

RESOLUCIÓ D'ARXIU de la Informació Prèvia núm. 127/2010, referent a l'Ajuntament de Barcelona (Centre de Serveis Socials del Raval).

Antecedents

Primer.- En data 26/08/2010 va tenir entrada a l'Agència Catalana de Protecció de Dades (actualment Autoritat Catalana de Protecció de Dades, de conformitat amb la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en virtut de la qual se subroga en la posició de l'Agència –DT 1^a–), un escrit d'un ciutadà contra l'Ajuntament de Barcelona pel qual formulava denúncia amb motiu d'un presumpte incompliment de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

En concret, la persona denunciant exposava que a la façana de la seu del Centre de Serveis Socials del Raval (carrer del Carme, núms. 101-109 de Barcelona) hi havia instal·lades cinc càmeres de videovigilància que, segons el denunciant, permetrien captar imatges de persones a la via pública. Així mateix, manifestava que presumptament no es compliria amb el dret d'informació previst a l'article 5 LOPD, així com que no s'hauria creat ni inscrit el corresponent fitxer al Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

La persona denunciant aportava amb el seu escrit de denúncia una fotografia de dues de les càmeres que s'haurien instal·lat a l'exterior de l'edifici esmentat.

Segon.- L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (IP 127/2010), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb la DT 2^a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per tal d'obtenir més informació sobre les circumstàncies dels fets i els subjectes responsables.

Tercer.- En el sí d'aquesta fase d'informació, en data 26/10/2010 l'Agència va realitzar un acte d'inspecció ocular a la ubicació abans esmentada, per tal de verificar determinats aspectes relacionats amb el tractament de dades realitzat mitjançant el sistema de videovigilància denunciat. En aquell acte es va poder comprovar l'existència de les cinc càmeres a les quals feia referència la persona denunciant en el seu escrit, ubicades al perímetre del Centre de Serveis Socials del Raval. Aquestes càmeres –totes elles del tipus “Domo”–, podrien enfocar la via pública. Al seu torn, es va comprovar la inexistència de cartells informatius de l'existència de les videocàmeres.

Quart.- També en el marc de les actuacions prèvies, en data 17/12/2010 es va requerir a l'Ajuntament de Barcelona, per tal que indiqués si les imatges que captarien les càmeres exteriors situades en el perímetre de l'edifici del Centre de Serveis Socials del Raval s'emmagatzemaven, i en el seu cas, el període de conservació d'aquestes imatges; així com el fitxer on s'incorporarien les dades personals i el motiu o finalitat que justificaria que dins l'eventual camp de visió de les càmeres es poguessin captar imatges de persones a la via pública.

L'Ajuntament de Barcelona va respondre l'anterior requeriment mitjançant escrit de 27/12/2010, a través del qual manifestava, entre d'altres, el següent:

- Que tot i que existeix un dispositiu de gravació, les càmeres estan desactivades.
- Que en el moment del lliurament de l'edifici a l'Ajuntament de Barcelona, ja estaven instal·lades aquestes càmeres.
- Que s'està pendent de fer una valoració sobre la necessitat d'aquestes càmeres, i per tant, de si es fa o no la corresponent tramitació del fitxer.
- Que en el cas que es consideressin innecessàries, es retirarien.

Cinquè.- En data 15/06/2011 l'Autoritat va tornar a realitzar un acte d'inspecció a la ubicació abans esmentada, en el qual es va constatar que l'Ajuntament de Barcelona havia procedit a la retirada de les cinc càmeres instal·lades a la façana del Centre de Serveis Socials del Raval.

Fonaments de Dret

Primer.- D'acord amb el previst a l'article 2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb l'article 5 de la Llei 5/2002, de 19 d'abril, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta Resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, entitat que s'ha subrogat en la posició jurídica de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, en virtut de la DT 1a) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Segon.- A partir del relat de fets que s'ha exposat a l'apartat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats, que en concret es referien a la captació d'imatges de la via pública a través de càmeres amb fins de videovigilància; a la presumpta manca de creació i inscripció del corresponent fitxer; i a la manca d'informació del dit tractament.

No obstant això, com a pas previ a l'anàlisi de qualsevol d'aquestes eventuais infraccions de la normativa reguladora del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal, escau determinar si en el present cas és d'aplicació aquesta normativa.

En aquest sentit, l'article 1 de la LOPD, al referir-se a l'objecte de la Llei orgànica estableix que:

"Aquesta Llei orgànica té com a objecte garantir i protegir, pel que fa al tractament de les dades personals, les llibertats públiques i els drets fonamentals de les persones físiques, i especialment del seu honor i la seva intimitat personal i familiar."

Per la seva banda, l'article 3 c) del mateix text legal defineix tractament de dades personals com *"les operacions i els procediments tècnics de caràcter automatitzat o no, que permetin recollir, gravar, conservar, elaborar, modificar, bloquejar i cancel·lar, així com les cessions de dades que derivin de comunicacions, consultes, interconnexions i transferències."*

En la mateixa línia que l'article 1 de la LOPD, l'article 1.1 de la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, de l'APDCAT, al determinar el seu objecte, disposa el següent:

"1.1 Aquesta Instrucció s'aplica al tractament de les dades personals consistents en imatges, i si escau, en veus, de persones físiques identificades o identificables amb finalitats de videovigilància mitjançant càmeres o altres mitjans tècnics anàlegs."

D'acord amb aquests preceptes, la normativa reguladora del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal no resulta d'aplicació quan no hi ha tractament de dades de caràcter personal, i concretament pel que fa a la videovigilància, quan les càmeres no tracten imatges ni veus.

De les actuacions efectuades en el marc de la informació prèvia es conclou que no existeixen indicis que permetin considerar que l'Ajuntament de Barcelona hagués posat en funcionament el sistema de videovigilància instal·lat a la façana del Centre de Serveis Socials del Raval, de manera que no s'hauria produït el tractament d'imatges ni veus amb el dit sistema. Així mateix, en l'acte d'inspecció efectuat el 15/06/2011 es va constatar que l'Ajuntament havia retirat les videocàmeres.

En definitiva, no ha resultat acreditada durant la present informació prèvia l'existència d'indicis racionals que permetin imputar cap fet que pogués ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la LOPD, per la qual cosa procedeix acordar l'arxiu de les presents actuacions.

Tercer.- L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que:

"(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats".

Per tot això,

RESOLC

Primer.- Arxivar les actuacions d'informació prèvia número 127/2010, relatives l'Ajuntament de Barcelona (Centre de Serveis Socials del Raval).

Segon.- Notificar aquesta Resolució a l'Ajuntament de Barcelona.

Tercer.- Comunicar la decisió que conté aquesta Resolució a la persona denunciante.

Quart.- Ordenar la publicació de la Resolució al web de l'Autoritat (www.apd.cat), de conformitat amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Carrer de la Llacuna, 166, 7a. Planta
08018 Barcelona

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les parts interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 116 i següents de la Llei 30/1992 o bé interposar directament recurs contenciós administratiu davant els Jutjats del Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les parts interessades poden interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per a la defensa dels seus interessos.

La directora

Esther Mitjans Perelló

Barcelona, 28 de juliol de 2011