador *Google* es continua podent accedir a l'arxiu xxxxx.PDF, corresponent a l'Acta número 9/2011 de la sessió extraordinària del Ple municipal en què es va efectuar el sorteig per a l'elecció dels membres de les meses electorals constituïdes per a les eleccions generals celebrades el 20/11/2011, les dades personals dels ciutadans que van resultar escollits com a membres d'aquelles meses figuren ocultes. Conseqüentment, esdevé innecessari establir mesures correctores.

Fent ús de les facultats que em confereixen l'article 13 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat de Catalunya,

## RESOLC

**Primer.-** Declarar que el Grup Municipal de Convergència i Unió de l'Ajuntament dels Pallaresos ha comès una infracció greu prevista a l'article 44.3.k), en relació amb l'article 11.1, ambdós de la LOPD.

**Segon.-** Notificar aquesta resolució al Grup Municipal de Convergència i Unió de l'Ajuntament dels Pallaresos.

**Tercer.-** Comunicar aquesta resolució a l'Ajuntament dels Pallaresos.

**Quart.-** Comunicar aquesta resolució al Síndic de Greuges, mitjançant el seu trasllat literal, segons el que especifica l'Acord Tercer del Conveni de Col·laboració entre el Síndic de Greuges de Catalunya i l'Agència Catalana de Protecció de Dades de data 23 de juny de 2006.

**Cinquè.-** Ordenar la publicació de la Resolució al web de l'Autoritat ([www.apd.cat](http://www.apd.cat)), de conformitat amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat imputada pot interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 116 i següents de la Llei 30/1992 o bé interposar directament recurs contenciós administratiu davant els Jutjats del Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per a la defensa dels seus interessos.

La directora

Esther Mitjans i Perelló

Barcelona, 29 de març de 2012