

Identificació de l'expedient

Resolució del procediment de tutela de drets núm. PT 16/2022, instat contra el Departament de Justícia (Centre Penitenciari Mas d'Enric).

Antecedents

1.- En data 09/02/2022 va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, un escrit del Sr. (...) (en endavant, la persona reclamant), pel qual formulava una reclamació per la presumpta desatenció del dret d'accés a les seves dades personals, que hauria exercit prèviament davant el Centre Penitenciari de Mas d'Enric del Departament de Justícia.

Aquesta reclamació també es va presentar davant l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, qui la va remetre a aquesta Autoritat en data 15/02/2022.

La persona reclamant aportava la següent documentació:

- Còpia de la sol·licitud dels informes tècnics de l'equip multidisciplinari del centre penitenciari corresponents a la denegació de la progressió al tercer grau penitenciari i també de denegació del permís de sortida corresponent a l'agost de 2021, presentada el 10/10/2021. En el formulari de sol·licitud que emplenà la persona aquí reclamant en data 10/10/2021, es contemplava un espai destinat per a la resolució, la qual es dictà l'11/10/2021 (si bé, segons el Departament de Justícia, aquesta no es notificà a la persona reclamant fins el 16/10/2021).
- Còpia de la sol·licitud de 14/10/2021, per la qual la persona reclamant reitera la petició de còpia de la documentació sol·licitada en data 10/10/2021.

En la mateixa sol·licitud de 10/10/2021, hi ha un espai reservat per a la seva resolució. En aquest sentit, consta que en data 11/10/2021 va resoldre que es facilitaria la documentació a la persona reclamant quan es disposés (informes relatius al grau) o, en el seu cas, quan s'elaborés (informe referent al permís denegat).

2.- En data 15/02/2022, es va donar trasllat de la reclamació al Departament de Justícia per tal que en el termini de 15 dies formulés les al·legacions que estimés pertinents.

3.- El Departament de Justícia va formular al·legacions en el marc del present procediment de tutela de drets, mitjançant escrit de data 09/03/2022, en el qual exposava el següent:

- Que el dia 07/09/2021 la Junta de Tractament del Centre Penitenciari de Mas d'Enric va acordar mantenir en segon grau de tractament a l'intern. Aquesta resolució es va notificar a la persona reclamant el dia 07/10/2021.
- Que el dies 10/10/2021 i 14/10/2021, la persona interessada va demanar l'accés als informes relacionats amb la resolució de manteniment del segon grau.
- Que "(...) aquests informes no existeixen i només s'elaboren sota demanda del Jutjat de Vigilància Penitenciària o dels òrgans directius d'execució penal del Departament de Justícia".
- Que "Els motius de la denegació es recullen a la resolució que es notifica i són coneguts pel reclamant".

- Que la persona interessada va recórrer davant de la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima, i se li va comunicar que se li donaria còpia dels informes elaborats quan estiguessin disponibles.
- Que en data 26/10/2021, es va notificar a l'intern el trasllat de l'expedient al centre directiu, on es va incloure el contingut dels informes sol·licitats inicialment.

El Departament de Justícia aporta, entre d'altres, la següent documentació:

- Còpia del certificat de la Junta de Tractament, emès el 19/10/2021, on s'acordava trametre al Centre Directiu l'informe relatiu al manteniment en segon grau acordat en Junta de Tractament el dia 07/09/2021, i que es va notificar a la persona interessada el dia 26/10/2021.
- Còpia de la resolució del Centre Directiu relativa al manteniment en segon grau penitenciari en aplicació de l'article 105.2 del Reglament penitenciari, que va ser rebuda per la persona interessada en data 16/12/2021. En el peu d'aquesta resolució consta un espai per tal que l'intern confirmi, mitjançant la seva signatura, que ha rebut una còpia de la resolució. En aquell espai, la persona aquí reclamant va plasmar la seva signatura, fent-hi constar "*no conforme*" (s'infereix que respecte el contingut de la dita resolució).

5.- En data 19/04/2022 es va remetre un requeriment d'informació al Departament de Justícia, on se li demanava que, en el termini de 5 dies hàbils a partir del dia següent al de la seva recepció, acredités haver lliurat a la persona reclamant còpia dels informes de l'equip multidisciplinar en relació a la seva sol·licitud de denegació de la progressió al tercer grau penitenciari, atès que la documentació aportada juntament amb les al·legacions de data 09/03/2022, únicament acreditava que en data 16/12/2021 se li va notificar la Resolució dictada pel cap del Servei de Classificació (per autorització del director/a general d'Afers Penitenciaris) de manteniment en segon grau de tractament, però no que se li hagués facilitat també una còpia dels informes tècnics objecte de la seva sol·licitud d'accés.

6.- En data 11/05/2022 el Departament de Justícia ha aportat la documentació acreditativa d'haver lliurat a la persona reclamant, en data 27/04/2022, l'informe sol·licitat. En la documentació aportada hi consta la signatura de la persona reclamant conforme ha rebut la dita documentació.

Fonaments de Dret

- 1.** És competent per resoldre aquest procediment la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, d'acord amb els articles 5.b) i 8.2.b) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
- 2.** Les dades personals objecte de tractament per part del Departament de Justícia a les que es refereixen les reclamacions, objecte de la present resolució, relatives a la resposta facilitada pel dit departament en relació a les sol·licituds d'exercici del dret d'accés formulades per la persona aquí reclamant en dates 10/10/2021 i 14/10/2021, s'incardinien dins l'àmbit d'aplicació de la Llei orgànica 7/2021, de 26 de maig, de protecció de dades personals tractades amb fins de prevenció, detecció, investigació i enjudiciament d'infraaccions penals i d'execució de sancions penals (en endavant, LO 7/2021).

D'acord amb l'exposat, cal acudir a l'article 22 de la LO 7/2021, que en relació al dret d'accés preveu el següent:

“Artículo 22. Derecho de acceso del interesado a sus datos personales.

1. El interesado tendrá derecho a obtener del responsable del tratamiento confirmación de si se están tratando o no datos personales que le conciernen. En caso de que se confirme el tratamiento, el interesado tendrá derecho a acceder a dichos datos personales, así como a la siguiente información:

a) Los fines y la base jurídica del tratamiento.

b) Las categorías de datos personales de que se trate.

c) Los destinatarios o las categorías de destinatarios a quienes hayan sido comunicados los datos personales, en particular, los destinatarios establecidos en Estados que no sean miembros de la Unión Europea u organizaciones internacionales.

d) El plazo de conservación de los datos personales, cuando sea posible, o, en caso contrario, los criterios utilizados para determinar dicho plazo.

e) La existencia del derecho a solicitar del responsable del tratamiento la rectificación o supresión de los datos personales relativos al interesado o la limitación de su tratamiento.

f) El derecho a presentar una reclamación ante la autoridad de protección de datos competente y los datos de contacto de la misma.

g) La comunicación de los datos personales objeto de tratamiento, así como cualquier información disponible sobre su origen, sin revelar la identidad de ninguna persona física, en especial en el caso de fuentes confidenciales.

(...).”

Pel que fa a les condicions generals d'exercici del drets dels interessats, l'article 20 de la LO 7/2021, estableix el següent:

“1. El responsable del tratamiento deberá facilitar al interesado, de forma concisa, inteligible, de fácil acceso y con lenguaje claro y sencillo para todas las personas, incluidas aquellas con discapacidad, toda la información contemplada en el artículo 21, así como la derivada de los artículos 14, 22 a 26 y 39. Además, el responsable del tratamiento deberá adoptar las medidas necesarias para garantizar al interesado el ejercicio de sus derechos a los que se refieren los artículos 14 y 22 a 26.

2. El interesado, con capacidad de obrar, podrá actuar en su propio nombre y representación o por medio de representantes, de acuerdo con lo previsto en la normativa sobre el procedimiento administrativo común de las Administraciones Públicas.

3. La información será facilitada por cualquier medio adecuado, incluidos los medios electrónicos, procurando utilizar el mismo medio empleado en la solicitud.

4. El responsable del tratamiento informará por escrito al interesado, sin dilación indebida, sobre el curso dado a su solicitud. La solicitud se entenderá desestimada si transcurrido un mes desde su presentación no ha sido resuelta expresamente y notificada al interesado.

5. La información a la que se refiere el apartado 1 se facilitará gratuitamente. Cuando las solicitudes de un interesado sean manifiestamente infundadas o excesivas, en particular debido a su carácter repetitivo, el responsable del tratamiento podrá inadmitirlas a trámite, mediante resolución motivada. El responsable del tratamiento deberá demostrar el carácter manifiestamente infundado o excesivo de la solicitud. En todo caso se considerará que la solicitud es repetitiva cuando se realicen tres

solicitudes sobre el mismo supuesto durante el plazo de seis meses, salvo que exista causa legítima para ello (...)."

Així mateix, cal tenir en compte que en cas de restriccions als drets d'informació, accés, rectificació, supressió de dades personals i a la limitació del seu tractament, cal acudir als articles 24 i 25 de la LO 7/2021, els quals determinen que:

"Artículo 24. Restricciones a los derechos de información, acceso, rectificación, supresión de datos personales y a la limitación de su tratamiento.

1. El responsable del tratamiento podrá aplazar, limitar u omitir la información a la que se refiere el artículo 21.2, así como denegar, total o parcialmente, las solicitudes de ejercicio de los derechos contemplados en los artículos 22 y 23, siempre que, teniendo en cuenta los derechos fundamentales y los intereses legítimos de la persona afectada, resulte necesario y proporcional para la consecución de los siguientes fines:

a) Impedir que se obstaculicen indagaciones, investigaciones o procedimientos judiciales.

b) Evitar que se cause perjuicio a la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de infracciones penales o a la ejecución de sanciones penales.

c) Proteger la seguridad pública.

d) Proteger la Seguridad Nacional.

e) Proteger los derechos y libertades de otras personas.

2. En caso de restricción de los derechos contemplados en los artículos 22 y 23, el responsable del tratamiento informará por escrito al interesado sin dilación indebida, y en todo caso, en el plazo de un mes a contar desde que tenga conocimiento, de dicha restricción, de las razones de la misma, así como de las posibilidades de presentar una reclamación ante la autoridad de protección de datos, sin perjuicio de las restantes acciones judiciales que pueda ejercer en virtud de lo dispuesto en esta Ley Orgánica. Las razones de la restricción podrán ser omitidas o ser sustituidas por una redacción neutra cuando la revelación de los motivos de la restricción pueda poner en riesgo los fines a los que se refiere el apartado anterior.

3. El responsable del tratamiento documentará los fundamentos de hecho o de derecho en los que se sustente la decisión denegatoria del ejercicio del derecho de acceso. Dicha información estará a disposición de las autoridades de protección de datos".

"Artículo 25. Ejercicio de los derechos del interesado a través de la autoridad de protección de datos.

1. En los casos en que se produzca un aplazamiento, limitación u omisión de la información a que se refiere el artículo 21 o una restricción del ejercicio de los derechos contemplados en los artículos 22 y 23, en los términos previstos en el artículo 24, el interesado podrá ejercer sus derechos a través de la autoridad de protección de datos competente. El responsable del tratamiento informará al interesado de esta posibilidad.

2. Cuando, en virtud de lo establecido en el apartado anterior, se ejerciten los derechos a través de la autoridad de protección de datos, esta deberá informar al interesado, al menos, de la realización de todas las comprobaciones necesarias o la revisión correspondiente y de su derecho a interponer recurso contencioso-administrativo".

A l'apartat 1 de l'article 52 de la LO 7/2021, relatiu al règim aplicable als procediments tramitats davant les autoritats de protecció de dades, es preveu que *“En el caso de que los interesados aprecien que el tratamiento de los datos personales haya infringido las disposiciones de esta Ley Orgánica o no haya sido atendida su solicitud de ejercicio de los derechos reconocidos en los artículos 21, 22 y 23 tendrán derecho a presentar una reclamación ante la autoridad de protección de datos (...)”*.

En consonància amb l'anterior, l'article 16.1 de la Llei 32/2010, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, disposa el següent:

“1. Les persones interessades a les quals es denegui, en part o totalment, l'exercici dels drets d'accés, de rectificació, de supressió o d'oposició, o que puguin entendre desestimada llur sol·licitud pel fet de no haver estat resolta dins el termini establert, poden presentar una reclamació davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.”

A banda de la regulació anterior, en el cas que aquí s'analitza també cal tenir en compte la normativa relativa al règim penitenciari que resulta aplicable. En concret, la Llei orgànica 1/1979, de 26 de setembre, general penitenciària (en endavant, Llei Penitenciària), estableix, que:

“Article 39.

Els diagnòstics psiquiàtrics que afectin la situació penitenciària dels interns els ha de realitzar un equip tècnic, integrat per un especialista en psiquiatria, un metge forense i el de l'establiment, i en tot cas s'hi ha d'adjuntar un informe de l'equip d'observació o de tractament.” (El subratllat és d'aquesta Autoritat)

“Article 63.

Per a la individualització del tractament, després de l'observació adequada de cada penat, s'ha de realitzar la seva classificació, i se l'ha de destinar a l'establiment el règim del qual sigui més adequat al tractament que se li hagi assenyalat, i, si s'escau, al grup o secció més idoni dins d'aquell. La classificació ha de prendre en compte no solament la personalitat i l'historial individual, familiar, social i delictiu de l'intern, sinó també la durada de la pena i mesures penals si s'escau, el medi a què probablement retornarà i els recursos, facilitats i dificultats existents en cada cas i moment per al bon èxit del tractament.” (El subratllat és d'aquesta Autoritat)

“Article 65.2.

La progressió en el tractament depèn de la modificació dels sectors o trets de la personalitat directament relacionats amb l'activitat delictiva; es manifesta en la conducta global de l'intern, i comporta un acreixement de la confiança dipositada en aquest i l'atribució de responsabilitats, cada vegada més importants, que impliquin més llibertat.”

Així mateix, el Reial decret 190/1996, de 9 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament penitenciari (en endavant, Reglament Penitenciari), que estableix:

“Article 105. Revisió de la classificació inicial.

1. Cada sis mesos com a màxim, els interns han de ser estudiats individualment per avaluar i reconsiderar, si escau, tots els aspectes establerts en el model individualitzat de tractament en formular la proposta de classificació inicial.

2. Quan la junta de tractament no consideri oportú proposar al centre directiu un canvi en el grau assignat, s'ha de notificar la decisió motivada a l'intern, que pot sol·licitar la tramesa de l'informe corresponent al centre directiu perquè resolgui el que sigui procedent sobre el manteniment o el canvi de grau. La resolució del centre directiu s'ha de notificar a l'intern i se li ha d'indicar que té el dret d'acudir en via de recurs davant el jutge de vigilància. (El subratllat és d'aquesta Autoritat)

"Article 106. Progressió i regressió de grau.

1. L'evolució en el tractament penitenciari determina una nova classificació de l'intern, amb la corresponent proposta de trasllat al centre penitenciari adequat o, dins del mateix centre, a un altre departament amb una modalitat de vida diferent.

2. La progressió en el grau de classificació depèn de la modificació positiva dels factors directament relacionats amb l'activitat delictiva, es manifesta en la conducta global de l'intern i comporta un increment de la confiança dipositada en ell, que permetrà l'atribució de responsabilitats més importants que impliquin un marge de llibertat més gran.

(...)"

I encara, sobre les funcions de la Junta de Tractament, el Decret 329/2006, de 5 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament dels serveis d'execució penal a Catalunya, disposa en el seu article 32, que:

"1. La Junta de Tractament, sens perjudici de les competències del centre directiu i dels equips multidisciplinaris, haurà d'exercir les funcions següents: e) Proposar al centre directiu, en un informe raonat, la progressió o regressió de grau i, amb caràcter excepcional, el trasllat a un altre centre penitenciari. També es podrà proposar raonadament el trasllat quan hi hagi raons de tractament que així ho aconsellin". (El subratllat és d'aquesta Autoritat)

3. Exposat el marc normatiu aplicable, a continuació, escau analitzar si el Departament de Justícia va fer efectiu el dret d'accés de la persona reclamant en els termes que sol·licitava.

Amb caràcter previ, cal posar de manifest que l'objecte del procediment de tutela de drets només abasta la queixa de la persona interessada per la resposta facilitada pel Departament de Justícia en relació a l'accés a l'informe de denegació de la progressió al tercer grau penitenciari. I això, perquè la sol·licitud de l'informe de denegació del permís de sortida corresponent al mes d'agost de 2021, ja va ser objecte d'una anterior reclamació formulada per la persona reclamant que va donar lloc al procediment de tutela núm. 10/2022 i que ja va ser resolta per aquesta Autoritat en data 20/04/2022.

Dit això, com a punt de partida, cal tenir en compte que l'article 22 de la LO 7/2021 configura el dret d'accés com el dret de l'afectat a obtenir la confirmació del responsable sobre si aquest està tractant les seves dades personals i, en tal cas, a accedir a les dites dades i a la informació detallada a l'article 22.1 de la LO 7/2021.

El dret d'accés és un dret personalíssim, i constitueix una de les facultats essencials que integren el dret fonamental a la protecció de dades personals. Tal com ja s'ha avançat, mitjançant el dret d'accés, el titular de les dades pot conèixer quines dades sobre la seva persona són objecte de tractament. A més, aquest dret podria ser la base de l'exercici d'altres drets, com ara els de rectificació, supressió o limitació.

És per això, que les limitacions a aquest dret d'accés han de ser les mínimes, atès que mitjançant el seu exercici es garanteix l'efectivitat del dret fonamental a la protecció de dades personals. Les causes de denegació del dret d'accés es troben regulades a l'article 24 de la LO 7/2021.

D'acord amb el que disposen els articles 63 i 65.2 de la Llei Penitenciària en relació amb els articles 105 i 106 del Reglament Penitenciari, l'informe elaborat per l'equip tècnic és previ i necessari per a la revisió de la classificació i de la progressió de grau. Així doncs, d'acord amb aquests preceptes, l'informe sol·licitat per la persona reclamant hauria de formar part del seu expedient administratiu instruït arran de la seva sol·licitud de progressió al tercer grau.

De la informació aportada per la persona reclamant es desprèn que en data 10/10/2021, va sol·licitar l'exercici del seu dret d'accés a l'informe tècnic de manteniment del segon grau penitenciari; és a dir, va sol·licitar l'accés a l'informe pel qual li va ser denegada la progressió al tercer grau penitenciari que havia elaborat l'equip multidisciplinari del centre penitenciari on es trobava interna aquesta persona.

Doncs bé, tal com es desprèn de la documentació aportada per la persona reclamant i el Departament de Justícia, consta acreditat que, en data 11/10/2021, la Junta de Tractament del centre penitenciari va donar resposta a la sol·licitud d'accés presentada en data 10/10/2021, en el sentit que *"se li facilitarà l'informe tan bon punt estigui fet i tramès al Centre Directiu"*, però que aquesta resposta no es notificà a la persona aquí reclamant fins el dia 16/10/2021. Amb anterioritat a la dita notificació, la persona reclamant ja havia reiterat la seva petició en data 14/10/2021, atès, com ja s'ha dit, malgrat haver-se resolt encara no se li havia encara notificat.

Cal remarcar que el motiu de queixa concret de la persona reclamant, no és que el Departament de Justícia no resolgués la seva petició, sinó que no se li havia facilitat l'informe tècnic sol·licitat.

En termes similars, en el seu escrit d'al·legacions de 09/03/2022 en el marc del present procediment de tutela de drets, el Departament de Justícia adduïa que ja es va informar a la persona reclamant que se li donaria còpia de l'informe elaborat quan estigués disponible. I afegia que quan es denega la progressió de grau penitenciari, no s'elaboren informes tècnics i que només s'elaboren de forma excepcional quan així ho requereixin el Jutjat de Vigilància Penitenciària o els òrgans directius d'execució penal del Departament de Justícia. El Departament també exposava que la persona reclamant coneixia els motius de denegació de la progressió de grau sol·licitada, atès que els mateixos hi consten a la resolució que se li va notificar en data 07/10/2021.

Doncs bé, independentment que els motius de denegació de la progressió al tercer grau penitenciari poguessin ser coneguts per la persona interessada, aquesta té dret a que se li facilitin els informes sol·licitats d'acord amb l'article 22.1 de la LO 7/2021. En aquest punt, escau ressaltar que tot i que el Departament de Justícia asseverava en el seu escrit d'al·legacions de data 09/03/2022, que no s'havien elaborat els dits informes, la decisió de la Junta de Tractament en què s'acordava el manteniment en segon grau és de 07/09/2021, de manera que quan la persona aquí reclamant va exercir el dret d'accés (10/10/2021), els informes per fonamentar aquella decisió ja havien d'existir. En base a aquesta consideració

l'Autoritat, en data 19/04/2022, va requerir al Departament de Justícia que acredités haver lliurat a la persona reclamant còpia de l'informe de l'equip multidisciplinar que justificaria la denegació de la progressió al tercer grau penitenciari.

En data 11/05/2022, el Departament de Justícia ha acreditat que en data 27/04/2022, superat amb escreix el termini legal previst a tal efecte, ha facilitat a la persona aquí reclamant l'informe al qual sol·licitava accedir.

Per tot això, resolc:

1. Declarar que el Departament de Justícia ha atès de forma extemporània el dret d'accés a dades exercit pel Sr. (...), sense entrar en altres consideracions respecte el fons, atès que el Departament de Justícia ha facilitat l'informe tècnic objecte de les sol·licituds d'accés formulades en dates 10/10/2021 i 14/10/2021.
2. Notificar aquesta resolució al Departament de Justícia i a la persona reclamant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les parts interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de l'LPAC o bé interposar directament recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les parts interessades poden interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per a la defensa dels seus interessos.

La directora,