

Identificació de l'expedient

Resolució del procediment sancionador núm. PS 55/2023, referent a l'Ajuntament de Cubelles.

Antecedents

1. En data 11/02/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de denúncia contra l'Ajuntament de Cubelles (d'ara endavant, l'Ajuntament), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

El denunciant exposava el següent:

- a. Que, en data 17/01/2023, va rebre una notificació electrònica de l'Ajuntament.
- b. Que l'acte notificat és l'acord de Ple de l'Ajuntament de Cubelles de 20/09/2022 que entre d'altres va adoptar el següent: "Aprovació definitiva modificació de l'ordenança municipal de circulació" (número d'expedient 1227/2021 – 8525, Departament de Seguretat ciutadana).
- c. Que en el punt vuitè de la part dispositiva de la resolució s'indica que cal que es notifiquin els acords adoptats a les persones que hagin presentat al·legacions.
- d. Que a la resolució hi consten les dades personals de 17 persones identificades amb nom i cognoms, de les quals en tres casos figura, a més, el seu DNI. Aquestes dades consten a les pàgines 2, 4, 14 i 15 de la resolució.

Juntament amb la denúncia aportava dos documents:

- a) La comunicació de la notificació electrònica rebuda el 17/01/2023.
 - b) Còpia de l'acte notificat (l'acord de Ple de l'Ajuntament). En el punt 8è de la part dispositiva de la resolució es preveu, literalment: "Notificar els presents acords a les persones que han presentat al·legacions."
2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 79/2023), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador, d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).

En aquesta fase d'informació, en data 07/07/2023 es va requerir l'Ajuntament perquè informés del següent:

- Si, tal com s'indicava a la part dispositiva, la resolució controvertida es va notificar íntegrament (és a dir, amb totes les dades personals allà incloses) a totes les persones que van presentar al·legacions a la modificació de l'ordenança de circulació. I, en cas afirmatiu, concretés les persones a les quals s'havia notificat satisfactòriament.

- Sobre la base jurídica concreta que, al seu entendre, justificaria la notificació de la resolució amb totes les dades personals allà incloses.
3. En data 21/07/2023, l'Ajuntament va respondre el requeriment amb un escrit en què exposava el següent:
- Que "l'acord de Ple de 20 de setembre de 2022, d'aprovació definitiva de la modificació de l'ordenança municipal de circulació es va notificar individualment a totes les persones interessades en l'expedient 1227/2021-8525."
 - Que "la resolució de forma íntegra i amb el mateix contingut que consta en la notificació rebuda per la persona denunciante es va notificar a un total de 17 persones. D'aquestes 17 persones a les quals es va notificar l'acord, la notificació realitzada es va practicar correctament a 10 persones, va ser rebutjada sense accés per 3 persones i no va ser recollida a correus per 4 persones."
 - Que "no existeix cap base jurídica que justifiqui la notificació a les persones interessades de l'acord del ple d'aprovació definitiva de la modificació de l'ordenança municipal de circulació en què es resolen les al·legacions presentades en el termini d'exposició pública, amb totes les dades personals allà contingudes (nom i cognoms i, en 3 casos, també el DNI)."
4. En data 28/09/2023, la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar un procediment sancionador contra l'Ajuntament de Cubelles per una presumpta infracció prevista a l'article 83.5.a, en relació amb l'article 5.1.f, ambdós del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD). Aquest acord d'iniciació es va notificar a l'entitat imputada en data 03/10/2023.
5. A l'acord d'iniciació es concedia a l'entitat imputada un termini de 10 dies hàbils per formular al·legacions i proposar la pràctica de proves que considerés convenientes per defensar els seus interessos.
6. En data 11/10/2023, l'entitat imputada va presentar un escrit en què reconeix la seva responsabilitat en els fets imputats.

Fets provats

L'Ajuntament de Cubelles va incloure en l'acord de Ple de 20/09/2022 d'aprovació definitiva de la modificació de l'ordenança municipal de circulació les dades de 17 persones que havien presentat al·legacions en el si del procediment (núm. d'expedient 1227/2021 – 8525, Departament de Seguretat ciutadana). En concret, hi va incloure el nom, cognoms i DNI de 3 persones, entre les quals hi ha la persona denunciante; i el nom i cognoms de 14 persones més, amb el detall que s'indica a l'apartat b de l'antecedent 1.

