

Identificació de l'expedient

Resolució del procediment de tutela de drets núm. PT 82/2022, instat contra l'Ajuntament d'Arenys de Mar.

Antecedents

1. En data 30/08/2022 va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per trasllat de la Comissió de Garanties del Dret d'Accés a la Informació Pública, un escrit del Sr. (...) (en endavant, persona reclamant), pel qual formulava una reclamació per la presumpta desatenció del dret d'accés a les seves dades personals, el qual hauria exercit prèviament davant l'Ajuntament d'Arenys de Mar. En concret, la persona reclamant posava de manifest que l'Ajuntament no havia atès la sol·licitud d'accés al seu expedient on hi consten els contractes i nomenaments relatius a la persona reclamant i aportava còpia de la dita sol·licitud, de data 17/06/2022.

2. En data 13/09/2022, es va donar trasllat de la reclamació a l'Ajuntament per tal que en el termini de 15 dies formulés les al·legacions que estimés pertinents.

3. En data 03/10/2022, va tenir entrada al registre d'aquesta Autoritat l'escrit d'al·legacions de l'Ajuntament que, en síntesi, exposava el següent:

- Que, en data 17/06/2022, la persona aquí reclamant “*va sol·licitar a l'Ajuntament d'Arenys de Mar l'exercici del dret d'accés al seu expedient de personal per tenir còpia dels seus contractes i nomenaments*”.
- Que, “*l'Ajuntament d'Arenys de Mar per ofici de data 22 de setembre de 2022, amb Registre de sortida núm. SALID 2022/(...) facilita la documentació sol·licitada*”.

Adjunt a l'escrit d'al·legacions, l'Ajuntament aportava còpia del dit ofici de trasllat, de data 22/09/2022, signat per l'alcaldeessa, i pel qual comunica a la persona reclamant el següent:

–“Amb relació a la seva instància de 17 de juny de 2022, núm. 2022-(...), en la que sol·licita còpia dels seus contractes i nomenaments, adjuntem la documentació sol·licitada”.

L'Ajuntament també aportava l'evidència de la notificació del dit ofici i de la documentació, practicada el mateix dia 22/09/2022.

4. En data de 04/10/2022, aquesta Autoritat va dirigir un ofici a la persona reclamant informant-la que, a la vista de les manifestacions i la documentació aportada per l'Ajuntament, s'interpretava que aquell hauria atès el seu dret d'accés; i que llevat que en un termini de deu dies argumentés el contrari, s'entendria satisfeta la seva sol·licitud. El reclamant va accedir a la notificació el dia 04/10/2022 i, transcorregut el termini indicat, no ha presentat al·legacions contràries a entendre satisfet el seu dret d'accés.

Fonaments de Dret

1. És competent per resoldre aquest procediment la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, d'acord amb els articles 5.b) i 8.2.b) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. L'article 15 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, l'RGPD), referent al dret d'accés de la persona interessada, preveu que:

“1. El interesado tendrá derecho a obtener del responsable del tratamiento confirmación de si se están tratando o no datos personales que le conciernen y, en tal caso, derecho de acceso a los datos personales y a la siguiente información:

- a) los fines del tratamiento;*
- b) las categorías de datos personales de que se trate;*
- c) los destinatarios o las categorías de destinatarios a los que se comunicaron o serán comunicados los datos personales, en particular destinatarios en terceros u organizaciones internacionales;*
- d) de ser posible, el plazo previsto de conservación de los datos personales o, de no ser posible, los criterios utilizados para determinar este plazo;*
- e) la existencia del derecho a solicitar del responsable la rectificación o supresión de datos personales o la limitación del tratamiento de datos personales relativos al interesado, o a oponerse a dicho tratamiento;*
- f) el derecho a presentar una reclamación ante una autoridad de control;*
- g) cuando los datos personales no se hayan obtenido del interesado, cualquier información disponible sobre su origen;*
- h) la existencia de decisiones automatizadas, incluida la elaboración de perfiles, a que se refiere el artículo 22, apartados 1 y 4, y, al menos en tales casos, información significativa sobre la lógica aplicada, así como la importancia y las consecuencias previstas de dicho tratamiento para el interesado.*

2. Cuando se transfieran datos personales a un tercer país o a una organización internacional, el interesado tendrá derecho a ser informado de las garantías adecuadas en virtud del artículo 46 relativas a la transferencia.

3. El responsable del tratamiento facilitará una copia de los datos personales objeto de tratamiento. El responsable podrá percibir por cualquier otra copia solicitada por el interesado un canon razonable basado en los costes administrativos. Cuando el interesado presente la solicitud por medios electrónicos, y a menos que este solicite que se facilite de otro modo, la información se facilitará en un formato electrónico de uso común.

4. El derecho a obtener copia mencionado en el apartado 3 no afectará negativamente a los derechos y libertades de otros.”

En relació als drets contemplats als articles 15 a 22 de l'RGPD, els apartats 3 a 5 de l'article 12 de l'RGPD, estableix el següent:

“3. El responsable del tratamiento facilitará al interesado información relativa a sus actuaciones sobre la base de una solicitud con arreglo a los artículos 15 a

22, y, en cualquier caso, en el plazo de un mes a partir de la recepción de la solicitud. Dicho plazo podrá prorrogarse otros dos meses en caso necesario, teniendo en cuenta la complejidad y el número de solicitudes. El responsable informará al interesado de cualquiera de dichas prórrogas en el plazo de un mes a partir de la recepción de la solicitud, indicando los motivos de la dilación. Cuando el interesado presente la solicitud por medios electrónicos, la información se facilitará por medios electrónicos cuando sea posible, a menos que el interesado solicite que se facilite de otro modo.

4. Si el responsable del tratamiento no da curso a la solicitud del interesado, le informará sin dilación, y a más tardar transcurrido un mes de la recepción de la solicitud, de las razones de su no actuación y de la posibilidad de presentar una reclamación ante una autoridad de control y ejercitar acciones judiciales.

5. La información facilitada en virtud de los artículos 13 y 14 así como toda comunicación y cualquier actuación realizada en virtud de los artículos 15 a 22 y 34 serán a título gratuito. Cuando las solicitudes sean manifiestamente infundadas o excesivas, especialmente debido a su carácter repetitivo, el responsable podrá:

a) cobrar un canon razonable en función de los costes administrativos afrontados para facilitar la información o la comunicación o realizar la actuación solicitada, o

b) negarse a actuar respecto de la solicitud.

El responsable del tratamiento soportará la carga de demostrar el carácter manifiestamente infundado o excesivo de la solicitud.

(...)"

Per la seva banda, l'article 13 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDGDD), determina el següent, també en relació amb el dret d'accés:

"1. El dret d'accés de l'afectat s'ha d'exercir d'acord amb el que estableix l'article 15 del Reglament (UE) 2016/679.

Quan el responsable tracti una gran quantitat de dades relatives a l'afectat i aquest exerceixi el seu dret d'accés sense especificar si es refereix a totes o a una part de les dades, el responsable li pot sol·licitar, abans de facilitar la informació, que l'afectat especifiqui les dades o les activitats de tractament a què es refereix la sol·licitud.

2. El dret d'accés s'entén atorgat si el responsable del tractament facilita a l'afectat un sistema d'accés remot, directe i segur a les dades personals que garanteixi, de manera permanent, l'accés a la seva totalitat. A aquest efecte, la comunicació del responsable a l'afectat de la manera com aquest pot accedir al sistema esmentat és suficient per tenir per atesa la sol·licitud d'exercici del dret.

No obstant això, l'interessat pot sol·licitar del responsable la informació referida als extrems previstos a l'article 15.1 del Reglament (UE) 2016/679 que no s'inclogui en el sistema d'accés remot.

3. Als efectes establerts a l'article 12.5 del Reglament (UE) 2016/679 es pot considerar repetitiu l'exercici del dret d'accés més d'una vegada durant el termini de sis mesos, tret que hi hagi una causa legítima per fer-ho.

4. Quan l'afectat triï un mitjà diferent al que se li ofereix que suposi un cost desproporcionat, la sol·licitud s'ha de considerar excessiva, per la qual cosa l'afectat esmentat ha d'assumir l'excés de costos que la seva tria comporti. En aquest cas, només és exigible al responsable del tractament la satisfacció del dret d'accés sense dilacions indegudes.”

En relació amb l'anterior, l'article 16.1 de la Llei 32/2010, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, referent a la tutela dels drets previstos per la normativa sobre protecció de dades personals, disposa el següent:

“1. Les persones interessades a les quals es denegui, en part o totalment, l'exercici dels drets d'accés, de rectificació, de cancel·lació o d'oposició, o que puguin entendre desestimada llur sol·licitud pel fet de no haver estat resolta dins el termini establert, poden presentar una reclamació davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.”

3. Exposat el marc normatiu aplicable, a continuació escau analitzar si l'entitat reclamada va resoldre i notificar, dins el termini previst per la normativa aplicable, el dret d'accés exercit per la persona reclamant, ja que precisament el motiu que inicià el present procediment de tutela de drets, era el fet de no haver obtingut resposta dins del termini previst a l'efecte.

A aquest respecte, consta acreditat que la persona reclamant, en data 17/06/2022, va presentar una sol·licitud al registre de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, mitjançant la qual demanava l'accés al seu expedient personal on hi consten els seus “*contractes i nomenaments*”.

D'acord amb l'article 12.3 de l'RGPD, l'Ajuntament reclamat havia de resoldre i notificar la petició d'exercici del dret sol·licitat en el termini màxim d'un mes a comptar de la data de recepció de la sol·licitud. En relació amb la qüestió del termini, cal tenir en compte que de conformitat amb l'article 21.3 b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC) i l'article 41.7 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (en endavant, LRJPCat), d'una banda, el còmput del termini màxim en procediments iniciats a instància de part (com és el cas) s'inicia des de la data en què la sol·licitud va tenir entrada en el registre de l'òrgan competent per a la seva tramitació. I d'altra banda, que el termini màxim ho és per resoldre i notificar (art. 21 LPAC), de manera que abans de finalitzar aquest termini s'haurà d'haver notificat la resolució, o si més no haver-se produït l'intent de notificació degudament acreditat (art. 40.4 LPAC).

A la vista del que aquí s'ha exposat, consta acreditat que l'Ajuntament no va donar resposta a la sol·licitud de referència fins el dia 22/09/2022, és a dir, quan ja s'havia superat amb escreix el termini de resolució d'un mes previst a l'efecte, i un cop aquesta Autoritat havia donat trasllat de la reclamació al dit Ajuntament. Així les coses, escau concloure que l'entitat reclamada ha resolt extemporàniament la sol·licitud d'accés de la persona aquí reclamant.

4. Pel que fa al fons de la reclamació, tal com s'ha posat de manifest als antecedents, ha quedat acreditat que en el marc del present procediment de tutela de drets, l'Ajuntament va donar resposta a la persona aquí reclamant, comunicant-li que li traslladava còpia de la documentació del seu expedient personal objecte de la seva sol·licitud d'accés. D'aquesta

resposta s'inferia que l'Ajuntament d'Arenys de Mar, tot i que extemporàniament, hauria atès l'exercici del dret d'accés de la persona reclamant.

En data 04/10/2022, a la vista de les manifestacions i la documentació aportada per l'Ajuntament, aquesta Autoritat va adreçar un escrit a la persona aquí reclamant, per informar-la que si en el termini de deu dies no manifestava la seva disconformitat, s'entendria que considerava atesa la seva sol·licitud d'accés. Doncs bé, un cop superat el termini atorgat a tal efecte, la persona reclamant no ha efectuat cap manifestació en contra, motiu pel qual escau considerar que s'ha satisfet el seu dret d'accés en els termes de la seva sol·licitud.

L'article 21.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, preveu:

“L'Administració està obligada a dictar una resolució expressa i notificar-la en tots els procediments sigui quina sigui la seva forma d'iniciació. En els casos de prescripció, renúncia del dret, caducitat del procediment o desistiment de la sol·licitud, així com de desaparició sobrepvenguda de l'objecte del procediment, la resolució consisteix en la declaració de la circumstància que concorre en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables. (...)”.

En idèntic sentit es pronuncia l'article 53.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, resolc:

1. Declarar extemporània la resposta de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, de data 22/09/2022, a la sol·licitud del senyor (...), sense que procedeixi efectuar cap altre pronunciament respecte al fons de la reclamació, en haver-se fet efectiu el dret d'accés de la persona reclamant.
2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament d'Arenys de Mar i a la persona reclamant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les parts interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de l'LPAC o bé interposar directament recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Igualment, les parts interessades poden interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per a la defensa dels seus interessos.

La directora,