

## Identificació de l'expedient

Resolució del procediment sancionador núm. PS 72/2023, referent al grup municipal Granollers per la Independència.

## Antecedents

1. En data 12/04/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de denúncia contra el grup municipal Granollers per la Independència (d'ara endavant, grup municipal), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals. El denunciant es queixava que el grup municipal havia enviat un missatge de forma massiva sense ocultar les adreces electròniques de les persones destinatàries (250 persones). El missatge, que es va enviar el dia 08/03/2023 a les 10:18 h, es titula "Darreres notícies sobre Granollers per la Independència – Primàries Catalunya", i hi consta com a remitent "...". El contingut del missatge versa sobre el projecte polític que pretén liderar aquest grup municipal.

Juntament amb la denúncia, s'aportava una còpia del correu electrònic controvertit, en què consten el remitent indicat més amunt i les adreces electròniques de les 250 persones destinatàries. En algun cas concret, les adreces van acompanyades del nom i cognom i, en altres casos, aquestes dades formen part de la mateixa adreça electrònica.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 196/2023), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador, d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).

En aquesta fase d'informació, l'Autoritat va requerir l'entitat denunciada perquè informés sobre els motius pels quals no es va utilitzar l'opció de còpia oculta per fer l'enviament esmentat i si, habitualment, en la resta de trameses electròniques amb més d'un destinatari s'utilitza aquesta opció. Així mateix, es va demanar que indiqués si disposava d'un protocol o instrucció sobre l'ús del correu electrònic i que, en aquest cas, n'aportés una còpia.

Aquest requeriment es va intentar notificar en dues ocasions pel sistema de notificacions electrònic i, ambdues vegades, en dates 04/09/2023 i 15/09/2023, la notificació va ser rebutjada. Posteriorment, en data 28/09/2023, es va efectuar un intent de notificació per correu postal certificat i, aquest cop, el resultat va ser positiu.

El termini per respondre el requeriment es va superar amb escreix i l'entitat denunciada no va donar cap resposta.

3. En data 15/11/2023, la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar un procediment sancionador contra el grup municipal, per una presumpta infracció prevista a l'article 83.5.a en relació amb l'article 5.1.f, tots dos del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació

d'aquestes dades (RGPD). Aquest acord d'iniciació es va notificar a l'entitat imputada en data 27/11/2023.

A l'acord d'iniciació es concedia a l'entitat imputada un termini de 10 dies hàbils per formular al·legacions i proposar la pràctica de proves que considerés convenients per defensar els seus interessos.

El termini s'ha superat amb escreix i no s'han presentat al·legacions.

### **Fets provats**

El grup municipal Granollers per la Independència va enviar a les 10:18 h del dia 08/03/2023 (des de l'adreça electrònica "..."), un correu electrònic que portava per títol "Darreres notícies sobre Granollers per la Independència – Primàries Catalunya", a un total de 250 persones destinatàries, sense fer ús de l'opció de còpia oculta. En conseqüència, tots els destinataris d'aquest correu van poder conèixer l'adreça electrònica de la resta i, en alguns casos, el seu nom i cognoms.

### **Fonaments de dret**

1. Són d'aplicació a aquest procediment el que preveuen l'LPAC i l'article 15 del Decret 278/1993, segons el que preveu la DT 2a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb els articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. D'acord amb l'article 64.2.f de l'LPAC i de conformitat amb el que s'indica a l'acord d'iniciació d'aquest procediment, escau dictar aquesta resolució sense una proposta de resolució prèvia, atès que l'entitat imputada no ha formulat al·legacions a l'acord d'iniciació. Aquest acord contenia un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada.
3. En relació amb la conducta descrita a l'apartat precedent, relativa al principi de confidencialitat, cal acudir a l'article 5.1.f de l'RGPD, que preveu el següent:

"1. Los datos personales serán: (...)

f) tratados de tal manera que se garantice una Seguridad adecuada de los datos personales, incluida la protección contra el tratamiento no autorizado o ilícito y contra su pérdida, destrucción o daño accidental, mediante la aplicación de medidas técnicas u organizativas apropiadas (integridad y confidencialidad)."

Per altra banda, l'article 5 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), regula el deure de confidencialitat en els termes següents:

“1. Els responsables i encarregats del tractament de dades així com totes les persones que intervinguin en qualsevol fase d'aquest estan subjectes al deure de confidencialitat a què es refereix l'article 5.1.f) del Reglament (UE) 2016/679.

2. L'obligació general que assenyalava l'apartat anterior és complementària dels deures de secret professional de conformitat amb la seva normativa aplicable.

3. Les obligacions que estableixen els apartats anteriors es mantenen encara que hagi finalitzat la relació de l'obligat amb el responsable o encarregat del tractament.”

Durant la tramitació d'aquest procediment s'ha acreditat el fet descrit a l'apartat de fets provats, que és constitutiu de la infracció prevista a l'article 83.5.a de l'RGPD, que tipifica la vulneració de “los principios básicos para el tratamiento incluidas las condiciones para el consentimiento a tenor de los artículos 5, 6, 7 y 9”, entre els quals hi consta el principi de confidencialitat.

La conducta que aquí s'aborda s'ha recollit com a infracció molt greu a l'article 72.1.i de l'LOPDGDD, de la manera següent:

“La vulneración del deber de confidencialidad establecido en el artículo 5 de esta ley orgánica.”

4. L'article 77.2 de l'LOPDGDD disposa que, en el cas d'infraccions comeses pels responsables o encarregats enumerats a l'article 77.1 de l'LOPDGDD, l'autoritat de protecció de dades competent:

“(…) ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi, si s'escau, les mesures que convingui adoptar perquè cessi la conducta o es corregeixin els efectes de la infracció que s'hagi comès, a excepció de la que preveu l'article 58.2.i del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016.

La resolució s'ha de notificar al responsable o l'encarregat del tractament, a l'òrgan del qual depengui jeràrquicament, si s'escau, i als afectats que tinguin la condició d'interessat, si s'escau.”

En termes similars a l'LOPDGDD, l'article 21.2 de la Llei 32/2010 determina el següent:

“2. En el cas d'infraccions comeses amb relació a fitxers de titularitat pública, el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi les mesures a adoptar per a corregir-ne els efectes. (...)”

En aquest cas, no escau requerir al grup municipal Granollers per la Independència que adopti mesures correctores per corregir els efectes de la infracció, ja que es tracta d'un fet puntual i ja consumat.

## Resolució

Per tot això, resolc:

1. Declarar que el grup municipal Granollers per la Independència ha comès una infracció prevista a l'article 83.5.a en relació amb l'article 5.1.f, ambdós de l'RGPD.

No cal requerir mesures per corregir els efectes de la infracció, de conformitat amb el que s'ha exposat al fonament de dret 4t.

2. Notificar aquesta resolució a grup municipal Granollers per la Independència.
3. Comunicar la resolució al Síndic de Greuges, de conformitat amb el que preveu l'article 77.5 de l'LOPDGDD.
4. Ordenar que es publiqui aquesta resolució al web de l'Autoritat ([apdcat.gencat.cat](http://apdcat.gencat.cat)), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu l'entitat imputada pot interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si l'entitat imputada manifesta a l'Autoritat la seva intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, la resolució se suspendrà cautelarment en els termes previstos a l'article 90.3 de l'LPAC.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora