

Identificació de l'expedient

Resolució del procediment sancionador núm. PS 81/2023, referent a l'Ajuntament de Molins de Rei.

Antecedents

1. En data 21/11/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de denúncia contra l'Ajuntament de Molins de Rei (d'ara endavant, l'ajuntament), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals. La denunciant hi exposava:

— Que “En aquesta adreça d'internet estan penjats nom i cognoms, DNI i adreces particulars de veïns del municipi. [https://media.seu-e.cat/acteca/812340003/2023/b159a8f8-46b2-4dc0-b58f-309dd78b4a40/ACTA%20PLE%206.2023%20\(SIGNADA\).pdf](https://media.seu-e.cat/acteca/812340003/2023/b159a8f8-46b2-4dc0-b58f-309dd78b4a40/ACTA%20PLE%206.2023%20(SIGNADA).pdf).”

— Que “Qualsevol persona es pot descarregar aquesta acta amb les dades personals dels veïns. Només posant el nom i cognoms d'un veí a Google, et porta a aquesta pàgina.”

La denunciant aportava còpia de l'acta núm. 6/2023, de la sessió extraordinària del Ple de l'Ajuntament de Molins de Rei del dia 03/05/2023. Aquesta acta reflecteix el resultat del sorteig públic efectuat per designar els presidents i vocals, i els corresponents suplents, de les 30 meses electorals que hi ha al municipi, per a les eleccions municipals del dia 28/05/2023. Cal destacar que, per cadascuna de les meses electorals, es van designar 27 persones entre titulars i suplents, per la qual cosa les dades exposades (nom i cognoms, DNI, adreça i nivell d'estudis) afectarien 810 persones, entre les quals la denunciant.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 592/2023), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador, d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).

En aquesta fase d'informació, en data 24/11/2023 l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d'internet sobre els fets objecte de denúncia. Així, es va constatar que, a través de l'enllaç que la denunciant indicava en el seu escrit de denúncia, s'accedeix directament a l'acta esmentada en l'antecedent 1, en format PDF. Aquest document, anomenat “Acta Ple 6.2023 (signada)”, coincideix amb l'aportat per la denunciant.

Per altra banda, també es va comprovar que si s'introdueixen al cercador Google el nom i cognoms de la denunciant, inserits entre cometes, en el cinquè ordre de cerca apareix l'acta esmentada publicada al portal “seu-e.cat.” Igualment, es va comprovar que, introduint al cercador Google de la mateixa manera el nom i cognoms d'altres persones

que apareixen a l'acta, els resultats eren similars, variant l'ordre de cerca segons els casos.

Finalment, es va efectuar una cerca a la seu electrònica de l'Ajuntament de Molins de Rei, a través de l'enllaç <https://www.seu-e.cat/ca/web/molinsderei>, i es va accedir als apartats Acció de Govern i normativa → Acció de Govern i grups polítics → Actes del Ple, des d'on enllaça a <https://molinsderei.cat/convocatories-i-actes-del-ple/>. El resultat va ser que l'acta núm. 6 de 2023 no consta publicada.

3. En data 12/12/2023, la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar un procediment sancionador contra l'ajuntament, per una presumpta infracció prevista a l'article 83.5.a, en relació amb l'article 5.1.f, tots ells del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD). Aquest acord d'iniciació es va notificar a l'entitat imputada en data 18/12/2023.
4. En data 04/01/2024, l'ajuntament va formular al·legacions a l'acord d'iniciació, que s'aborden a l'apartat 2 dels fonaments de dret.

L'entitat imputada aportava amb el seu escrit la comunicació que el Consorci d'Administració Oberta de Catalunya li va adreçar en data 22/12/2023, amb la qual confirmava que havia retirat de la visualització les actes del Ple dels dies 03/05/2023 (relativa a la composició de meses a les eleccions municipals) i 27/06/2023 (relativa a la composició de meses a les eleccions generals), perquè contenien dades de caràcter personal.

5. En data 18/01/2024, arran de les al·legacions presentades, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d'internet. Així, es va constatar que, a través de l'enllaç que la denunciante indicava en el seu escrit de denúncia, s'accedia a una pantalla en què s'indicava que l'acta ha estat retirada.

D'altra banda, en la mateixa data es va comprovar que si s'introdueix al cercador Google el nom i cognoms de la denunciante, entre cometes, en el 4t ordre de cerca hi apareix l'enllaç <https://molinsderei.cat/wp-content/uploads/2023/06/ACTA-PLE-6.2023-SIGNADA.pdf>. L'acta està publicada en format PDF amb el contingut íntegre, incloses les dades personals (nom, cognoms, nivell d'estudis i domicili) dels membres de les meses electorals, entre els quals hi ha la denunciante.

6. En data 01/02/2024, la persona instructora d'aquest procediment va formular una proposta de resolució, per la qual proposava que la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades declarés que l'ajuntament havia incorregut en una infracció prevista a l'article 83.5.a en relació amb l'article 5.1.f, tots ells de l'RGPD.

Aquesta proposta de resolució es va notificar en data 02/02/2024 i es concedia un termini de 10 dies per formular al·legacions.

7. El termini s'ha superat amb escreix i no s'han presentat al·legacions.

8. En data 06/03/2024, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va fer noves comprovacions a través d'internet. Així es va constatar que, si s'introdueix, entre cometes, ja no apareix cap resultat relacionat amb l'acta controvertida.

Fets provats

L'Ajuntament de Molins de Rei ha difós les dades (nom i cognoms, DNI, adreça i nivell d'estudis) de 810 persones a través de la publicació a internet de l'acta núm. 6/2023, de la sessió extraordinària del Ple del dia 03/05/2023, en què es van designar els presidents i vocals, i els corresponents suplents, de les 30 meses electorals que hi ha al municipi, per a les eleccions municipals del dia 28/05/2023. Aquesta publicació s'ha mantingut accessible a l'adreça URL [https://media.seu-e.cat/acteca/812340003/2023/b159a8f8-46b2-4dc0-b58f-309dd78b4a40/ACTA%20PLE%206.2023%20\(SIGNADA\).pdf](https://media.seu-e.cat/acteca/812340003/2023/b159a8f8-46b2-4dc0-b58f-309dd78b4a40/ACTA%20PLE%206.2023%20(SIGNADA).pdf) almenys fins al dia 22/12/2023, data en què el Consorci Administració Oberta de Catalunya la va retirar.

En data 18/01/2024, personal inspector d'aquesta Autoritat va constatar que el document controvertit encara era accessible a través del cercador Google, si s'efectuava la cerca introduint el nom i cognoms de la denunciant, entre cometes, en un enllaç vinculat a l'ajuntament: <https://molinsderei.cat/wp-content/uploads/2023/06/ACTA-PLE-6.2023-SIGNADA.pdf>.

Efectuada una nova comprovació en data 06/03/2024, s'ha constatat que l'acta controvertida ja no és accessible a través d'internet.

Fonaments de dret

1. Són d'aplicació a aquest procediment el que preveuen l'LPAC i l'article 15 del Decret 278/1993, segons el que preveu la DT 2a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb els articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. L'entitat imputada no ha formulat al·legacions a la proposta de resolució, però sí que ho va fer a l'acord d'iniciació. Respecte d'això, es considera oportú reiterar a continuació el més rellevant de la resposta motivada de la persona instructora a aquestes al·legacions.

2.1. Sobre la publicació de l'acta del Ple de 03/05/2023 al portal de la transparència.

Mitjançant el seu escrit, l'ajuntament al·legava que "des de Secretaria de l'Ajuntament de Molins de Rei es va enviar l'acta de ple del dia 3 de maig de 2023 a la Generalitat de Catalunya i aquesta ho va publicar en el portal de transparència de manera íntegra."

Respecte d'això, escau recordar que l'article 26 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG) estableix:

- "1. La formació de les meses competeix als ajuntaments, sota la supervisió de les juntes electorals de zona.

2. El president i els vocals de cada mesa són designats per sorteig públic entre la totalitat de les persones incloses a la llista d'electors de la mesa corresponent, (...).

(...)"

D'altra banda, en relació amb la publicació de les actes del Ple, l'article 10.2 de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús de mitjans electrònics del sector públic de Catalunya (LUMESPC), concreta que les entitats locals han de publicar a la seva seu electrònica les actes de les sessions del ple. L'esmentat article estableix que:

"2. Les entitats locals han de publicar en llur seu electrònica les actes de les sessions del ple. En llur publicació, s'han de tenir en compte els principis i les garanties que estableix la normativa de protecció de dades i la de protecció del dret a l'honor i a la intimitat. A aquests efectes, s'hi poden incloure dades de caràcter personal sense comptar amb el consentiment de la persona interessada, si es tracta de dades referents a actes debatuts al ple de la corporació o a disposicions objecte de publicació en el butlletí oficial corresponent. En la resta de supòsits, sens perjudici del que disposin altres lleis, la publicació únicament és possible si es compta amb el consentiment de la persona interessada o les dades no es poden, en cap cas, vincular amb la persona interessada mateixa."

També es refereix a aquesta matèria l'article 46 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a informació pública (RLTC):

"(...)

2. Als efectes de les lletres c) i m) de l'article 8.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'han de publicar íntegrament les actes dels plens de les administracions locals, (...) amb l'adopció prèvia de les mesures que correspongui per garantir el compliment de les normes sobre protecció de dades personals.

3. Pel que fa a les actes de les sessions del ple de l'entitat local, en la publicació s'hi poden incloure dades de caràcter personal sense comptar amb el consentiment de la persona interessada si es tracta de dades referents a actes debatuts al ple de la corporació o a disposicions objecte de publicació en el butlletí oficial corresponent. En la resta de supòsits, la publicació únicament és possible si es compta amb el consentiment de la persona interessada o si les dades no es poden, en cap cas, vincular amb la persona interessada mateixa."

Així, d'acord amb la normativa de transparència, les actes de les sessions del Ple de la corporació municipal s'han de publicar a la seu electrònica, això sí, amb les limitacions que es puguin derivar de la normativa aplicable. Per tant, cal tenir en compte els diferents drets i interessos concurrents, per tal de poder determinar l'adequació a dret de la divulgació de les dades personals incloses en l'acta controvertida.

Des de la perspectiva de la protecció de dades no pot ser d'altra manera, atès que l'habilitació per publicar dades personals no es pot entendre com una habilitació absoluta per comunicar dades. En conseqüència, en determinats casos no es podrà publicar l'acta íntegrament, per exigència de la normativa de protecció de dades.

En aquest cas, l'ajuntament ha difós les dades (nom i cognoms, DNI, adreça i nivell d'estudis) de 810 persones que durant la sessió extraordinària del Ple de l'Ajuntament, de data 03/05/2023, en sorteig públic van resultar elegides membres de mesa electoral.

D'acord amb l'anterior, i tal com va exposar la instructora a la proposta de resolució, corresponia a la corporació local anonimitzar les dades que conté l'acta controvertida, abans de publicar-la al portal de la transparència, ja que són les entitats locals les obligades a publicar les actes de les sessions del Ple.

És per això que es considera que aquesta al·legació no pot prosperar.

2.2. Sobre la retirada de la publicació.

En el seu escrit d'al·legacions a l'acord d'iniciació, l'ajuntament indicava les actuacions que havia dut a terme arran de conèixer els fets que van donar lloc a aquest procediment sancionador. En concret, l'entitat imputada exposava que "S'ha sol·licitat la retirada de la publicació de l'acta al Consorci de l'AOC. El dia 28 de desembre de 2023, es va dur a terme la seva eliminació (...). Avui dia, si s'accedeix al següent enllaç: [https://media.seue.cat/acteca/812340003/2023/b159a8f8_46b2_4dc0_b58f309dd78b4a40ACTA%20PLE%206.2023%20\(FIRMADA\).pdf](https://media.seue.cat/acteca/812340003/2023/b159a8f8_46b2_4dc0_b58f309dd78b4a40ACTA%20PLE%206.2023%20(FIRMADA).pdf), aquest ha estat eliminat."

Respecte d'això, en data 18/01/2024 l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d'internet i va constatar que, a través de l'enllaç que la denunciant indicava en el seu escrit de denúncia, s'accedia a una pantalla en què s'indicava que l'acta havia estat retirada.

Tanmateix, en la mateixa data es va comprovar que si s'introduïa al cercador Google el nom i cognoms de la denunciant, entre cometes, en el 4t ordre de cerca hi apareixia l'enllaç <https://molinsderei.cat/wp-content/uploads/2023/06/ACTA-PLE-6.2023-SIGNADA.pdf>. Mitjançant aquest enllaç, s'accedia a l'acta controvertida amb el contingut íntegre, incloses les dades personals —nom, cognoms, nivell d'estudis i domicili— dels membres de les meses electorals, entre els quals hi ha la denunciant.

D'acord amb l'anterior, es va constatar que l'ajuntament no va eliminar totalment la possibilitat d'accedir a l'acta controvertida sense anonimitzar, ja que, mitjançant un enllaç vinculat al web municipal <https://molinsderei.cat>, en data 18/01/2024 encara s'hi podia accedir.

Finalment, escau esmentar que, després de noves comprovacions, en data 06/03/2024 l'Àrea d'inspecció de l'Autoritat va constatar que aquesta acta ja no és accessible a través del cercador Google.

En relació amb els fets descrits a l'apartat de fets provats, relatius al principi de confidencialitat, cal acudir a l'article 5.1.f de l'RGPD, que preveu el següent:

"1. Los datos personales serán: (...)

f) tratados de tal manera que se garantiza una Seguridad adecuada de los datos personales, incluida la protección contra el tratamiento no autorizado o ilícito y contra su pérdida, destrucción o daño accidental, mediante la aplicación de medidas técnicas u organizativas apropiadas (integridad y confidencialidad)."

Per altra banda, l'article 5 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), regula el deure de confidencialitat en els termes següents:

“1. Els responsables i encarregats del tractament de dades així com totes les persones que intervinguin en qualsevol fase d'aquest estan subjectes al deure de confidencialitat a què es refereix l'article 5.1.f) del Reglament (UE) 2016/679 (...).”

Durant la tramitació d'aquest procediment s'ha acreditat el fet descrit a l'apartat de fets provats, que és constitutiu de la infracció prevista a l'article 83.5.a l'RGPD, que tipifica la vulneració de “los principios básicos para el tratamiento incluidas las condiciones para el consentimiento a tenor de los artículos 5, 6, 7 y 9”, entre els quals hi consta el principi de confidencialitat.

La conducta que aquí s'aborda s'ha recollit com a infracció molt greu a l'article 72.1.i de l'LOPDGDD, de la manera següent:

i) “La vulneración del deber de confidencialidad establecido en el artículo 5 de esta ley orgánica.”

3. L'article 77.2 de l'LOPDGDD disposa que, en el cas d'infraccions comeses pels responsables o encarregats enumerats a l'article 77.1 de l'LOPDGDD, l'autoritat de protecció de dades competent:

“(...) ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi, si s'escau, les mesures que convingui adoptar perquè cessi la conducta o es corregeixin els efectes de la infracció que s'hagi comès, a excepció de la que preveu l'article 58.2.i del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016.

La resolució s'ha de notificar al responsable o l'encarregat del tractament, a l'òrgan del qual depengui jeràrquicament, si s'escau, i als afectats que tinguin la condició d'interessat, si s'escau.”

En termes similars a l'LOPDGDD, l'article 21.2 de la Llei 32/2010 determina el següent:

“2. En el cas d'infraccions comeses amb relació a fitxers de titularitat pública, el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi les mesures a adoptar per a corregir-ne els efectes. (...).”

En aquest cas no escau adoptar mesures correctores, ja que la publicació sense anonimitzar de l'acta núm. 6/2023, de la sessió extraordinària del Ple de l'Ajuntament de Molins de Rei del dia 03/05/2023, ja ha estat retirada i no és accessible a través del cercador Google.

Resolució

Per tot això, resolc:

1. Declarar que l'Ajuntament de Molins de Rei ha comès una infracció prevista a l'article 83.5.a en relació amb l'article 5.1.f, ambdós de l'RGPD.

No cal requerir mesures per corregir els efectes de la infracció, de conformitat amb el que s'ha exposat al fonament de dret 3r.

2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Molins de Rei.
3. Comunicar la resolució al Síndic de Greuges, de conformitat amb el que preveu l'article 77.5 de l'LOPDGDD.
4. Ordenar que es publiqui aquesta resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu l'entitat imputada pot interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si l'entitat imputada manifesta a l'Autoritat la seva intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, la resolució se suspendrà cautelarment en els termes previstos a l'article 90.3 de l'LPAC.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora