

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

En aquesta resolució s'han ocultat les mencions a l'entitat afectada per tal de donar compliment a l'art. 17.2 de la Llei 32/2010, atès que en cas de revelar el nom de l'entitat afectada es podrien identificar, també, les persones físiques afectades.

Identificació de l'expedient

Resolució del procediment de tutela de drets núm. PT 43/2021, instat contra Consell Regulador (...).

Antecedents

1. En data 20/04/2021 va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, un escrit del Sr. (...) (en endavant, la persona reclamant), pel qual formulava una reclamació per la presumpta desatenció del dret d'accés a les seves dades personals, que afirmava haver exercit prèviament davant el Consell Regulador (...) (en endavant, (...)). La persona reclamant va aportar un escrit dirigit al (...) de data 06/07/2018 mitjançant el qual sol·licitava "*còpia de l'acta del Consell Regulador on s'acorda l'inici de l'expedient sancionador 4-18 contra la meva persona*".
2. En data 13/05/2021, es va donar trasllat de la reclamació al (...) per tal que en el termini de 15 dies formulés les al·legacions que estimés pertinents.
3. El (...) va formular al·legacions mitjançant escrit de data 01/06/2021, en el qual exposava, en síntesi, el següent:
 - Que en data 06/07/2018, la persona reclamant va apoderar al seu advocat, el Sr. (...) davant el (...) per actuar en el seu nom i representació en el procediment sancionador iniciat contra ella per aquest consell regulador, atorgant-li la facultat de presentar escrits i rebre notificacions (aporta el document).
 - Que en data 06/07/2021, el representant de la persona reclamant va presentar un escrit al (...) en el qual sol·licitava una còpia de l'acord de la Junta (...) acordant la incoació de l'expedient 4/18 (aporta el document).
 - Que en data 10/07/2018, la persona instructora de l'expedient incoat contra la persona aquí reclamant va respondre l'escrit del representant de la persona reclamant mitjançant correu electrònic al qual adjuntava un escrit en què li comunicava que calia que les sol·licituds fossin motivades.
 - Que la reclamació realitzada pel Sr. (...) es referia a la sol·licitud de la "*Còpia de l'acta del Consell Regulador en que s'acorda l'inici de l'expedient sancionador 4-18 contra la meva persona.*", que efectivament va ser objecte d'expedient sancionador incoat pel Consell Regulador (...) quan aquesta corporació encara gaudia de prerrogatives en l'exercici de la potestat sancionadora. Que la resolució sancionadora que finalment li fou imposada arran d'aquell procediment va ser acordada, en data 20 de novembre de 2019, pel Director General d'Alimentació, Qualitat i Indústries Agroalimentàries de la Generalitat de Catalunya.
 - Que no s'ha produït cap vulneració dels drets que emparen al Sr. (...), ja que les seves dades personals han estat degudament protegides i, en aquest sentit, la

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

- pròpia reclamació realitzada pel Sr. (...) no denuncia ni fa cap referència a què hagués pogut patir un dany com a conseqüència de l'actuació del (...) en relació a les seves dades personals.
- Que la reclamació de desatenció del dret d'accés presentada per la persona reclamant per desatenció del dret, no s'emmarca dins de l'article 15 del Reglament (UE) 2016/679 i que no es pot confondre el dret d'accés a les dades personals amb el dret d'accés a un determinat procediment administratiu, com seria el cas del procediment sancionador seguit per aquesta (...) envers el reclamant.
 - Que no s'ha produït cap vulneració dels drets que emparen a la persona reclamant, ja que les seves dades han estat degudament protegides i, en aquest sentit, la reclamació no denuncia ni fa cap referència a què hagués patit cap dany en les seves dades personals conseqüència de l'actuació del (...).
 - Que el dret exercit per la persona reclamant no es correspon amb el dret d'accés relatiu a la protecció de les seves dades personals (article 15 de l'RGPD), sinó al dret d'accés al procediment administratiu regulat en l'article 53.1.a) de la LPAC, que li va ser respectat en tot moment.
 - Que la persona reclamant ha actuat de mala fe intentant desvirtuar el procediment sancionador per no haver de pagar la sanció que se li va imposar, atès que va presentar la reclamació davant l'APDCAT el dia 20/04/2021 i la desatenció del dret que al·lega és del més de juliol de 2018, havien transcorregut gairebé tres anys.
 - Que en la pàgina primera i segona d'aquest escrit d'al·legacions s'acredita que la persona reclamant va accedir al procediment sancionador i que va fer les al·legacions en el termini fixat a l'efecte. A més, que en la pròpia reclamació la persona reclamant diu que sí se li va respondre en termini.

L'entitat reclamada aportava la següent documentació:

- Document núm. 1. Carta dirigida a la persona reclamant de data 28/11/2017 i notificada a la persona reclamant el 30/11/2017. El contingut és el següent:

"(...) Hem procedit a comprovar individualment per cada viticultor i parcel·la si hi ha hagut incidències. Arran d'aquest programa hem detectat les següents incidències en les vostres parcel·les: (...). Aquestes incidències podran suposar una sanció per al viticultor si així ho estima oportú el Consell Regulador. A continuació, us detallem cadascunes d'aquestes incidències (...). Així mateix, us comuniquem que disposeu de 15 dies hàbils a comptar des del dia que heu rebut la notificació per tal de presentar les al·legacions corresponents. Aquestes incidències seran comunicades al vostre celler i la proporció del vi produït amb aquest raïm podrà no ser qualificada com a (...)."

- Document núm. 2. Correu electrònic de la persona reclamant dirigit a l'entitat reclamada de data 15/12/2017 en el qual informa que ha revisat els albarans i ha observat els següents errors (...) i comenta que corregirà els errors en la següent campanya.

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

- Document núm. 3. Escrit de data d'entrada en el registre del (...) 06/07/2018 de la persona reclamant mitjançant el qual autoritza al seu advocat per actuar en nom i representació seva davant el Consell Regulador (...) i del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de la Generalitat de Catalunya. I la sol·licitud manuscrita de la mateixa data d'entrada del representant per la qual sol·licita ampliació del termini per a realitzar al·legacions i còpia de l'acord de la junta d'incoació del procediment.

- Document núm. 4. Correu electrònic de l'entitat reclamada a la persona reclamant de data 11/07/2018 de resposta a la petició anterior, al qual adjunta la resposta de la persona instructora:

“En relació a les sol·licituds presentades en data 6 de juliol de 2018 relatives als expedients sancionadors 2-18, 4-18 i 5-18 us comuniquem que cal que aquestes sol·licituds exposades siguin motivades. Podeu presentar aquestes mitjançant escrit adreçat (...).”

- Document núm. 5. Escrit de data 27/08/2019 de l'instructor de l'expedient del procediment sancionador 5/19 notificat a la persona reclamant en data 29/08/2019. El contingut de l'escrit és el següent:

“En referència a l'expedient sancionador, 5/19, iniciat pel Consell regulador (...) en data 26/07/2019, sobre el que heu presentat al·legacions el 07/07/2019, en les que dieu que no s'ha adjuntat l'expedient de control realitzat pels serveis tècnics del Consell regulador, us adjuntem l'esmentada documentació.”

- Document núm. 6. Proposta de resolució de l'expedient sancionador 5-19, notificada a la persona reclamant en data 08/10/2019.

Fonaments de Dret

1. És competent per resoldre aquest procediment la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, d'acord amb els articles 5.b) i 8.2.b) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

El Consell Regulador (...) és una corporació de dret públic amb personalitat jurídica pròpia. Conforme disposa l'article 3.d) de la Llei 32/20210 l'àmbit d'actuació de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades compren els tractaments que duen a terme, entre d'altres, les entitats autònomes, els consorcis i les altres entitats de dret públic vinculades a l'Administració de la Generalitat o als ens locals, o que en depenen.

2. L'article 15 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, l'RGPD), referent al dret d'accés de la persona interessada, preveu que:

"1. El interesado tendrá derecho a obtener del responsable del tratamiento confirmación de si se están tratando o no datos personales que le conciernen y, en tal caso, derecho de acceso a los datos personales y a la siguiente información:

a) los fines del tratamiento;

b) las categorías de datos personales de que se trate;

c) los destinatarios o las categorías de destinatarios a los que se comunicaron o serán comunicados los datos personales, en particular destinatarios en terceros u organizaciones internacionales;

d) de ser posible, el plazo previsto de conservación de los datos personales o, de no ser posible, los criterios utilizados para determinar este plazo;

e) la existencia del derecho a solicitar del responsable la rectificación o supresión de datos personales o la limitación del tratamiento de datos personales relativos al interesado, o a oponerse a dicho tratamiento;

f) el derecho a presentar una reclamación ante una autoridad de control;

g) cuando los datos personales no se hayan obtenido del interesado, cualquier información disponible sobre su origen;

h) la existencia de decisiones automatizadas, incluida la elaboración de perfiles, a que se refiere el artículo 22, apartados 1 y 4, y, al menos en tales casos, información significativa sobre la lógica aplicada, así como la importancia y las consecuencias previstas de dicho tratamiento para el interesado.

2. Cuando se transfieran datos personales a un tercer país o a una organización internacional, el interesado tendrá derecho a ser informado de las garantías adecuadas en virtud del artículo 46 relativas a la transferencia.

3. El responsable del tratamiento facilitará una copia de los datos personales objeto de tratamiento. El responsable podrá percibir por cualquier otra copia solicitada por el interesado un canon razonable basado en los costes administrativos. Cuando el interesado presente la solicitud por medios electrónicos, y a menos que este solicite que se facilite de otro modo, la información se facilitará en un formato electrónico de uso común.

4. El derecho a obtener copia mencionado en el apartado 3 no afectará negativamente a los derechos y libertades de otros."

En relació als drets contemplats als articles 15 a 22 de l'RGPD, els apartats 3 a 5 de l'article 12 de l'RGPD, estableix el següent:

"3. El responsable del tratamiento facilitará al interesado información relativa a sus actuaciones sobre la base de una solicitud con arreglo a los artículos 15 a 22, y, en cualquier caso, en el plazo de un mes a

partir de la recepció de la sol·licitud. Dicho plazo podrá prorrogarse otros dos meses en caso necesario, teniendo en cuenta la complejidad y el número de solicitudes. El responsable informará al interesado de cualquiera de dichas prórrogas en el plazo de un mes a partir de la recepción de la solicitud, indicando los motivos de la dilación. Cuando el interesado presente la solicitud por medios electrónicos, la información se facilitará por medios electrónicos cuando sea posible, a menos que el interesado solicite que se facilite de otro modo.

4. Si el responsable del tratamiento no da curso a la solicitud del interesado, le informará sin dilación, y a más tardar transcurrido un mes de la recepción de la solicitud, de las razones de su no actuación y de la posibilidad de presentar una reclamación ante una autoridad de control y ejercitar acciones judiciales.

5. La información facilitada en virtud de los artículos 13 y 14 así como toda comunicación y cualquier actuación realizada en virtud de los artículos 15 a 22 y 34 serán a título gratuito. Cuando las solicitudes sean manifiestamente infundadas o excesivas, especialmente debido a su carácter repetitivo, el responsable podrá:

a) cobrar un canon razonable en función de los costes administrativos afrontados para facilitar la información o la comunicación o realizar la actuación solicitada, o

b) negarse a actuar respecto de la solicitud.

El responsable del tratamiento soportará la carga de demostrar el carácter manifiestamente infundado o excesivo de la solicitud.

(...)"

Per la seva banda, l'article 13 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDGD), determina el següent, també en relació amb el dret d'accés:

"1. El dret d'accés de l'afectat s'ha d'exercir d'acord amb el que estableix l'article 15 del Reglament (UE) 2016/679.

Quan el responsable tracti una gran quantitat de dades relatives a l'afectat i aquest exerceixi el seu dret d'accés sense especificar si es refereix a totes o a una part de les dades, el responsable li pot sol·licitar, abans de facilitar la informació, que l'afectat especifiqui les dades o les activitats de tractament a què es refereix la sol·licitud.

2. El dret d'accés s'entén atorgat si el responsable del tractament facilita a l'afectat un sistema d'accés remot, directe i segur a les dades personals que garanteixi, de manera permanent, l'accés a la seva totalitat. A aquest efecte, la comunicació del responsable a l'afectat de la manera com aquest pot accedir al sistema esmentat és suficient per tenir per atesa la sol·licitud d'exercici del dret.

No obstant això, l'interessat pot sol·licitar del responsable la informació referida als extrems previstos a l'article 15.1 del Reglament (UE) 2016/679 que no s'inclogui en el sistema d'accés remot.

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

3. Als efectes establerts a l'article 12.5 del Reglament (UE) 2016/679 es pot considerar repetitiu l'exercici del dret d'accés més d'una vegada durant el termini de sis mesos, tret que hi hagi una causa legítima per fer-ho.

4. Quan l'afectat triï un mitjà diferent al que se li ofereix que suposi un cost desproporcionat, la sol·licitud s'ha de considerar excessiva, per la qual cosa l'afectat esmentat ha d'assumir l'excés de costos que la seva tria comporti. En aquest cas, només és exigible al responsable del tractament la satisfacció del dret d'accés sense dilacions indegudes.”.

En relació amb l'anterior, l'article 16.1 de la Llei 32/2010, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, referent a la tutela dels drets previstos per la normativa sobre protecció de dades personals, disposa el següent:

“1. Les persones interessades a les quals es denegui, en part o totalment, l'exercici dels drets d'accés, de rectificació, de cancel·lació o d'oposició, o que puguin entendre desestimada llur sol·licitud pel fet de no haver estat resolta dins el termini establert, poden presentar una reclamació davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.”

3. Amb caràcter previ a l'anàlisi del fons de la reclamació, cal realitzar una sèrie de puntualitzacions respecte del dret d'accés a l'expedient administratiu per part de les persones interessades i del dret d'accés a les dades personals. Pel que fa al dret d'accés a l'expedient administratiu per part de les persones interessades, aquest dret es troba regulat a l'article 53.1.a de la Llei 39/2015, i també a l'article 26 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Doncs bé, l'accés a l'expedient per part de les persones interessades, en un procediment administratiu en tràmit, té per finalitat que la persona interessada pugui accedir al contingut de l'expedient per defensar els seus drets i/o interessos.

En canvi, el dret d'accés de l'article 15 de l'RGPD té per finalitat garantir a tota persona física un poder de control sobre les seves dades personals, enteses com qualsevol informació relativa a una persona física identificada o identificable (article 4.1 de l'RGPD). En aquesta mateixa línia es va pronunciar el Tribunal Constitucional en la Sentència 292/2000, de 30/11/2000, que va declarar que eren elements característics de la definició constitucional del dret fonamental a la protecció de les dades personals els drets de l'afectat a consentir sobre la recollida i l'ús de les seves dades personals i a saber sobre aquestes dades. I per tal de fer efectiu aquest contingut resulten indispensables el reconeixement del dret a ser informat sobre el tractament (...) i l'accés als registres i conèixer les cessions realitzades, i si fos el cas, exercir els drets de rectificació i cancel·lació.

Un cop aclarit l'anterior, cal afegir que respecte de la sol·licitud del dret d'accés a les dades pròpies, l'article 12.2 de l'RGPD obliga el responsable del tractament a facilitar

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

a la persona afectada l'exercici dels seus drets, encara que la persona afectada hagi utilitzat un procediment diferent.

En definitiva si el responsable del tractament rep una sol·licitud d'una persona física que demana accés a la informació relativa a la seva persona, quan la informació es refereix a un procediment administratiu en tràmit en què el sol·licitant és persona interessada, el seu dret a accedir-hi i a obtenir-ne còpia es troba reconegut tant en l'article 15 de l'RGPD com en la legislació de procediment administratiu.

4. Una vegada assentat l'anterior, escau analitzar si, d'acord amb els preceptes transcrits al fonament de dret 2n, procedeix en aquest cas l'accés a les dades en els termes que ho sol·licità la persona reclamant.

Com a punt de partida cal tenir en compte que l'article 15 de l'RGPD configura el dret d'accés com el dret de l'afectat a obtenir informació sobre les seves pròpies dades personals que són objecte de tractament (...). A més, l'article 15.3 de l'RGPD reconeix expressament el dret de tota persona a obtenir del responsable del tractament una còpia del document on constin les dades personals respecte les quals s'ha sol·licitat l'accés.

D'acord amb el document aportat per la persona reclamant, ha quedat acreditat que en data 06/07/2018 va sol·licitar al (...) una còpia de l'acta de l'acord d'inici de l'expedient sancionador núm. 4/18 que aquest Consell li havia incoat.

L'entitat reclamada al·lega que la persona reclamant no va exercir el dret d'accés conforme a la normativa de protecció de dades, sinó el dret d'accés a l'expedient i que no s'ha produït cap vulneració dels drets que emparen a la persona reclamant, ja que les seves dades han estat degudament protegides i, en aquest sentit, la reclamació no denuncia ni fa cap referència a què hagués patit cap dany en les seves dades personals conseqüència de l'actuació del (...).

Sobre la primera qüestió, s'ha tractat al punt 3r dels Fonaments de dret, on s'ha fet palès que allò rellevant en aquest cas per determinar l'aplicació de la normativa de protecció de dades, és que la sol·licitud d'accés es referia a un document que contenia dades personals del aquí reclamant. I sobre les manifestacions relatives a l'absència de dany en les dades personals de la persona reclamant conseqüència de l'actuació de (...), en el procediment de tutela de drets no és necessari que s'hagi produït ni que s'invoqui cap dany en les dades personals. En efecte, l'exercici dels drets reconeguts en la normativa de protecció de dades es configuren per atribuir a les persones un major control sobre les seves dades. I sobre el concret dret d'accés constitueix una de les facultats essencials que integren el dret fonamental a la protecció de dades personals. Tal com ja s'ha avançat, mitjançant el dret d'accés el titular de les dades pot conèixer quines dades sobre la seva persona són objecte de tractament. A més, aquest dret podria ser la base de l'exercici d'altres drets, com ara els de rectificació, supressió, limitació, portabilitat o oposició.

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

En consonància amb l'anterior, l'article 12.4 de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), disposa que la prova del compliment del deure de resposta a la sol·licitud d'exercici del dret formulat per l'afectat recau sempre sobre el responsable del tractament. En aquest sentit, el (...) no ha aportat cap prova que permeti concloure que va donar resposta a la sol·licitud d'accés de la persona reclamant. Encara més, respecte a la sol·licitud del document, segons el document número 4 aportat per l'entitat reclamada en el seu escrit d'al·legacions (correu de data 11/07/2021 de l'instructor del procediment) la persona instructora diu textualment "*us comuniquem que cal que aquestes sol·licituds exposades siguin motivades. Podeu presentar aquestes mitjançant escrit adreçat (...)*". Cosa que indicaria que no es va donar accés al document. En qualsevol cas, el (...) no ha acreditat que hagi facilitat el dit document a la persona reclamant quan la prova compliment recau sobre el (...).

A més, cal tenir en compte que la normativa de protecció de dades no estableix cap termini per presentar una reclamació de tutela de drets davant l'Autoritat un cop exhaurit el termini per donar resposta a la petició per part del responsable del tractament.

D'acord amb el que s'ha dit fins aquí, quan la persona reclamant va exercir el dret d'accés al document, en concret, a l'acta d'acord d'inici del procediment sancionador, estava sol·licitant un document relatiu a la seva informació personal. Per tant, des de la perspectiva del dret d'accés a les dades personals tenia dret a obtenir una còpia del document sol·licitat.

En definitiva, procedeix estimar la present reclamació de tutela del dret d'accés, atès que en el present procediment ha quedat acreditat que el Sr. (...) va exercir davant el (...) el dret d'accés respecte a l'acta de l'acord d'inici de l'expedient sancionador núm. 4/18 que aquest Consell li havia incoat, i aquesta entitat no ha acreditat que va fer efectiu el dret d'accés exercit.

5. De conformitat amb allò establert als articles 16.3 de la Llei 32/2010 i 119 del RLOPD, en el cas d'estimació de la reclamació de tutela de drets, s'ha de requerir al responsable del fitxer per tal que faci efectiu l'exercici del dret. D'acord amb això, procedeix requerir l'entitat reclamada per tal que en el termini de 10 dies comptadors a partir de l'endemà de la notificació de la present resolució, faci efectiu l'exercici del dret d'accés de la persona reclamant, facilitant una còpia de l'acta d'acord d'inici del procediment sancionador 4/18 relatiu a la persona reclamant. Un cop s'hagi fet efectiu el dret d'accés en els termes exposats i es notifiqui a la persona reclamant, en els 10 dies següents l'entitat reclamada haurà de donar-ne compte a l'Autoritat.

Per tot això, resolc:

1. Estimar la reclamació de tutela formulada per (...) contra el Consell Regulador (...).

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

2. Notificar aquesta resolució a Consell Regulador (...) i a la persona reclamant.
3. Requerir Consell Regulador (...) per tal que en el termini de 10 dies comptadors a partir de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució faci efectiu el dret d'accés exercit per la persona reclamant, en la forma assenyalada al fonament de dret 5è. Un cop s'hagi fet efectiu el dret d'accés, en els 10 dies següents l'entitat reclamada haurà de donar-ne compte a l'Autoritat.
4. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les parts interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de l'LPAC o bé interposar directament recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les parts interessades poden interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per a la defensa dels seus interessos.

La directora,