Aquest acord es va notificar satisfactòriament, íntegrament -és a dir, amb les dades personals allà incloses-, a 10 de les persones interessades en el procediment, les quals van tenir coneixement de les dades de la resta de ciutadans i ciutadanes que, com elles, havien

presentat al·legacions a la modificació de l'ordenança de circulació; i això sense comptar amb el seu consentiment.

Fonaments de dret

1. Són d'aplicació a aquest procediment el que preveuen l'LPAC i l'article 15 del Decret 278/1993, segons el que preveu la DT 2a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb els articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. D'acord amb l'article 85.1 de l'LPAC i de conformitat amb el que s'indica a l'acord d'iniciació d'aquest procediment, escau dictar aquesta resolució sense una proposta de resolució prèvia, atès que l'entitat imputada ha reconegut la seva responsabilitat en els fets que s'imputaven en l'acord d'iniciació.
3. Qualificació jurídica dels fets provats.

En relació amb la conducta descrita a l'apartat precedent, relativa al principi de confidencialitat, cal acudir a l'article 5.1.f RGPD, que preveu el següent:

“1. Los datos personales serán: (...)

f) tratados de tal manera que se garantice una seguridad adecuada de los datos personales, incluida la protección contra el tratamiento no autorizado o ilícito y contra su pérdida, destrucción o daño accidental, mediante la aplicación de medidas técnicas u organizativas apropiadas (integridad y confidencialidad).”

Per altra banda, l'article 5 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), regula el deure de confidencialitat en els següents termes:

“1. Els responsables i encarregats del tractament de dades així com totes les persones que intervinguin en qualsevol fase d'aquest estan subjectes al deure de confidencialitat a què es refereix l'article 5.1.f) del Reglament (UE) 2016/679.

2. L'obligació general que assenyala l'apartat anterior és complementària dels deures de secret professional de conformitat amb la seva normativa aplicable.

3. Les obligacions que estableixen els apartats anteriors es mantenen encara que hagi finalitzat la relació de l'obligat amb el responsable o encarregat del tractament.”

Durant la tramitació d'aquest procediment s'ha acreditat el fet descrit a l'apartat de fets provats, que és constitutiu de la infracció prevista a l'article 83.5.a de l'RGPD, que tipifica com a tal la vulneració de “los principios básicos para el tratamiento incluidas las condiciones para el consentimiento a tenor de los artículos 5, 6, 7 y 9”, entre els quals hi consta el principi de confidencialitat.

La conducta que aquí s'aborda s'ha recollit com a infracció molt greu a l'article 72.1.i de la LOPDGDD, de la manera següent:

“La vulneració del deure de confidencialitat que estableix l'article 5 d'aquesta Llei orgànica.”

4. L'article 77.2 de l'LOPDGDD disposa que, en el cas d'infraccions comeses pels responsables o encarregats enumerats a l'article 77.1 de l'LOPDGDD, l'autoritat de protecció de dades competent:

“(…) dictarà una resolució declarant la infracció i establint, en el seu cas, les mesures que escaigui adoptar perquè cessi la conducta o es corregeixin els efectes de la infracció que s'hagi comès.

La resolució s'ha de notificar al responsable o encarregat del tractament, a l'òrgan del qual depengui jeràrquicament, si s'escau, i als afectats que tinguin la condició d'interessat, si s'escau.”

En termes similars a l'LOPDGDD, l'article 21.2 de la Llei 32/2010 determina el següent:

“2. En el cas d'infraccions comeses amb relació a fitxers de titularitat pública, el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi les mesures a adoptar per a corregir-ne els efectes. (...)”

En aquest cas, atès que es tracta d'un fet puntual i consumat, no es considera necessari requerir que s'adoptin mesures correctores.

Resolució

Per tot això, resolc:

1. Declarar que l'Ajuntament de Cubelles ha comès una infracció prevista a l'article 83.5.a en relació amb l'article 5.1.f, ambdós de l'RGPD.

No cal requerir mesures correctores per corregir els efectes de la infracció, de conformitat amb el que s'ha exposat al fonament de dret 4.

2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Cubelles.
3. Comunicar la resolució al Síndic de Greuges, de conformitat amb el que preveu l'article 77.5 de l'LOPDGDD.
4. Ordenar que es publiqui aquesta resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu l'entitat imputada pot

interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si l'entitat imputada manifesta a l'Autoritat la seva intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, la resolució se suspendrà cautelarment en els termes previstos a l'article 90.3 de l'LPAC.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora