

Identificació de l'expedient

Resolució del procediment sancionador núm. PS 29/2024, referent a l'Ajuntament de Planoles.

Antecedents

1. En data 03/10/2023, el Sr. (...) (d'ara endavant, el reclamant) va presentar una reclamació davant d'aquesta Autoritat contra l'Ajuntament de Planoles (d'ara endavant, l'ajuntament), per la desatenció del seu dret de supressió que havia exercit prèviament davant l'ajuntament. A l'efecte d'acreditar-ho, el reclamant aportava la sol·licitud d'exercici d'aquest dret presentada davant l'ajuntament en data 29/08/2023. En aquesta sol·licitud, el reclamant demanava la supressió del seu DNI d'un document que l'ajuntament havia publicat al seu perfil de (...) el (...).

2. Aquesta reclamació va donar lloc al procediment de tutela de drets núm. PT 113/2023.

En el si d'aquest procediment, l'ajuntament va acreditar que en data 27/10/2023 va estimar la petició del reclamant i se'l va informar que es durien a terme les actuacions pertinents per eliminar la publicació a la xarxa social (...) del document on constaven les seves dades.

Aquest procediment de tutela de drets va finalitzar amb la resolució de data 21/12/2023 (notificada a l'ajuntament aquest mateix dia), en què s'acordava el següent:

"1. Estimar la reclamació de tutela formulada pel reclamant, atès que l'Ajuntament no va donar resposta en el termini establert a la normativa aplicable. No cal efectuar un pronunciament sobre el fons, atès que l'Ajuntament va estimar la sol·licitud de supressió.

2. Requerir l'Ajuntament de Planoles per tal que en el termini de 10 dies, comptadors a partir de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució, faci efectiu el dret de supressió exercit per la persona reclamant en la forma assenyalada al fonament de dret 4. Un cop s'hagi fet efectiu el dret de supressió, en els 10 dies següents l'entitat reclamada n'ha de donar compte a l'Autoritat. (...)."

3. En data 05/01/2024, l'ajuntament va sol·licitar l'ampliació del termini concedit per complir el requeriment efectuat per aquesta Autoritat en la resolució finalitzadora del procediment de tutela de drets núm. PT 113/2023. En data 09/01/2024, la directora de l'Autoritat va estimar la petició i va acordar ampliar el termini per 5 dies més, és a dir fins el dia 16/01/2024.
4. En data 08/02/2024, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una escrit del reclamant en què exposava que el document controvertit encara era accessible a internet.
5. En data 04/03/2024, l'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 208/2024), per tal de determinar si la publicació a (...) del document on constaven les dades del denunciant, i mantenir-lo publicat en el temps, era susceptible de motivar la incoació d'un procediment sancionador, d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de

9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).

A aquesta fase d'informació prèvia s'hi va incorporar la següent documentació vinculada al procediment de tutela de drets núm. PT 113/2023: el formulari de sol·licitud de supressió presentat pel reclamant davant l'ajuntament en data 29/08/2023; la reclamació presentada davant d'aquesta Autoritat en data 03/10/2023; la resolució de 21/12/2023 finalitzadora del procediment de tutela esmentat; i l'escrit de queixa presentat pel reclamant davant aquesta Autoritat en data 08/02/2024.

6. En la mateixa data, 04/03/2024, aquesta Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d'internet. Així, es va accedir al compte de (...) de l'Ajuntament de Planoles i es va comprovar que hi constava una entrada de data (...). En aquesta entrada s'havia publicat un document -amb el logotip de l'ajuntament- anomenat "...", en què es detallaven (...) i hi figuraven la totalitat dels DNI complets (...).
7. En data 19/03/2024, la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar un procediment sancionador contra l'ajuntament per una presumpta infracció prevista a l'article 83.5.a en relació amb l'article 5.1.a i l'article 6; tots ells del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD). Aquest acord d'iniciació es va notificar a l'entitat imputada en data 25/03/2024.
8. A l'acord d'iniciació es concedia a l'entitat imputada un termini de 10 dies hàbils per formular al·legacions i proposar la pràctica de proves que considerés convenients per defensar els seus interessos.

El termini s'ha superat amb escreix i no s'han presentat al·legacions.

Fets provats

L'Ajuntament de Planoles va publicar a la xarxa social (...) (...) un document anomenat "...", en què hi consta un llistat amb els números complets de DNI (...).

Aquest document és accessible al públic a través de la xarxa social de (...), des del (...), en què es va publicar, i ha continuat publicat com a mínim fins al 04/03/2024 (antecedent 5è).

Fonaments de dret

1. Són d'aplicació a aquest procediment el que preveuen l'LPAC i l'article 15 del Decret 278/1993, segons el que preveu la DT 2a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb els articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. D'acord amb l'article 64.2.f de l'LPAC i de conformitat amb el que s'indica a l'acord d'iniciació d'aquest procediment, escau dictar aquesta resolució sense una proposta de

resolució prèvia, atès que l'entitat imputada no ha formulat al·legacions a l'acord d'iniciació. Aquest acord contenia un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada.

3. En relació amb els fets descrits a l'apartat de fets provats, relatius al principi de licitud de les dades, cal acudir a l'article 5.1.a de l'RGPD, que preveu que "los datos personales serán: a) tratados de manera lícita, leal y transparente en relación con el interesado (licitud, lealtad y transparencia)."

La publicació al perfil de (...) de l'ajuntament del (...), no té la cobertura de cap de les bases legitimadores del tractament que preveu l'article 6 de l'RGPD. Aquesta publicació, a més, s'ha mantingut en el temps de forma absolutament desproporcionada, almenys fins el dia 04/03/2024.

L'article 6 de l'RGPD determina el següent:

"1. El tratamiento solo será lícito si se cumple al menos una de las siguientes condiciones:

- a) el interesado dio su consentimiento para el tratamiento de sus datos personales para uno o varios fines específicos;
- b) el tratamiento es necesario para la ejecución de un contrato en el que el interesado es parte o para la aplicación a petición de este de medidas precontractuales;
- c) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento;
- d) el tratamiento es necesario para proteger intereses vitales del interesado o de otra persona física;
- e) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;
- f) el tratamiento es necesario para la satisfacción de intereses legítimos perseguidos por el responsable del tratamiento o por un tercero, siempre que sobre dichos intereses no prevalezcan los intereses o los derechos y libertades fundamentales del interesado que requieran la protección de datos personales, en particular cuando el interesado sea un niño.

Lo dispuesto en la letra f) del párrafo primero no será de aplicación al tratamiento realizado por las autoridades públicas en el ejercicio de sus funciones."

Durant la tramitació d'aquest procediment s'ha acreditat el fet descrit a l'apartat de fets provats, que és constitutiu de la infracció prevista a l'article 83.5.a de l'RGPD, que tipifica la vulneració de "los principios básicos del tratamiento, incluidas las condiciones para el consentimiento a tenor de los artículos 5, 6, 7 y 9", entre els quals s'encabeix el principi de licitud del tractament.

La conducta que aquí s'aborda s'ha recollit com a infracció molt greu a l'article 72.1.b de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), de la manera següent:

“El tractament de les dades personals sense que es doni alguna de les condicions de licitud del tractament que estableix l'article 6 del Reglament (UE) 2016/679.”

4. L'article 77.2 de l'LOPDGDD disposa que, en el cas d'infraccions comeses pels responsables o encarregats enumerats a l'article 77.1 de la mateixa llei, l'autoritat de protecció de dades competent:

“(...) ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi, si s'escau, les mesures que convingui adoptar perquè cessi la conducta o es corregeixin els efectes de la infracció que s'hagi comès, a excepció de la que preveu l'article 58.2.i del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016.

La resolució s'ha de notificar al responsable o l'encarregat del tractament, a l'òrgan del qual depengui jeràrquicament, si s'escau, i als afectats que tinguin la condició d'interessat, si s'escau.”

En termes similars a l'LOPDGDD, l'article 21.2 de la Llei 32/2010 determina el següent:

“2. En el cas d'infraccions comeses amb relació a fitxers de titularitat pública, el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi les mesures a adoptar per a corregir-ne els efectes. (...)”

5. Davant la constatació de les infraccions previstes a l'article 83 de l'RGPD en relació amb fitxers o tractaments de titularitat privada, l'article 21.3 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, faculta la directora de l'Autoritat perquè la resolució que declara la infracció estableixi les mesures escaients perquè cessin o se'n corregeixin els efectes.

En el procediment de tutela de drets PT 113/2024, l'ajuntament ha manifestat que ha dut a terme les actuacions que es relacionen a continuació i que tenen per objecte eliminar íntegrament la publicació de (...).

“- Dia 31 d'octubre de 2023, es va enviar una sol·licitud a (...), pel portal de l'Ajuntament de Planoles, denunciant el perfil, amb número de denúncia nº (...).
- Dia 3 de novembre de 2023, es va interposar una altra denúncia davant (...), sol·licitant la supressió del contingut, amb número de denúncia nº (...). (...)
- Dia 29 de novembre de 2023, es torna a demanar a (...) la supressió total del perfil. Aquesta sol·licitud encara està en curs i no s'ha tingut resposta final.
- El dia 26 de desembre de 2023 es va interposar una denúncia davant (...), sol·licitant la supressió del compte per incloure continguts il·legals, el número de denúncia és nº (...). La contestació de (...) a aquesta sol·licitud va ser que es tractava de l'exercici de supressió emparat en la legislació de protecció de dades.
- El dia 15 de gener de 2024 s'ha tornat a realitzar l'exercici de supressió del compte de (...), incloent tota la informació sobre aquest tema en la sol·licitud, el número de sol·licitud és nº (...). (...)”

Tal i com queda acreditat, l'ajuntament, com a responsable del tractament, ha insistit en 5 ocasions davant (...) per tal que se suprimeixi el contingut. No obstant això, atès que encara no s'ha suprimit la publicació, es requereix a l'ajuntament perquè continuï amb l'impuls dels tràmits pertinents perquè es produeixi la retirada de la publicació dins d'un **termini màxim de dos mesos**, a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució i doni compte a l'Autoritat en els **10 dies següents** a la finalització del termini.

Resolució

Per tot això, resolc:

1. Declarar que l'ajuntament de Planoles ha comès una infracció prevista a l'article 83.5.a, en relació amb l'article 5.1.f, ambdós de l'RGPD.
2. Requerir l'ajuntament perquè adopti les mesures correctores assenyalades al fonament de dret 5è i acrediti davant d'aquesta Autoritat les actuacions dutes a terme per complir-les.
3. Notificar aquesta resolució a l'ajuntament de Planoles.
4. Comunicar la resolució al Síndic de Greuges, de conformitat amb el que preveu l'article 77.5 de l'LOPDGDD.
5. Ordenar que es publiqui aquesta resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu l'entitat imputada pot interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si l'entitat imputada manifesta a l'Autoritat la seva intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, la resolució se suspendrà cautelarment en els termes previstos a l'article 90.3 de l'LPAC.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora