

RESOLUCIÓ D'ARXIU de la Informació Prèvia núm. 130/2011, referent a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

Antecedents

Primer.- En data 18/05/2011 va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una denúncia contra l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en la qual es posava de manifest un possible incompliment de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD)

En concret, la persona denunciant es queixava que en introduir el seu nom i cognoms en un cercador d'internet conegut, s'indexava sota el títol "*Resultats Entrevistes*" la següent adreça XXX, que conté el llistat relatiu al "*Resultat Selecció Plans Ocupació XXX*" on hi figuren dades personals com ara el seu nom i cognoms, la plaça a la qual havia optat així com el resultat de la dita selecció.

Adjunt amb la denúncia, la persona denunciant aportava còpia de les captures d'impressió efectuades de les pantalles de resultats del cercador d'internet, on hi figuraven les seves dades de caràcter personal.

Segon.- L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 130/2011), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb la DT 2^a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per tal d'obtenir més informació sobre les circumstàncies dels fets i els subjectes responsables.

En el sí d'aquesta fase d'informació, el dia 30/05/2011 el personal de l'Àrea d'Inspecció va verificar que a l'introduir en el cercador google, el nom i cognoms de la persona denunciant, s'accedien a una sèrie de referències, entre les quals, hi figurava l'enllaç següent: XXX. En clicar aquest enllaç s'accedia a un document de data XXX de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú sota el títol "*Resultats Selecció Plans Ocupació XXX*". En aquest document, es podien visualitzar el nom i cognom, plaça a la que havien optat les persones aspirants al lloc de treball corresponent, i el resultat del procés de selecció.

Tercer.- Mitjançant escrit de data 30/05/2011, aquesta Autoritat va requerir l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú per tal que informés sobre una sèrie d'extrems relacionats amb els fets investigats. Aquest requeriment fou degudament complimentat pel dit Ajuntament, per mitjà d'escrit de data 17/06/2011, amb registre d'entrada a l'Autoritat el 22/06/2011.

En aquest escrit, l'Ajuntament contestava el següent:

"(...)1) En referència a la norma legal que habilita la publicació de les dades de caràcter personal contingudes a les llistes del "Resultat de Selecció Plans Ocupació XXX", o respecte al consentiment de les persones que hi figuren:

En quant a la normativa aplicable, ho és la continguda a la totalitat de les lleis d'accés a la funció pública i, en especial, els articles 80 i següents del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, els articles 55 i següents de l'Estatut Bàsic de l'empleat Públic (EBEP), així com la resta de normativa d'aplicació i, en especial, l'article 23.2 i 53 de la Constitució Espanyola.

(...)

Per últim, en referència al consentiment de les persones recollides a les llistes i, tot i no resultar estrictament necessari ateses les raons establertes anteriorment, poso en el seu coneixement que la totalitat dels candidats varen signar un document per a prendre part al procés selectiu, en el que expressament es recollia: "Els/les aspirants donen el seu consentiment al tractament de les dades de caràcter personal que són necessàries per prendre part en la convocatòria i per a la resta de la tramitació del procés selectiu, d'acord amb la normativa vigent i, especialment, la Llei orgànica de protecció de dades."

2) En referència a l'aportació de les bases i la convocatòria que va regular el procediment, val a dir que aquesta convocatòria no va ser realitzada directament per l'Ajuntament sinó que, tractant-se d'un PLA D'OCUPACIÓ LOCAL, el procés venia establert i gestionat per part del Servei d'Ocupació de Catalunya, que va presentar unes llistes a l'Ajuntament de les persones que acomplien els requisits, així com els seus Curriculum Vitae, per tal de que l'Ajuntament escollís el perfil més adient pel lloc de treball requerit. (...)"

Fonaments de Dret

Primer.- D'acord amb el previst a l'article 2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta Resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Segon.- A partir dels antecedents exposats i en relació al fet denunciat, en concret que mitjançant els cercadors d'internet es podia accedir lliurement a dades de caràcter personal publicades al document sota el títol "*Resultats Selecció Plans Ocupació XXX*", on es recollien les dades de caràcter personals consistents en nom i cognoms, plaça a la qual optava el candidat i si havia estat seleccionat o no, cal fer les consideracions següents.

Atès que els cercadors d'internet indexaven un document que provenia d'un lloc web de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, convé analitzar en primer terme, si aquesta publicació a internet, per sí mateixa podria considerar-se que vulnerava la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

En aquest sentit, pel que fa a la publicació al lloc web de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú d'aquest document que contenia dades de caràcter personal, tot i que seria una difusió que

no es dirigia a unes persones concretes sinó a una pluralitat indeterminada, s'hauria de considerar com una comunicació de dades personals, en els termes de l'article 11 de la LOPD, de manera que per tal de considerar lícit aquest tractament de dades personals, caldria disposar del consentiment de les persones interessades, o bé una habilitació legal.

A aquest respecte, l'article 11 de la LOPD, quan regula la comunicació de dades determina el següent:

"1. Les dades de caràcter personal objecte del tractament només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i el cessionari amb el consentiment previ de l'interessat".

2. El consentiment que exigeix l'apartat anterior no és necessari

a) Quan la cessió està autoritzada en una llei.

(...)".

D'acord amb aquest règim, per al cas de no disposar-se del consentiment de la persona interessada, caldria comprovar si existia una llei que habilités a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú per dur a terme la comunicació de les dades de caràcter personal que apareixen en el document titulat "*Resultats Selecció Plans Ocupació XXX*" mitjançant el qual feia públics els resultats del procés de selecció dels diferents projectes dels Plans Ocupació XXX.

A aquest respecte, l'article 59.6.b) de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, en relació amb la notificació dels actes administratius integrants d'un procediment selectiu, determina que la publicació substitueix la notificació personal, i serà la convocatòria la que indiqui el tauler d'anuncis on s'efectuïn les publicacions dels actes successius. I l'article 60 de la citada norma, determina que els actes administratius han de ser objecte de publicació quan ho estableixin les normes reguladores de cada procediment o quan ho aconsellin raons d'interès públic apreciades per l'òrgan competent.

En el cas que ens ocupa cal tenir en compte la Resolució TRE/2665/2010, de 30 de juliol, per la qual es va fer pública la convocatòria de concessió de subvencions per a la realització d'accions per a l'ocupació amb entitats locals, dins del marc del Projecte Impuls, per als anys 2010 i 2011. Concretament en el seu article 6, aquesta convocatòria preveia -en allò referent a la selecció de candidats per als diferents projectes del Pla d'Ocupació- que les oficines de treball de la Generalitat de Catalunya facilitarien una relació dels demandants d'ocupació a l'entitat beneficiària -és a dir, en aquest cas, a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú- i que aquesta entitat beneficiària seria qui havia de seleccionar aquells qui haurien de ser contractats per participar en els projectes del pla d'ocupació local.

D'altra banda, el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal al servei de les entitats locals, pel que fa a la selecció del personal laboral, preveu a l'article 90 que les convocatòries per a la selecció d'aquest tipus de personal "*es regeixen pel que amb caràcter general preveu aquest Reglament*". I a aquest efecte, l'article 80.4 d'aquest reglament, disposa que: "*La puntuació final de les proves selectives i la llista d'aprovat s'ha*

de publicar al tauler d'anuncis de l'ens local i contra el seu resultat es podrà interposar recurs ordinari davant el president de l'entitat en el termini i amb els efectes dels articles 114 al 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, sobre règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. "

D'acord amb l'anterior, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú havia de publicar el llistat de persones seleccionades del dit procés en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament. Ara bé, tot i que aquest precepte només ha previst la publicació als taulers d'anuncis i no a la web de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, convé afegir que l'article 12 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, disposa el següent: *"La publicació d'actes i comunicacions que, per disposició legal o reglamentària hagin de publicar-se en tauler d'anuncis o edictes podrà ser substituïda o complementada per la seva publicació en la seu electrònica de l'organisme corresponent."*

Sobre la base del conjunt de preceptes que s'han assenyalat, es pot concloure que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú disposava d'habilitació suficient per a la publicació del document titulat *"Resultat Selecció Plans Ocupació XXX"* en el web del dit Ajuntament en allò referent a les persones que havien estat seleccionades, respecte a les quals cal concloure que la publicació esmentada s'ajustava plenament a la normativa de protecció de dades de caràcter personal. Ara bé, aquesta habilitació referent a les persones seleccionades, podria no resultar suficient en allò referent a la publicació de les dades personals d'aquells qui no havien estat seleccionats en el procés selectiu esmentat, ja que en puritat l'habilitació esmentada es refereix únicament a les persones aprovades. En qualsevol cas, l'eventual irregularitat en què s'hagués pogut incórrer per les raons apuntades, no es considera que tingui la rellevància suficient com per justificar la incoació d'un procediment sancionador. És per tot això que es considera procedent l'arxiu de les presents actuacions, sense perjudici de recomanar a l'Ajuntament que en procediments equiparables al que aquí s'ha analitzat, tingui en compte la consideració que s'ha fet en aquest paràgraf.

Tercer.- Al marge del que s'acaba d'exposar sobre l'existència d'habilitació legal per a la publicació objecte de denúncia, no és sobrer afegir que en matèria de protecció de dades de caràcter personal regeix el principi de qualitat de les dades (article 4 de la LOPD). Aquest principi s'aplica a les diferents fases del tractament de dades de caràcter personal, és a dir, tant en el moment de la recollida de les dades i emmagatzematge d'aquestes, com a qualsevol posterior ús que se'n faci. Així doncs, el precepte esmentat consagra el principi de pertinència o limitació en el tractament de les dades de caràcter personal, principi que impedeix el tractament d'aquelles dades quan no siguin necessàries o proporcionades a la finalitat que justifica el tractament, i d'acord amb el qual s'haurà de limitar el tractament de dades excessives o bé s'haurà de procedir a la seva supressió.

Doncs bé, el principi de qualitat de les dades –en la seva vessant de proporcionalitat– comporta també que la difusió de les dades personals sigui delimitada temporalment al període de temps necessari per assolir la finalitat que justifica la publicació i que en el cas present, coincidiria amb el termini màxim establert per la normativa aplicable a efectes d'interposició dels recursos que corresponguin.

A aquest respecte, en data 23/09/2011 personal de l'Àrea d'Inspecció va verificar que en introduir l'adreça XXX ja no s'accedia al document titulat "*Resultat Selecció Plans Ocupació XXX*" sinó que en el seu lloc hi figurava el següent: "*La pàgina no s'ha trobat. La pàgina que heu demanat no existeix. L'ajuntament ha canviat l'arquitectura del web. És possible que la pàgina ja no existeixi o que l'adreça no estigui ben escrita. Comproveu-ho. Consulteu el mapa del web o navegueu per la pàgina d'inici*".

Quart.- Sens perjudici de tot el que s'ha exposat fins aquí, es considera necessari recomanar a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú -en relació amb els documents que continguin dades de caràcter personal que publiqui al seu lloc web- que per tal de garantir el respecte al dret a la protecció de dades de caràcter personal i minimitzar així les amenaces que per a aquest dret fonamental suposa l'actuació dels cercadors d'internet, tinguin en compte allò que estableix la Recomanació 1/2008 de l'Agència Catalana de Protecció de Dades sobre la difusió d'informació que contingui dades de caràcter personal a través d'Internet, especialment en allò relatiu a la implantació d'una sèrie de mesures (especificades a l'apartat 16.b) per evitar que els cercadors indexin els continguts de les pàgines web i consegüentment facilitin la recopilació de dades de caràcter personal per a finalitats diferents a aquella a la qual obeeix la publicació. A aquest respecte, cal tenir en compte que justament el motiu principal de la denúncia que ha donat lloc a les presents actuacions, es basava en què un cercador indexava les dades personals contingudes en el document que contenia els resultats del procés de selecció abans esmentat.

Cinquè.- De conformitat amb tot el que s'ha exposat al fonament de dret segon, i atès que no ha resultat acreditada durant la present informació prèvia l'existència d'indiscrecions que permetin imputar cap fet que pogués ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la LOPD, procedeix acordar l'arxiu de les presents actuacions.

L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que:

"(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats".

Per tot això,

RESOLC

Primer.- Arxivar les actuacions d'informació prèvia número 130/2011, relatives a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

Segon.- Notificar aquesta Resolució al dit Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i comunicar-la a la persona denunciant.

Tercer.- Ordenar la publicació de la Resolució al web de l'Autoritat (www.apd.cat), de conformitat amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'ens que fou denunciat pot interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 116 i següents de la Llei 30/1992 o bé interposar directament recurs contenciós administratiu davant els Jutjats del Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'ens que fou denunciat pot interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per a la defensa dels seus interessos.

La directora

Esther Mitjans Perelló

Barcelona, 7 d'octubre de 2011