

Identificació de l'expedient

Resolució del procediment sancionador núm. PS 23/2024, referent a l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres.

Antecedents

1. En data 12/12/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de denúncia contra l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres (d'ara endavant, l'Ajuntament), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals. La denunciant es queixava que l'Ajuntament havia fet públiques a través d'internet les seves dades personals, el model i la matrícula del seu vehicle), sense la seva autorització ni consentiment.
2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 653/2023), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador, d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).

En aquesta fase d'informació, en data 13/12/2023, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d'internet sobre els fets objecte de denúncia. Així, es va constatar el següent:

- Que introduint al cercador de Google el nom i cognoms de la denunciant, el primer ordre de recerca era un enllaç en què es podia descarregar un document en format PDF titulat "Acta Junta de Govern Local nº 36/2016", de l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres (<https://www.seu-e.cat/documents/2123224/0/ACTA+JGL+36+16.10.11/366e35e8-4114-4e4a-beeb-2e61a003b763>).
- Que a les pàgines 2 i 3 d'aquest document consten dades vinculades a la persona denunciant. Literalment:

"EXP. (...) – SRA. (...)

Vist que en data 12 de maig de 2016 la senyora (...), va presentar escrit de reclamació pels danys que va patir en el seu vehicle (...) amb matrícula (...), el dia 11 d'abril del present, a la Plaça del Geganters s/n de Sant Andreu de Llavaneres.

Vist que (...) [exposició del contingut de la reclamació]."

3. En data 26/01/2024, també en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, es va requerir l'entitat denunciada perquè informés sobre la base jurídica concreta que justificava la publicació de "l'Acta de Junta de Govern Local nº 36/2016" amb les dades personals de la denunciant allà incloses (nom, cognoms, matrícula del seu vehicle, i el fet que aquesta hagués presentat una reclamació, el número d'expedient i el contingut de la reclamació).

4. En data 06/02/2024, l'Ajuntament va respondre el requeriment amb un escrit en què exposava el següent:
 - Que l'Ajuntament no disposa d'una base jurídica que justifiqui la publicació de l'acta de la Junta de Govern Local núm. 36/2016, d'11 d'octubre de 2016 amb les dades personals de la persona denunciant que s'inclouen en el seu apartat 3.4.
 - Que l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres ja ha procedit a la retirada d'aquesta acta de la pagina web municipal.
5. En la mateixa data, 06/02/2024, aquesta Autoritat va efectuar una comprovació a internet i va confirmar que l'acta controvertida continuava publicada, accedint-hi a través de l'enllaç: <https://www.seu-e.cat/documents/2123224/0/ACTA+JGL+36+16.10.11/366e35e8-4114-4e4a-beeb-2e61a003b763>
6. En data 29/02/2024, la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar un procediment sancionador contra l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres per una presumpte infracció prevista a l'article 83.5.a, en relació amb l'article 5.1.f, tots ells del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (RGPD).

Aquest acord d'iniciació es va notificar a l'Ajuntament en data 06/03/2024 i es concedia un termini de 10 dies hàbils per formular al·legacions i proposar la pràctica de proves que considerés convenients per defensar els seus interessos.
7. En data 18/03/2024, l'Ajuntament va presentar un escrit en què reconeix que són certs els fets imputats i assumeix la seva responsabilitat en la comissió de la infracció. També manifesta el seu compromís d'acceptar la sanció proposada i que, per tant, desisteix o renuncia a l'exercici de qualsevol acció o impugnació en via administrativa contra la sanció de la resolució preceptiva que dicti la directora de l'APDCAT en aquest procediment.
8. En data 18/03/2024, aquesta Autoritat va efectuar una darrera comprovació a internet i va constatar que el document controvertit, anomenat "Acta de la Junta de Govern Local nº 36/2016", continuava publicat.

Fets provats

L'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres ha publicat a internet (<https://www.seu-e.cat/documents/2123224/0/ACTA+JGL+36+16.10.11/366e35e8-4114-4e4a-beeb-2e61a003b763>) un document en format pdf anomenat "Acta de la Junta de Govern Local nº 36/2016" que conté – a l'apartat 3.4 - les dades personals de la denunciant (nom, cognoms, matrícula del seu vehicle, i el fet que aquesta hagi presentat una reclamació, el número d'expedient i el contingut de la reclamació).

Aquest document va estar accessible, com a mínim, fins el dia 18/03/2024, en què aquesta Autoritat va dur a terme una comprovació a internet i va constatar que el document controvertit continuava publicat (anecedent 8è).

