

“En aquesta resolució s’han ocultat les mencions a l’entitat afectada per tal de donar compliment a l’art. 17.2 de la Llei 32/2010, atès que en cas de revelar el nom de l’entitat afectada, es podrien identificar també les persones físiques afectades”.

Identificació de l’expedient

Resolució del procediment sancionador núm. PS 30/2024, referent a l’Ajuntament (...).

Antecedents

1. En data 21/03/2023, va tenir entrada a l’Autoritat Catalana de Protecció de Dades una denúncia contra l’Ajuntament (...), amb motiu d’un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant exposava que l’Ajuntament (...) havia publicat, en obert, “al web de l’Ajuntament”, el resultat d’una prova psicotècnica realitzada en el marc d’un procés selectiu “d’accés a unes places de Caporal de la Policia Local” de l’Ajuntament (...). La persona denunciant es queixava perquè la publicació dels resultats incloïa la llista de les persones aspirants que havien fet la prova, que eren agents en actiu de la policia local, identificades amb el nom i cognoms i part de la numeració del DNI, i amb el resultat que havia obtingut cada aspirant.

2. En data 27/03/2023, l’Autoritat va adreçar un ofici a la persona denunciant pel qual li va sol·licitar que, en el termini de 10 dies, acredités els fets denunciats.
3. En data 28/03/2023, la persona denunciant va aportar les captures de pantalla següents:
 - Captura de pantalla de l’apartat “(...)”, que està publicat a l’apartat Oferta Pública/Convocatòries de la seu electrònica de l’Ajuntament (...).
 - Captura de pantalla que conté un quadrant, amb un llistat de persones, identificades amb el nom i cognoms i les 4 xifres del DNI (**X**). En aquesta captura de pantalla també s’indica que no hi ha cap persona exclosa (“Persones excloses: No n’hi ha cap”). Per tant, s’infereix que es tracta del llistat d’admesos i exclosos del procés selectiu.
 - Captura de pantalla del document de data (...)/2023, sobre els resultats del 1r exercici del procés selectiu per a la cobertura, mitjançant promoció interna pel sistema de concurs oposició, de dues places de caporal/a de la Policia Local (...). Aquest document conté un quadrant amb el llistat de persones aspirants, identificades amb el nom i cognoms i 4 xifres del DNI (**X**), amb la qualificació obtinguda en el 1r exercici (“apte/a” o “no apte/a”).
 - Captura de pantalla del document de data (...)/2023, sobre els resultats del 2n i 3r exercici d’aquest procés selectiu. Aquest document conté un quadrant amb el llistat de les persones aspirants, identificades amb el nom i cognoms i 4 xifres del DNI (**X**), amb la qualificació obtinguda en el 2n i 3r exercici. En concret, s’indica el resultat numèric obtingut pels aspirants que van superar els exercicis i l’expressió “no

apte”, en el cas dels aspirants que no van superar aquests exercicis. En un cas també s’inclou l’expressió “no presentat.”

4. L’Autoritat va obrir una fase d’informació prèvia (núm. IP 155/2023), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d’un procediment sancionador, d’acord amb el que preveuen l’article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d’aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l’article 55.2 de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).
5. En aquesta fase d’informació prèvia, l’Àrea d’Inspecció de l’Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d’internet sobre els fets objecte de denúncia.
 - En data 30/03/2023, es va constatar que a la seu electrònica de l’Ajuntament hi havia disponible la documentació corresponent a la convocatòria “(...)”, que coincideix amb la referència de la convocatòria que consta a les captures de pantalla aportades per la persona denunciant.

Entre altra documentació, es va observar que en aquest apartat de la seu electrònica hi havia disponible l’anunci de la convocatòria i de les bases reguladores del procés selectiu per cobrir dues places de caporal/a de la Policia Local, incloses en l’oferta pública d’ocupació de (...) i (...), mitjançant promoció interna i pel sistema de concurs oposició.

També estaven disponibles diversos documents que contenen dades de caràcter personal:

- “Llista provisional de persones admeses i excloses, data d’inici de les proves i nomenament de l’òrgan de selecció”, de data (...)/2023 (d’ara endavant, document núm. 1). Entre altres coses, conté un quadrant amb el llistat de persones admeses, identificades amb el nom i cognoms i les 4 xifres del DNI (**XXXX**). També s’indica que no hi ha persones excloses (“Persones excloses: No n’hi ha cap”).
- “Modificació de l’òrgan de selecció i assignació de les hores per les entrevistes”, de data (...)/2023 (d’ara endavant, document núm. 2). Entre altres coses, inclou un quadrant amb la llista dels aspirants convocats per realitzar les entrevistes en el marc del 1r exercici del procés selectiu (prova psicotècnica), amb indicació del seu nom i cognoms i l’hora assignada per fer l’entrevista.
- “Resultat del primer exercici”, de data (...)/2023 (d’ara endavant, document núm. 3). Inclou un quadrant amb el llistat d’aspirants que van fer el 1r exercici, identificats amb el nom i cognoms i les 4 xifres del DNI (**XXXX**), amb el resultat obtingut en l’exercici (“apte/a”; “no apte/a”).
- “Resultat del segon i tercer exercici”, de data (...)/2023 (d’ara endavant, document núm. 4). Inclou un quadrant amb el llistat d’aspirants que van realitzar el 2n i 3r exercici, identificats amb el nom i cognoms i les 4 xifres del DNI (**XXXX**), amb el resultat numèric obtingut en cada exercici. En el cas dels aspirants que van superar els exercicis, s’indica el resultat numèric. En el cas dels aspirants que no

van superar els exercicis, el resultat numèric s'acompanya de l'expressió "no apte". En un cas, s'indica l'expressió "no presentat".

- "Resultat de la fase d'oposició i de concurs i continuació del procés selectiu", de data (...)/2023 (d'ara endavant, document núm. 5). Inclou un quadrant amb la llista dels 4 aspirants que van superar el procés selectiu, identificats amb el nom i cognoms i les 4 xifres del DNI (***)XXXX**), amb el resultat numèric obtingut en cada exercici de la fase d'oposició i en la valoració dels mèrits de la fase de concurs. També, el resultat numèric final (total).

Seguidament, el document inclou un quadrant amb la llista dels 2 aspirants que van obtenir la millor puntuació, identificats amb el nom i cognoms i les 4 xifres del DNI (***)XXXX**), i l'hora assignada per fer la prova mèdica.

- En data 14/08/2023, es va constatar que la documentació que s'ha analitzat en el punt anterior continuava publicada a la seu electrònica municipal.

No obstant això, com a novetat, es va observar que també hi havia disponible el document "Resultat final", de data (...)/2023 (d'ara endavant, document núm. 6). Amb aquest document es fa públic el resultat final del procés selectiu, que conté les dades personals següents: nom i cognoms, les 4 xifres numèriques del DNI (***)XXXX**) i el resultat numèric obtingut pels 4 aspirants que van superar el procés selectiu. Seguidament, s'identifica els 2 aspirants finalment seleccionats i s'indica que la resta d'aspirants que han superat el procés selectiu, que no han estat finalment seleccionats, estaran a la borsa de personal interí per un període de 2 anys.

- En data 20/02/2024, es va constatar que a la seu electrònica municipal continuava publicada, en obert, la documentació analitzada en els punts anteriors.

6. En data 27/03/2024, la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar un procediment sancionador contra l'Ajuntament (...) per una presumpta infracció prevista a l'article 83.5.a, en relació amb l'article 5.1.a i l'article 5.1.e, tots ells del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD).

7. Aquest acord d'iniciació es va notificar a l'entitat imputada en data 02/04/2024.

8. En data 15/04/2024, l'Ajuntament (...) va formular al·legacions a l'acord d'iniciació.

9. En data 18/06/2024, la persona instructora d'aquest procediment va formular una proposta de resolució, per la qual proposava que la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades declarés que l'Ajuntament (...) havia incorregut una infracció prevista a l'article 83.5.a en relació amb l'article 5.1.a i l'article 5.1.e, tots ells de l'RGPD.

10. Aquesta proposta de resolució es va notificar en data 18/06/2024 i es concedia un termini de 10 dies per formular al·legacions.

11. El termini s'ha superat i no s'han presentat al·legacions a la proposta de resolució.

Fets provats

L'Ajuntament (...) va publicar, en obert, a la seu electrònica municipal, diversos documents que, entre altres coses, contenen les dades personals dels aspirants del procés selectiu per proveir, dues places de caporal de la policia local ((..)), mitjançant promoció interna i pel sistema de concurs oposició. En concret, s'analitzen els documents següents:

- Document núm. 1, de data (...)/2023, pel qual es fa pública la llista provisional de persones admeses i excloses al procés selectiu, que conté les dades personals següents: el nom i cognoms, i part del DNI (amb 4 xifres numèriques) de les persones sol·licitants admeses en el procés selectiu. També s'indica que no hi ha persones excloses (“Persones excloses: No n’hi ha cap”).
- Document núm. 2, de data (...)/2023, pel qual es fa l’assignació d’hores per realitzar les entrevistes del 1r exercici del procés selectiu (prova psicotècnica), que conté les dades personals següents: el nom i cognoms, i l’hora assignada per realitzar l’entrevista.
- Document núm. 3, de data (...)/2023, pel qual es fa públic el resultat del 1r exercici del procés selectiu, que conté les dades personals següents: el nom i cognoms, part del DNI (amb 4 xifres numèriques) dels aspirants que van realitzar el 1r exercici, i el resultat obtingut pels aprovats (apte/a”) i suspesos (“no apte/a”).
- Document núm. 4, de data (...)/2023, pel qual es fa públic el resultat del 2n i 3r exercici del procés selectiu, que conté les dades personals següents: el nom i cognoms, part del DNI (amb 4 xifres numèriques), i el resultat numèric obtingut pels aspirants aprovats i suspesos. En el cas dels aspirants suspesos, el resultat numèric s’acompanya de l’expressió “no apte”. En 1 cas, s’indica que el resultat és “no presentat”.
- Document núm. 5, de data (...)/2023, pel qual es fa públic el resultat obtingut pels 4 aspirants que van aprovar la fase d’oposició i de concurs del procés selectiu i es convoca als 2 aspirants que van obtenir la millor puntuació al procés selectiu, per realitzar la prova mèdica. Aquest document conté les dades personals següents: nom i cognoms, part del DNI (4 xifres numèriques), i el resultat numèric obtingut pels 4 aspirants.

En el marc d’aquesta publicació de dades personals, s’imputen a l’Ajuntament els fets següents:

1. Fet primer, relatiu al principi de licitud.

L’Ajuntament va publicar, en obert, a la seva seu electrònica, els documents núm. 3 i núm. 4, que contenen les qualificacions obtingudes per les persones que no van superar el procés selectiu i les dades de les persones que no es van presentar a les proves del procés selectiu, sense tenir cap base jurídica que legítimi la publicació o difusió d’aquesta informació.

2. Fet segon, relatiu al principi de limitació del termini de conservació.

En data 20/02/2024, l'Autoritat va verificar que l'Ajuntament mantenia publicats, en obert, a la seva seu electrònica, els documents núm. 1 a núm. 5, que contenen informació personal dels participants del procés selectiu, malgrat que ja no és necessari per complir amb la finalitat del tractament (perquè ja ha finalitzat el termini per formular al·legacions o recursos i el resultat final del procés selectiu es va fer públic a través de l'anunci de (...)/2023).

Fonaments de dret

1. Són d'aplicació a aquest procediment el que preveuen l'LPAC i l'article 15 del Decret 278/1993, segons el que preveu la DT 2a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb els articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. L'entitat imputada no ha formulat al·legacions a la proposta de resolució, però sí que ho va fer a l'acord d'iniciació. Respecte d'això, es considera oportú reiterar a continuació el més rellevant de la resposta motivada de la persona instructora a aquestes al·legacions.

Cal partir de la premissa que l'Ajuntament no qüestiona els fets que se li imputen en l'acord d'iniciació -ara ja fets provats-, sinó que, a partir de les seves al·legacions, es qüestiona la qualificació jurídica d'aquests fets com a constitutius d'una infracció de la normativa de protecció de dades i es fa referència a les mesures adoptades per l'entitat.

2.1 Sobre la vulneració del principi de licitud

En el 1r apartat del seu escrit d'al·legacions a l'acord d'iniciació, l'entitat imputada qüestionava que el fet de publicar els resultats de les persones aspirants que no van superar el procés selectiu (suspeses/no aptes) vulnerés el principi de licitud. L'Ajuntament defensava que dels articles 80 i següents del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal al servei de les entitats locals (RPEL), no es desprèn cap prohibició ni limitació en la publicació dels resultats de les persones suspeses en els processos selectius.

Sobre la publicació de la informació derivada dels processos selectius, l'article 21 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), estableix que "com a mínim" s'ha de publicar l'anunci de la convocatòria, les bases, els anuncis oficials, així com el nom i cognoms i les 4 xifres del DNI o del document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del procés i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades (concretament, a la disposició addicional setena de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, LOPDGDD).

L'Ajuntament considerava que la normativa descrita l'habilita per publicar els resultats de les persones aspirants aprovades i suspeses, atès que de la normativa assenyalada no se'n desprèn cap prohibició ni limitació. En aquest sentit, defensava que havia publicat els resultats del procés selectiu seguint els criteris establerts per la disposició addicional setena de l'LOPDGDD i que les persones interessades van donar el seu consentiment

pel tractament de les dades personals en el marc del procés selectiu, amb la signatura i formalització de la sol·licitud de participació.

Cal partir de la premissa que la publicació dels actes administratius d'un procés selectiu té una doble finalitat: substitueix la notificació de les persones interessades (art. 45 LPAC) i també garanteix la transparència del procés selectiu (art. 9.1.e Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, LTC, i art. 21.2 RLTC).

Tal com consta en l'apartat de fets imputats -ara ja fets provats-, així com en l'apartat de la qualificació jurídica de l'acord d'iniciació, de la proposta de resolució i d'aquesta resolució, el principi de publicitat en els procediments de selecció de personal (art. 55 Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, TREBEP) i les previsions recollides a la normativa aplicable en l'àmbit de l'Administració local (art. 78, 80 i següents RPEL) i a la normativa de transparència (art. 9.1.e LTC i l'art. 21.2 RLTC) imposen a l'òrgan encarregat de la seva realització l'obligació de donar publicitat del procés i les seves bases reguladores; també, de les llistes de les persones admeses i excloses al procés selectiu, de la puntuació obtinguda en les diferents fases del procés pels aspirants aprovats, de la qualificació final dels participants i del resultat final del procés.

La publicació del nom i cognoms i les 4 xifres del DNI de les persones admeses i excloses, o de les persones que aproven cada prova o exercici dels processos de selecció i de les persones que aproven el procés selectiu, està prevista a l'article 21.2 de l'RLTC i es pot basar en una obligació legal o bé en una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics, tenint en compte l'article 9.1.e de l'LTC, en relació amb els articles 6.1.c i e de l'RGPD. L'Autoritat s'ha pronunciat en aquest sentit en diversos dictàmens i resolucions derivades de procediments sancionadors (per tots, CNS 12/2024, PS 6/2023 i PS 17/2022, que es poden consultar al web www.apdcat.cat).

No obstant això, ni la normativa de transparència ni la normativa aplicable en l'àmbit local no preveuen la publicació ni la difusió de les qualificacions obtingudes per les persones que no superen els processos selectius, ni de les dades de les persones que no s'han presentat a les proves convocades.

Sobre la publicació de la identitat de les persones que no superen els processos selectius, en l'informe d'auditoria 1/2018 sobre els portals de transparència (que es pot consultar al web www.apdcat.cat), s'assenyala que cal publicar la identificació de les persones aptes i seleccionades, però no la de les persones declarades no aptes o no seleccionades, tret que ho imposi la normativa específica. En aquest sentit, cal tenir en compte també els perjudicis que pot causar la divulgació d'aquesta informació a la reputació de les persones afectades.

Per tant, la publicació de la identitat de les persones que no superen els processos selectius o de les persones que no s'han presentat a les proves convocades no és un tractament de dades lícit sobre la base dels articles 6.1.c i e de l'RGPD, en relació amb la normativa assenyalada (art. 5.1.a RGPD).

Tal com s'indica a la proposta de resolució, la base jurídica del consentiment de l'interessat no seria adequada al tractament de les dades personals en els processos de selecció de personal, com ara en la publicació de les dades personals dels participants o

aspirants en els processos de selecció (art. 6.1.a RGPD), atès que l'article 4.11 i el considerant 32 de l'RGPD defineixen que el consentiment és la manifestació de voluntat lliure, específica, informada i inequívoca, mitjançant una declaració o una clara acció afirmativa de les persones interessades (en aquest cas, els aspirants del procés de selecció).

Pel que fa al requisit que el consentiment sigui lliure, el considerant 43 de l'RGPD exposa el següent:

“(...) el consentimiento (...) no debe constituir un fundamento jurídico válido para el tratamiento de datos de carácter personal en un caso concreto en el que exista un desequilibrio claro entre el interesado y el responsable del tratamiento, en particular cuando dicho responsable sea una autoridad pública y sea por lo tanto improbable que el consentimiento se haya dado libremente en todas las circunstancias de dicha situación particular.”

Sobre el caràcter lliure del consentiment, cal tenir en compte també les Directrius 5/2020 sobre el consentiment del Comitè Europeu de Protecció de Dades (CEPD). En concret, convé destacar el següent:

“(...) 13. El término «libre» implica elección y control reales por parte de los interesados. Como norma general, el RGPD establece que, si el sujeto no es realmente libre para elegir, se siente obligado a dar su consentimiento o sufrirá consecuencias negativas si no lo da, entonces el consentimiento no puede considerarse válido. Si el consentimiento está incluido como una parte no negociable de las condiciones generales se asume que no se ha dado libremente. En consecuencia, no se considerará que el consentimiento se ha prestado libremente si el interesado no puede negar o retirar su consentimiento sin perjuicio. La noción de **desequilibrio entre el responsable del tratamiento y el interesado también se tiene en cuenta en el RGPD.**

14. A la hora de valorar si el consentimiento se ha dado libremente, deben considerarse también las situaciones concretas en las que el consentimiento se supedita a la ejecución de contratos o a la prestación de un servicio (...). En términos generales, el consentimiento quedará invalidado por cualquier influencia o presión inadecuada ejercida sobre el interesado (que puede manifestarse de formas muy distintas) que impida que este ejerza su libre voluntad. (...).”

Per tant, encara que l'Ajuntament comptés amb el consentiment específic i inequívoc dels aspirants per tractar les seves dades personals en el marc d'un procés de selecció, és evident que hi ha una clara relació de desequilibri entre el responsable del tractament i els interessats (en aquest cas, entre l'Ajuntament i els aspirants), que fa difícil garantir que el consentiment s'ha atorgat de forma completament lliure (art. 6.1.a RGPD, en relació amb el considerant 43 de l'RGPD).

És per això que en l'apartat de la qualificació jurídica de l'acord d'iniciació, de la proposta de resolució i d'aquesta resolució, s'indica que la publicació de dades personals en el si d'un procés de selecció és lícit si es basa en una obligació legal (art. 6.1.c RGPD), o bé en una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics (art. 6.1.e RGPD). Tot i això, tal com s'ha indicat més amunt, aquestes bases jurídiques no habiliten

per publicar la identitat de les persones que no superen els processos selectius o de les persones que no s'han presentat a les proves convocades.

En relació amb això, en el seu escrit d'al·legacions a l'acord d'iniciació, l'Ajuntament proposava identificar els aspirants que no superen el procés selectiu de manera pseudoanonimitzada, en les publicacions que s'exposin a qualsevol mitjà de difusió públic previst en les bases reguladores de les convocatòries dels processos selectius que organitzi. És a dir, substituir les dades identificatives de nom i cognoms per un codi, que serà el número corresponent al registre d'entrada de la sol·licitud de participació en el procés selectiu, seguint les directrius de la "Guia per a l'elaboració de les bases generals de processos selectius per a l'accés a places de funcionari/ària de l'Administració local" de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC). Tal com s'indica en la proposta de resolució, si l'Ajuntament decideix identificar els aspirants d'aquesta manera, convindria que apliqués aquest sistema ja en la fase d'admissió de les sol·licituds i en les diferents fases del procés selectiu, per tal d'evitar la identificació dels aspirants en alguna de les fases del procés.

En aquest cas, escau recordar que l'Ajuntament va publicar les qualificacions obtingudes per les persones que no van superar el procés selectiu, així com les dades de les persones que no es van presentar a les proves del procés selectiu, evidenciant de forma directa la seva identitat amb el nom i cognoms i les quatre xifres del DNI, sense que calgués cap actuació addicional per esbrinar aquesta informació. Per això, en la proposta de resolució i en l'apartat següent d'aquesta resolució s'assenyala que les publicacions en què els aspirants d'un procés selectiu s'identifiquen d'aquesta manera només s'haurien de mantenir exposades durant els terminis estrictament necessaris per complir amb les finalitats de publicitat i transparència. D'aquesta manera, s'evitaria un possible creuament de dades personals incloses en les diferents publicacions dels actes derivats del procés selectiu.

2.2. Sobre la vulneració del principi de limitació del termini de conservació

En el 2n apartat del seu escrit d'al·legacions a l'acord d'iniciació, l'entitat imputada adduïa que va mantenir publicats els documents núm. 1 a 5 a la seu electrònica municipal mentre el procés selectiu estava obert en la via contenciosa-administrativa, perquè això el va portar a interpretar que la finalitat del tractament seguia vigent.

No obstant això, l'Ajuntament va acreditar que havia retirat les publicacions dels documents núm. 1 a 5 de la seu electrònica municipal, arran de la notificació de l'acord d'iniciació d'aquest procediment sancionador. L'Autoritat ha comprovat que, actualment, només s'hi manté publicada la informació relativa a les bases de la convocatòria i al resultat final del procés selectiu (que correspon al document 6).

Pel que fa a les obligacions de transparència activa en els processos de selecció, l'article 9.1.e de l'LTC preveu la publicació de les convocatòries i dels resultats dels processos selectius. Aquesta informació s'ha de difondre de manera constant i s'ha d'actualitzar permanentment (art. 6.1. a i b LTC). D'altra banda, l'article 13.6 de l'RLTC determina que la informació subjecta a les obligacions de publicitat activa s'ha de mantenir publicada com a mínim un termini de 5 anys, des del moment de la seva difusió, llevat que en aquest decret (RLTC) o en una altra norma aplicable s'estableixi un altre termini.

En conseqüència, aquests preceptes s'han d'interpretar des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades. En concret, pel que fa al principi de limitació del termini de conservació de les dades (art. 5.1.e RGPD), la informació del procés selectiu només ha de romandre publicada durant el termini necessari per assolir la finalitat del tractament i es despleguin els seus efectes jurídics.

Pel que fa a la informació que es publica en la fase d'admissió dels aspirants (llista d'admesos i exclosos) i en les fases intermèdies del procés selectiu (la llista dels aspirants admesos en cada fase o prova del procés i els resultats de cada fase o prova), cal entendre que la finalitat de notificació als interessats s'assoleix amb la publicació dels actes derivats del procés selectiu i que la finalitat de transparència s'assoleix amb la publicitat feta en el curs del procés de selecció i d'acord amb les bases de la convocatòria. A banda d'això, l'article 21.3 de l'RLTC determina que la informació sobre els processos selectius s'ha d'actualitzar de manera contínua, a mesura que es desenvolupa el procés selectiu.

Per tant, escau concloure que la informació que es publica en la fase d'admissió dels aspirants i en les fases intermèdies del procés selectiu, que contenen les dades personals dels aspirants, no han de romandre publicades quan han deixat de desplegar la seva eficàcia jurídica. És a dir, quan han finalitzat els terminis per al·legacions i presentar recursos administratius i, si escau, el recurs contenciós administratiu.

Aquesta interpretació relativa a la fase d'admissió i a les fases intermèdies no és traslladable a les convocatòries i els resultats finals dels processos de provisió i promoció del personal, ja que l'obligatorietat de mantenir la informació publicada durant el període de 5 anys només seria aplicable a les convocatòries i als resultats finals, d'acord amb les previsions de l'article 9.1.e de l'LTC i de l'article 13.6 de l'RLTC.

L'Autoritat valora positivament l'actuació de l'Ajuntament, el qual va retirar de la seu electrònica municipal la informació que no calia mantenir publicada sobre la fase d'admissió i les fases intermèdies del procés selectiu (documents núm. 1 a 5) i només manté publicada la relativa a les bases de la convocatòria i al resultat final del procés selectiu (document núm. 6), en compliment del previst a l'article 9.1.e de l'LTC i de l'article 13.6 de l'RLTC.

No obstant això, tal com s'indica a la proposta de resolució, les mesures adoptades per corregir els efectes de les infraccions no desvirtuen els fets imputats, ni tampoc en modifiquen la qualificació jurídica, tot i que sí que poden desplegar efectes a l'hora de determinar si escau requerir mesures correctores.

3. En relació amb els fets descrits al punt 1r de l'apartat de fets provats, relatius al principi de licitud, l'article 5.1.a de l'RGPD preveu que: "1. Los datos personales serán: a) tratados de manera lícita, leal y transparente en relación con el interesado ("licitud, lealtad y transparencia"). (...)"

En aquest sentit, l'RGPD disposa que qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit (art. 5.1.a) i, en relació amb això, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat que hi concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1.

L'Ajuntament, en el marc del procés selectiu per proveir dues places de caporal de la policia local ((...)), va publicar a la seva seu electrònica, entre altra informació, les dades següents:

- Pel que fa al document núm. 3: el nom i cognoms, part del DNI, i el resultat obtingut pels aspirants que no van superar el 1r exercici (“no apte”).
- Pel que fa al document núm. 4: el nom i cognoms, part del DNI, i el resultat numèric obtingut pels aspirants que no van superar el 2n i 3r exercici, que s’acompanya de l’expressió “no apte”. En un cas, el nom i cognoms, part del DNI, d’una persona que no es va presentar als exercicis.

La publicació de dades personals en el si d’un procés de concurrència competitiva és lícit quan hi concorre la base jurídica prevista a l’article 6.1.c (“el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”) i e (“el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos”), en connexió amb l’article 8 de l’LOPDGDD, que determina, per una banda, que el tractament de dades personals només es pot considerar fonamentat en el compliment d’una obligació legal exigible al responsable en els termes que preveu l’article 6.1.c de l’RGPD, quan ho prevegi una norma de dret de la Unió Europea o una norma amb rang de llei; i, d’altra, que el tractament fonamentat en el compliment d’una missió d’interès públic o en l’exercici de poders públics conferits al responsable en els termes descrits a l’article 6.1.e de l’RGPD, quan derivi d’una competència atribuïda per una norma amb rang de llei.

Respecte d’això, escau analitzar la normativa següent:

L’article 55 del TREBEP, que s’aplica al personal funcionari i, si escau, al personal laboral de l’Administració local (d’acord amb les previsions de l’art. 2.1.c) determina que els procediments selectius de personal, inclosos els de promoció interna, es regeixen pels principis de publicitat i transparència.

L’article 45.1 de l’LPAC preveu que “els actes administratius seran objecte de publicació quan es tracti d’actes integrants d’un procediment selectiu o de concurrència competitiva de qualsevol tipus. En aquest cas, la convocatòria del procediment ha d’indicar el mitjà on s’efectuaran les publicacions successives, i les que es portin a terme en llocs diferents no tenen validesa.” En els mateixos termes ho preveu l’article 58 de la Llei 26/2010, del 3 d’agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. En aquest casos, la publicació té efectes de notificació.

L’article 9.1.e de l’LTC que, amb la rúbrica “Transparència en l’organització institucional i l’estructura administrativa”, preveu que es publiquin al portal de transparència “les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal.”

També cal fer referència a la normativa que resulta d’aplicació en l’àmbit de l’Administració local, concretament l’article 91 de la Llei 7/1985, de 2 d’abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL), i l’article 287.2 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d’abril, pel qual s’aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (LMRLC), que legitimen la publicació dels diferents actes administratius dictats en el si d’un procés de concurrència competitiva.

Tanmateix, escau recordar que aquests principis no són absoluts i que hi ha limitacions respecte de la informació que cal fer pública i del termini de difusió, especialment quan hi ha dades personals. En aquest sentit, l'article 21.2 de l'RLTC preveu que es publiquin el nom i cognoms i quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del procés, i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades.

L'article 78 de l'RPEL preveu expressament que la resolució sobre l'admissió dels aspirants ha d'identificar el lloc on es fan públiques les llistes completes dels aspirants admesos i exclosos. Els articles 80 i següents de l'RPEL preveuen la publicació de les llistes d'aprovat, sense fer cap referència a la difusió de les qualificacions de les persones suspeses, declarades no aptes o que no s'han presentat a les proves del procés selectiu.

En darrer terme, cal fer referència a la Disposició addicional 7a de l'LOPDGDD, que disposa que: "1. Quan sigui necessària la publicació d'un acte administratiu que contingui dades personals de l'afectat, se l'ha d'identificar mitjançant el seu nom i cognoms, amb l'afegit de quatre xifres numèriques aleatòries del document nacional d'identitat, el número d'identitat d'estranger, el passaport o un document equivalent. Quan la publicació es refereixi a una pluralitat d'afectats aquestes xifres aleatòries s'han d'alternar."

Per tant, la normativa assenyalada no preveu la publicació i difusió de les qualificacions obtingudes per les persones que no superen els processos selectius, ni de les dades de les persones que no s'han presentat a les proves convocades.

Durant la tramitació d'aquest procediment s'ha acreditat el fet descrit al punt 1r de l'apartat de fets provats, que es considera constitutiu de la infracció prevista a l'article 83.5.a de l'RGPD, que tipifica la vulneració "de los principios básicos para el tratamiento, incluidas las condiciones para el consentimiento a tenor de los artículos 5, 6, 7 y 9", entre els quals s'encabeix el principi de licitud (art. 5.1.a RGPD).

La conducta que aquí s'aborda s'ha recollit com a infracció molt greu a l'article 72.1.b de l'LOPDGDD, de la manera següent:

"El tractament de dades personals sense que es doni alguna de les condicions de licitud del tractament que exigeix l'article 6 del Reglament (UE) 2016/679."

4. Pel que fa al fet descrit al punt 2 de l'apartat de fets provats, referent al principi de limitació del termini de conservació, l'article 5.1.e de l'RGPD disposa que: "1. Los datos personales serán: e) mantenidos de forma que se permita la identificación de los interesados durante no más tiempo del necesario para los fines del tratamiento de los datos personales; (...)".

Aquest precepte s'ha de complementar amb el que disposa el considerant 39 de l'RGPD: "(...) Los datos personales deben ser adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario para los fines para los que sean tratados. Ello requiere, en particular, garantizar que se limite a un mínimo estricto su plazo de conservación."

De la lectura de l'article i del considerant transcrits s'infereix, clarament, que la conservació o no de les dades s'ha de vincular amb el tractament concret d'aquestes dades, i s'ha de limitar al temps necessari per complir amb la seva finalitat.

Tal com s'indica en el punt precedent, la publicació de dades personals en el marc dels processos d'accés a la funció pública substitueix la notificació en els termes previstos a l'article 45.1.b de l'LPAC i, també, garanteix la transparència del procés. Per tant, tenint present la finalitat de la publicació dels documents núm. 1 a núm. 5 (relacionats a l'apartat de fets que motiven la iniciació del procediment sancionador), aquests documents només s'haurien de mantenir publicats durant el temps necessari per formular al·legacions o recursos, de manera que finalitzat aquest termini ja no haurien de ser accessibles, en obert, a la seu electrònica municipal.

Des del punt de vista de les obligacions de transparència activa, s'arriba també a la mateixa conclusió, atès que l'article 9.1.e de l'LTC preveu la publicació al portal de transparència de les convocatòries i dels resultats dels processos selectius. Aquesta informació s'ha de difondre de manera constant i s'ha d'actualitzar permanentment (art. 6.1. a i b LTC).

Sobre això, l'article 21 de l'RLTC detalla la informació que cal publicar en relació amb les convocatòries del personal de les administracions públiques i els seus resultats. En aquest sentit, entre altres coses, aquest article preveu que cal publicar les **convocatòries i els resultats** dels procediments de promoció interna (art. 21.1.b) i dels procediments de promoció de selecció de personal interí o laboral temporal, incloses les borses d'interins (art. 21.1.d).

Seguidament, l'article 21.2 de l'RLTC determina que: "Les dades a publicar han de fer referència, com a mínim, a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al nom i cognoms i als quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del procés i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades."

Finalment, l'article 21.3 de l'RLTC, preveu que: "**L'actualització de la publicació de les dades és contínua, en funció del desenvolupament de cada convocatòria.**" En termes generals, l'article 13.6 de l'RLTC preveu que la informació s'ha de mantenir publicada mínim 5 anys des del moment de la seva difusió, llevat que s'estableixi un altre termini en aquest decret o en una altra norma aplicable.

D'acord amb la normativa de transparència, els documents núm. 1 a núm. 5 no es poden considerar ni "convocatòria", ni "resultat" del procés selectiu (el resultat final del procés selectiu es va fer públic a través de l'anunci de (...)/2023). Per tant, tenint en compte que la informació que es publica als portals de transparència (en aquest cas, a la seu electrònica municipal) ha de estar permanentment actualitzada, caldria retirar aquesta informació, un cop passat el termini pel qual resulta necessari mantenir-la publicada per a la finalitat del tractament (en aquest cas, donar publicitat als efectes de possibilitar la formulació d'al·legacions o la interposició de recursos).

En conseqüència, el fet de mantenir publicada a la seu electrònica municipal els documents núm. 1 a 5, un cop transcorreguts els terminis legalment establerts per

formular al·legacions o interposar els recursos legalment establerts, constitueix la infracció relativa a la vulneració del principi de limitació del termini de conservació de les dades, prevista a l'article 83.5.a de l'RGPD, que tipifica així la vulneració de "los principios básicos para el tratamiento, incluidas las condiciones para el consentimiento a tenor de los artículos 5, 6, 7 y 9", entre els quals s'encabeix el principi de limitació del termini de conservació (art. 5.1.e RGPD).

La conducta que aquí s'aborda s'ha recollit com a infracció molt greu a l'article 72.1.a de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), de la manera següent:

"a) El tractament de dades personals que vulneri els principis i les garanties que estableix l'article 5 del Reglament (UE) 2016/679."

5. L'article 77.2 de l'LOPDGDD disposa que, en el cas d'infraccions comeses pels responsables o encarregats enumerats a l'article 77.1 de la mateixa llei, l'autoritat de protecció de dades competent:

"(...) ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi, si s'escau, les mesures que convingui adoptar perquè cessi la conducta o es corregeixin els efectes de la infracció que s'hagi comès, a excepció de la que preveu l'article 58.2.i del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016.

La resolució s'ha de notificar al responsable o l'encarregat del tractament, a l'òrgan del qual depengui jeràrquicament, si s'escau, i als afectats que tinguin la condició d'interessat, si s'escau."

En termes similars a l'LOPDGDD, l'article 21.2 de la Llei 32/2010 determina el següent:

"2. En el cas d'infraccions comeses amb relació a fitxers de titularitat pública, el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi les mesures a adoptar per a corregir-ne els efectes. A més, pot proposar, si escau, la iniciació d'actuacions disciplinàries d'acord amb el que estableix la legislació vigent sobre el règim disciplinari del personal al servei de les administracions públiques. Aquesta resolució s'ha de notificar a la persona responsable del fitxer o del tractament, a l'encarregada del tractament, si escau, a l'òrgan del qual depenguin i a les persones afectades, si n'hi ha".

En aquest cas, no escau requerir que s'adoptin mesures per corregir els efectes de la infracció, atès que l'Ajuntament ha retirat les publicacions dels documents núm.1 a 5 i l'Autoritat ho ha verificat. Per tant, actualment, l'Ajuntament només manté publicada la informació relativa a les bases de la convocatòria i el resultat final del procés selectiu.

Resolució

Per tot això, resolc:

1. Declarar que l'Ajuntament (...) ha comès una infracció prevista a l'article 83.5.a en relació amb l'article 5.1.a i l'article 5.1.e, tots ells de l'RGPD.

No cal requerir mesures per corregir els efectes de la infracció, de conformitat amb el que s'ha exposat al fonament de dret 5è.

2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament (...).
3. Comunicar la resolució al Síndic de Greuges, de conformitat amb el que preveu l'article 77.5 de l'LOPDGDD.
4. Ordenar que aquesta resolució es publiqui al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu l'entitat imputada pot interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si l'entitat imputada manifesta a l'Autoritat la seva intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, la resolució se suspendrà cautelarment en els termes previstos a l'article 90.3 de l'LPAC.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora