

## RESOLUCIÓ D'ARXIU de la Informació Prèvia núm. 118/2011, referent a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat.

### Antecedents

**Primer.-** En data 10/05/2011 va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una denúncia d'un ciutadà contra l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, per un presumpte incompliment de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

En concret, la persona denunciant exposava que a la façana de la seu de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat (Plaça de l'Església núm. 1) hi havia instal·lat un sistema de videovigilància que, segons el denunciant, permetria captar imatges de persones a la via pública. Així mateix, manifestava que presumptament no es compliria amb el dret d'informació previst a l'article 5 LOPD, així com que no s'hauria creat ni inscrit el corresponent fitxer al Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

La persona denunciant aportava amb el seu escrit de denúncia una fotografia d'una càmera instal·lada a l'exterior de l'edifici esmentat.

**Segon.-** L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (IP 118/2011), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb la DT 2<sup>a</sup> de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per tal d'obtenir més informació sobre les circumstàncies dels fets i els subjectes responsables.

**Tercer.-** En el sí d'aquesta fase d'informació, en data 16/05/2011 es va sol·licitar a la Subdirecció General de Seguretat Interior que informés si les càmeres de videovigilància instal·lades a la seu de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat disposaven de la preceptiva autorització administrativa atorgada per la Direcció General de Policia, de conformitat amb el Decret 134/1999, de 18 de maig, que regula l'autorització i ús de les càmeres i altres dispositius per captar i gravar imatges i sons en llocs públics.

Al respecte, la Subdirecció General de Seguretat Interior va informar a través d'escrit de 19/05/2011 que, les càmeres referides constaven autoritzades en el Registre d'autoritzacions de dispositius fixos de gravació.

**Quart.-** En el sí d'aquesta fase d'informació, en data 07/06/2011 l'Autoritat va realitzar un acte d'inspecció ocular a la ubicació abans esmentada, per tal de verificar determinats aspectes relacionats amb el tractament de dades realitzat mitjançant el sistema de videovigilància. En aquell acte es va poder comprovar l'existència d'una videocàmera instal·lada a la façana de la seu principal de l'Ajuntament. Al seu torn, es va constatar l'existència d'un cartell informatiu que seguia el model establert per la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, sobre tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància, instal·lat per la

Guàrdia Urbana de Cornellà de Llobregat, a la Plaça Francesc Macià, en concret, a la part posterior a l'accés de l'edifici municipal "Can Vallhonrat".

## Fonaments de Dret

**Primer.-** D'acord amb el previst a l'article 2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta Resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

**Segon.-** A partir del relat de fets que s'ha exposat a l'apartat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats. Així, primerament s'abordarà allò referent a la captació d'imatges de la via pública a través de càmeres amb fins de videovigilància; seguidament la presumpta manca de creació i inscripció del corresponent fitxer; i a l'últim, la qüestió relativa a l'eventual manca d'informació del dit tractament.

2.1.- Sobre la captació d'imatges de persones a la via pública.

A efectes de determinar si l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat restava legitimat a captar imatges de persones que transiten per la via pública, cal tenir en compte que l'article 2.3 e) de la LOPD, relatiu a l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei orgànica, estableix el següent:

*"3. Es regeixen per les seves disposicions específiques, i pel que preveu especialment, si s'escau, aquesta Llei orgànica els tractaments de dades personals següents:*

*(...) e) Els procedents d'imatges i sons obtinguts mitjançant la utilització de videocàmeres per les Forces i els Cossos de Seguretat, d'acord amb la legislació sobre la matèria."*

En el mateix sentit, l'article 4.2 de la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, de l'APDCAT, referent al règim aplicable, determina que:

*"4.2 Els tractaments de dades personals procedents d'imatges i veus obtingudes mitjançant la utilització de videocàmeres per la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra o per les policies locals de Catalunya s'han de regir per les seves disposicions específiques i per allò previst especialment, si escau, en la legislació de protecció de dades personals i per aquesta Instrucció."*

De conformitat amb els preceptes transcrits, i atès que en les presents actuacions prèvies s'ha constatat que la captació d'imatges de persones a la via pública l'efectuava la Guàrdia Urbana de Cornellà de Llobregat, és procedent acudir a la normativa sectorial sobre videovigilància policial, sens perjudici de l'aplicació supletòria de la legislació de protecció de dades de caràcter personal i de la Instrucció 1/2009.

En aquest sentit, l'article 1.1 de la Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, per la qual es regula la utilització de videocàmeres per les Forces i Cossos de Seguretat en llocs públics, a la qual es remet la Instrucció 1/2009, al referir-se a l'objecte de la norma, disposa:

*"1. La present Llei regula la utilització per les Forces i Cossos de Seguretat de videocàmeres per gravar imatges i sons en llocs públics, oberts o tancats, i el seu posterior tractament, a fi de contribuir a assegurar la convivència ciutadana, l'erradicació de la violència i la utilització pacífica de les vies i espais públics, així com de prevenir la comissió de delictes, faltes i infraccions relacionades amb la seguretat pública. (...)"*

Aquesta llei permet la gravació d'imatges i sons a la via pública amb les finalitats descrites, però únicament quan aquesta l'efectuïn les Forces i Cossos de Seguretat, i només un cop obtinguda l'autorització preceptiva, previ informe favorable de la Comissió prevista en la Llei orgànica 4/1997 (art. 3). En el mateix sentit es pronuncia el Decret 134/1999, de 18 de maig, de regulació de la videovigilància per part de la policia de la Generalitat i de les policies locals a Catalunya (art. 7).

Doncs bé, tal i com s'ha exposat en l'antecedent tercer, la Subdirecció General de Seguretat Interior ha informat que l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat disposa de la preceptiva autorització emesa per la Direcció General de la Policia, per la qual cosa s'ha de concloure que la seva policia local estava legitimada per efectuar el tractament referent a la captació d'imatges de persones a la via pública.

2.2.- Pel que fa a la denúncia sobre la presumpta manca de creació i inscripció del fitxer al Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

A aquest respecte, l'article 9.4 de la Instrucció 1/2009, disposa:

*"9.4 En els tractaments realitzats per la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra o per les policies locals de Catalunya que estiguin sotmesos a inscripció al registre previst a la seva normativa específica, no és necessària la creació del fitxer."*

Atès l'anterior, el tractament aquí analitzat –efectuat per la Guàrdia Urbana de Cornellà de Llobregat- i autoritzat per la Direcció General de la Policia, no requereix la creació del fitxer, i en conseqüència, tampoc no és necessària la seva inscripció (art. 11.5 de la Instrucció 1/2009).

2.3.- En relació a la denúncia sobre la vulneració del deure d'informació als interessats.

En primer lloc, l'article 12.10 de la Instrucció 1/2009, referent a la informació, estableix que:

*"12.10 El compliment del deure d'informació en els tractaments sotmesos a la legislació sobre l'ús de videocàmeres per la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra o per les policies locals de Catalunya es regeix per la seva normativa específica."*

A aquest respecte, l'article 9.1 de la Llei orgànica 4/1997, es refereix als drets dels interessats, en els següents termes:

*“1. El públic ha de ser informat de manera clara i permanent de l'existència de videocàmeres fixes, sense especificar-ne l'emplaçament, i de l'autoritat responsable.”*

Al seu torn, els apartats 1 i 3 de l'article 11 del Decret 134/1999, al referir-se a la publicitat disposa que:

*“11.1 De conformitat amb el que disposa l'article 9 de la Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, per la qual es regula la utilització de videocàmeres per les forces i cossos de seguretat en llocs públics, s'haurà d'informar al públic de manera clara i permanent de l'existència de videocàmeres fixes, sense especificar el lloc concret del seu emplaçament, així com de l'autoritat responsable de la seva instal·lació, als efectes que els interessats puguin exercir el seu dret d'accés i cancel·lació de les gravacions. (...)*

*11.3 El disseny, el format i la ubicació de les plaques o els rètols (panells) informatius es regularan mitjançant una ordre del conseller de Governació.”*

En aquest sentit, els aspectes als quals es refereix l'article 11.3 han estat regulats per l'Ordre de 29/06/2001, de regulació dels mitjans pels quals s'informa de l'existència de videocàmeres fixes instal·lades per la policia de la Generalitat de Catalunya i les policies locals de Catalunya en llocs públics.

Doncs bé, en l'acte d'inspecció ocular efectuat el 07/06/2011, el personal inspector d'aquesta Autoritat va constatar que la Guàrdia Urbana de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat informava a les persones interessades de l'existència de les càmeres mitjançant cartell informatiu col·locat dins un radi de 500 metres, tal com exigeix la normativa sectorial aplicable.

**Tercer.-** No obstant el que s'ha exposat amb anterioritat, aquesta Autoritat considera adient fer una sèrie de recomanacions envers als cartells informatius.

En primer lloc, és precís deixar constància que el disseny i format del cartell col·locat per l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat segueix el model aprovat a la Instrucció 1/2009, i per tant no s'ajustaria exactament al model previst a l'annex 2 de l'Ordre de 29/06/2001 per a les càmeres sotmeses al règim específic de la Llei orgànica 4/1997.

En segon lloc, en relació a la ubicació del cartell informatiu, i sens perjudici del que s'ha exposat en el punt 2.3 per fonamentar la no imputació d'infracció, no es pot passar per alt el fet que la plaça de l'Església i la plaça dels Enamorats constitueixen un espai públic pel qual transiten un volum elevat de ciutadans, ja sigui per travessar-les, per romandre-hi o per accedir als edificis públics. Això fa pensar en la probabilitat que algunes d'aquestes persones es desplacin per determinades zones en les quals no hi ha els cartells esmentats, de manera que no resultin *de facto* informades de la gravació de la seva imatge. És per això que, tot i que amb el cartell actualment col·locat es pot considerar que es compleix amb el previst a la normativa abans esmentada, es recomana a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat que valori la possibilitat de reforçar la garantia del dret d'informació mitjançant la col·locació de més

cartells en espais més visibles –i en concret, a la plaça de l'Església i a la plaça dels Enamorats- i adequats a la finalitat informativa perseguida.

**Quart.-** De conformitat amb tot el que s'ha exposat, i atès que no ha resultat acreditada durant la present informació prèvia l'existència d'indicis racionals que permetin imputar cap fet que pogués ser constituït d'alguna de les infraccions previstes a la LOPD, procedeix acordar l'arxiu de les presents actuacions.

L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que:

*"(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats".*

Per tot això,

## RESOLC

**Primer.-** Arxivar les actuacions d'informació prèvia número 118/2011, relatives l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat.

**Segon.-** Notificar aquesta Resolució a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat.

**Tercer.-** Comunicar la decisió que conté aquesta Resolució a la persona denunciant.

**Quart.-** Comunicar aquesta Resolució a la Direcció General de la Policia.

**Cinquè.-** Ordenar la publicació de la Resolució al web de l'Autoritat ([www.apd.cat](http://www.apd.cat)), de conformitat amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat denunciada pot interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 116 i següents de la Llei 30/1992 o bé interposar directament recurs contenciós administratiu davant els Jutjats del Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta  
08018 Barcelona

Igualment, l'entitat denunciada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per a la defensa dels seus interessos.

La directora

Esther Mitjans Perelló

Barcelona, 11 d'octubre de 2011