Fonaments de dret

1. Són d'aplicació a aquest procediment el que preveuen l'LPAC, i l'article 15 del Decret 278/1993, segons el que preveu la DT 2a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb els articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. D'acord amb l'article 85.1 de l'LPAC, i de conformitat amb el que s'indica a l'acord d'iniciació d'aquest procediment, escau dictar aquesta resolució sense una proposta de resolució prèvia, atès que l'entitat imputada ha reconegut la seva responsabilitat en els fets que s'imputaven en l'acord d'iniciació.

3. Qualificació jurídica del fet provat.

En relació amb la conducta descrita a l'apartat precedent, relativa al principi de confidencialitat, cal acudir a l'article 5.1.f de l'RGPD, que preveu el següent:

“1. Los datos personales serán: (...)

f) tratados de tal manera que se garantice una Seguridad adecuada de los datos personales, incluida la protección contra el tratamiento no autorizado o ilícito y contra su pérdida, destrucción o daño accidental, mediante la aplicación de medidas técnicas u organizativas apropiadas (integridad y confidencialidad).”

Per altra banda, l'article 5 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD) regula el deure de confidencialitat en els següents termes:

“1. Els responsables i encarregats del tractament de dades així com totes les persones que intervinguin en qualsevol fase d'aquest estan subjectes al deure de confidencialitat a què es refereix l'article 5.1.f) del Reglament (UE) 2016/679.

2. L'obligació general que assenyala l'apartat anterior és complementària dels deures de secret professional de conformitat amb la seva normativa aplicable.

3. Les obligacions que estableixen els apartats anteriors es mantenen encara que hagi finalitzat la relació de l'obligat amb el responsable o encarregat del tractament.”

Durant la tramitació d'aquest procediment s'ha acreditat el fet descrit a l'apartat precedent, que és constitutiu de la infracció prevista a l'article 83.5.a de l'RGPD, que tipifica com a tal la vulneració de “los principios básicos para el tratamiento incluidas las condiciones para el consentimiento a tenor de los artículos 5, 6, 7 y 9” i entre els quals hi consta el principi de confidencialitat.

La conducta que aquí s'aborda s'ha recollit com a infracció molt greu a l'article 72.1.i de l'LOPDGDD, en la forma següent:

“La vulneración del deber de confidencialidad establecido en el artículo 5 de esta ley orgánica.”

4. L'article 77.2 LOPDGDD disposa que, en el cas d'infraccions comeses pels responsables o encarregats enumerats a l'art. 77.1 LOPDGDD, l'autoritat de protecció de dades competent:

“(…) ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi, si s'escau, les mesures que convingui adoptar perquè cessi la conducta o es corregeixin els efectes de la infracció que s'hagi comès, a excepció de la que preveu l'article 58.2.i del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016.

La resolució s'ha de notificar al responsable o l'encarregat del tractament, a l'òrgan del qual depengui jeràrquicament, si s'escau, i als afectats que tinguin la condició d'interessat, si s'escau.”

En termes similars a l'LOPDGDD, l'article 21.2 de la Llei 32/2010, determina el següent:

“2. En el cas d'infraccions comeses amb relació a fitxers de titularitat pública, el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi les mesures a adoptar per a corregir-ne els efectes. (...)”.

En virtut d'aquesta facultat, escau requerir l'Ajuntament perquè al més aviat possible, i en tot cas en el termini màxim de 10 dies a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució, retiri d'internet el document assenyalat en l'apartat de fets provats.

Un cop s'hagi adoptat la mesura correctora descrita, en el termini assenyalat, cal que en els 10 dies següents l'Ajuntament n'informi l'Autoritat, sense perjudici de la facultat d'inspecció d'aquesta Autoritat per fer les verificacions corresponents.

Resolució

Per tot això, resolc:

1. Declarar que l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres ha comès una infracció prevista a l'article 83.5.a en relació amb l'article 5.1.f, ambdós de l'RGPD.
2. Requerir l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres perquè adopti la mesura correctora assenyalada al fonament de dret 4t i acrediti davant d'aquesta Autoritat les actuacions dutes a terme per complir-la.
3. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres.
4. Comunicar la resolució al Síndic de Greuges, de conformitat amb el que preveu l'article 77.5 de l'LOPDGDD.

5. Ordenar que es publiqui aquesta resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu l'entitat imputada pot interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si l'entitat imputada manifesta a l'Autoritat la seva intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, la resolució se suspendrà cautelarment en els termes previstos a l'article 90.3 de l'LPAC.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora