

Identificació de l'expedient

Resolució del procediment sancionador núm. PS 45/2023, referent a l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès.

Antecedents

1. En data 9/07/2022, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de denúncia contra l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès (d'ara endavant, l'Ajuntament), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals. En concret, la persona denunciant exposava que l'Ajuntament "publica de forma íntegra els resultats de les proves del procés de català amb noms i cognoms i el resultat de l'acta amb els DNI complets, sense respectar la Llei de protecció de dades (...) al web de l'Ajuntament (<https://bisbalpenedes.com/web/>)."

Juntament amb la denúncia, va aportar dos documents:

- a) Document de l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès, que recull l'acta del Tribunal emesa el 08/07/2022 en el procediment següent:

"Expedient núm.: 104/2022

Procediment: seleccions de personal i provisions de llocs de treball

Assumpte: bases específiques del procés selectiu, mitjançant concurs lliure, per a la provisió de 2 places d'auxiliar administratiu/va (grup C2), en règim funcional

Tipus de document Acta del tribunal."

- b) Document del Consorci per a la Normalització Lingüística (CNL), de data 06/07/2022, relatiu al procés de selecció de personal a l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès, plaça: Auxiliar Administratiu/iva, nivell de coneixements de català: C1, data: 6/07/2022.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 253/2022), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador, d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).

En aquesta fase d'informació, el personal inspector d'aquesta Autoritat va efectuar diverses comprovacions a internet, concretament:

- 2.1 En data 11/07/2022, es va accedir a la pàgina web de l'Ajuntament (<https://bisbalpenedes.com/web/>), en concret a l'apartat "Informació sobre el procés selectiu per a la provisió de dues places d'auxiliar administratiu per concurs/oposició", que es mostra com a notícia destacada. Si es fa doble clic sobre l'enllaç per accedir a les proves de català, es demana la identificació electrònica; un cop introduïda, a la part inferior dreta de la pantalla hi consta un apartat anomenat "Valoració proves de català places aux. administratiu (C2) de naturalesa funcional."

Mitjançant aquest darrer apartat s'accedeix a un document del CNL, en què consten identificades amb nom i cognoms les persones que s'haurien presentat a la prova de català i el resultat obtingut (aptes o no aptes). També hi figuren les signatures manuscrites del "TLN assessor/a del CNL de Tarragona" i les dels membres del Tribunal.

Aquest document coincideix amb un dels dos documents aportats per la persona denunciada (document *b* de l'antecedent 1r).

2.2 En data 16/09/2022, es va accedir al portal web de Google i es va fer una cerca amb el concepte "acta tribunal ajuntament la Bisbal bases específiques del procés selectiu, auxiliar administratiu". A través dels resultats de la cerca, es va accedir a l'enllaç https://bisbalpenedes.com/web/wp-content/uploads/2022/07/20220708_Acta-tribunal-valoracio%CC%81-me%CC%80rits.pdf, que permet accedir a l'acta del tribunal de l'Ajuntament de l'expedient núm. 104/2022, que coincideix amb la relacionada a l'apartat a de l'antecedent 1r aportada per la persona denunciada. Aquesta acta conté les dades personals següents:

2.2.1. Relació definitiva de persones aspirants admeses (cinquanta-set), identificades amb el DNI.

2.2.2 Llistat que conté la puntuació obtinguda per les persones aspirants (cinquanta-quatre), identificades amb el DNI. La puntuació està desglossada en experiència professional, formació i puntuació ACTIC.

2.2.3. Les dues persones aspirants proposades pel tribunal per proveir les dues places convocades d'auxiliar administratiu, identificades mitjançant el DNI.

2.2.4. Tots els fulls del document contenen la signatura manuscrita dels membres del tribunal.

2.3 En data 02/05/2023, es va fer una nova comprovació a internet i es va constatar que a l'apartat de darreres notícies de la pàgina web www.bisbalpenedes.com hi consten dos enllaços, a través dels quals es poden descarregar els dos documents objecte de denúncia. No es demana identificar-se electrònicament per accedir a cap dels dos documents. Els dos enllaços són:

https://bisbalpenedes.com/web/wp-content/uploads/2022/07/20220708_Acta-tribunal-valoracio-mèrits.pdf

https://bisbalpenedes.com/web/wp-content/uploads/2022/07/20220708_Valoracio-proves-de-català-places-daux.-administratiu-C2-de-naturalesa-funcionarial.pdf

Sobre cadascuna d'aquestes comprovacions es va aixecar una diligència a la qual es va adjuntar una còpia automatitzada de la documentació a la qual s'havia accedit.

3. En data 10/05/2023, l'Autoritat va requerir l'Ajuntament perquè informés sobre quina era la base jurídica concreta que, al seu entendre, justificaria la publicació de cadascun dels documents objecte de denúncia, amb les dades personals que contenen (DNI complet

dels aspirants i signatures manuscrites dels membres del Tribunal, en el cas de l'acta del tribunal; i nom i cognoms dels aspirants aptes i no aptes i signatures manuscrites dels membres del tribunal i la persona assessora del CNL, en el cas del document emès pel CNL). També se li requeria que assenyalés la norma que avalaria que la informació es mantingués publicada amb la informació que hi conté.

4. En data 15/05/2023, l'Ajuntament va respondre el requeriment amb un escrit en què exposava el següent:

- Que tots dos documents denunciats es van publicar "per mitjans oficials corporatius en compliment del principi de publicitat administrativa, pel qual ha de ser accessible als ciutadans la informació i documentació de les actuacions administratives", en compliment del principi de transparència, de conformitat amb l'article 9.1.e de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC).
- Que la publicació del DNI complet dels aspirants a l'acta emesa pel tribunal de selecció, així com la publicació del nom i cognoms dels aspirants i el resultat d'aptes o no aptes al document del CNL, es va fer de conformitat amb la disposició addicional setena de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD).
- Que, en relació amb el termini durant el qual han d'estar accessibles aquestes llistes, de conformitat amb la resolució dictada en el procediment sancionador 18/2020 d'aquesta Autoritat, "hauran de ser accessibles mentre serveixin a la finalitat concreta, així per exemple, la llista d'admesos i exclosos s'haurà d'eliminar del lloc web un cop finalitzin els terminis sobre la seva impugnació, o les llistes sobre la qualificació de l'exercici concret, mentre no hi hagi preclòs el tràmit per a la seva impugnació." Per això, "va mantenir-ho publicat per un temps prudencial, però procedirà pròximament a eliminar-ho de l'accés públic de la pàgina web."
- Que, en relació amb la signatura manuscrita, es prendran mesures per publicar els documents d'acord amb el dictamen CNS 34/2016 d'aquesta Autoritat.

5. En data 18/07/2023, el personal inspector d'aquesta Autoritat va realitzar una darrera verificació a internet, a fi de comprovar si l'Ajuntament havia retirat els documents objecte de denúncia de la seva pàgina web institucional, amb accés obert per a tothom. Així, es va comprovar que en accedir a l'adreça <https://bisbalpenedes.com/web/2022/07/08/es-fixa-la-data-per-a-les-proves-doposicio-del-proces-selectiu-de-2-places-dauxiliar-administratiu-per-concurs-oposicio/> hi ha dos enllaços a través dels quals s'accedeix als documents controvertits. Els enllaços són:

https://bisbalpenedes.com/web/wp-content/uploads/2022/07/20220708_Acta-tribunal-valoracio%CC%81-me%CC%80rits.pdf

https://bisbalpenedes.com/web/wp-content/uploads/2022/07/20220708_Valoracio%CC%81-proves-de-catala%CC%80-places-daux.-administratiu-C2-de-naturalesa-funcionarial.pdf

6. En data 01/08/2023, la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar un procediment sancionador contra l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès per dues presumptes infraccions: una infracció prevista a l'article 83.5.a en relació amb l'article 6.1; i una altra infracció prevista a l'article 83.5.a en relació amb l'article 5.1.e; tots ells del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD). Aquest acord d'iniciació es va notificar a l'entitat imputada en data 02/08/2023.
7. A l'acord d'iniciació es concedia a l'entitat imputada un termini de 10 dies hàbils per formular al·legacions i proposar la pràctica de proves que considerés convenientes per defensar els seus interessos.
8. En data 07/08/2023, l'Ajuntament va presentar un escrit en què no formula cap al·legació a l'acord d'iniciació, sinó que es limita a afirmar que ha eliminat tota la documentació objecte de denúncia de la seva pàgina. Així mateix, aporta els enllaços i les captures de pantalla del seu portal web per tal d'acreditar que els documents ja no consten publicats. Seguidament, posa de manifest la "clara predisposició de l'Ajuntament a fer quelcom per tal de complir adequadament amb la legislació vigent."

Fets provats

1. L'Ajuntament de la Bisbal del Penedès ha publicat en obert al web de la corporació (accessible mitjançant la URL <https://bisbalpenedes.com/web/2022/07/08/el-tribunal-valora-els-merits-i-proposa-les-dues-persones-amb-mes-puntuacio-per-ocupar-les-2-places-dauxiliar-administratiu-per-merits/>) un document anomenat "Acta del Tribunal", de data 08/07/2022, relatiu al procés selectiu mitjançant concurs lliure per a la provisió de 2 places d'auxiliar administratiu/va (grup C2), en règim funcional. Aquest document (d'ara endavant, DOC 1), conté tres llistats (un que conté les persones aspirants admeses - cinquanta-set-, un altre que conté el resultat del procés selectiu amb la puntuació obtinguda en fase de concurs per cinquanta-quatre persones; i, un tercer, que conté les dues persones proposades pel Tribunal per ocupar les places convocades), en què s'identifica a les persones interessades mitjançant el seu DNI complet.

També ha publicat en obert al seu web (concretament a la URL https://bisbalpenedes.com/web/wp-content/uploads/2022/07/20220708_valoracio-proves-de-català-places-daux.-administratiu-C2-de-naturalesa-funcional.pdf), un document del CNL (d'ara endavant, DOC 2) relatiu al procés selectiu de personal per a la plaça d'auxiliar administratiu a l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès, de data 06/07/2022. Aquest document conté un llistat amb el resultat de les proves de "nivell de coneixements de català C1", en què s'identifica, a més de les persones que van superar la prova (com a aptes), les que no ho van fer (com a no aptes).

En ambdós documents hi consten les signatures manuscrites de les persones signants: en el DOC 1 les signatures dels membres del Tribunal; i, en el document DOC 2, les signatures dels membres del Tribunal i la de la persona assessora del CNL a Tarragona.

2. Els dos documents controvertits, que contenen les dades de les persones que no van ser seleccionades per ocupar els llocs objecte de la convocatòria, encara eren accessibles al

web el dia 18/07/2023, data de la darrera comprovació efectuada pel personal inspector d'aquesta Autoritat.

Fonaments de dret

1. Són d'aplicació a aquest procediment el que preveuen l'LPAC i l'article 15 del Decret 278/1993, segons el que preveu la DT 2a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb els articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. D'acord amb l'article 64.2.f de l'LPAC i de conformitat amb el que s'indica a l'acord d'iniciació d'aquest procediment, escau dictar aquesta resolució sense una proposta de resolució prèvia, atès que l'entitat imputada no ha formulat al·legacions a l'acord d'iniciació. Aquest acord contenia un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada.
3. En relació amb el fet descrit al punt 1 de l'apartat de fets provats, relatiu al principi de licitud, cal acudir a l'article 5 de l'RGPD, que disposa que les dades s'han de tractar d'acord amb el principi de licitud. En termes literals preveu:

“1. Los datos personales serán:

- a) tratados de manera lícita, leal y transparente en relación con el interesado (“licitud, lealtad y transparencia”).”

Al seu torn, l'article 6.1 de l'RGPD preveu:

“1. El tratamiento solo será lícito si se cumple al menos una de las siguientes condiciones:

- a) El interesado dio su consentimiento para el tratamiento de sus datos personales para uno o varios fines específicos.
- b) El tratamiento es necesario para la ejecución de un contrato en el que el interesado es parte o para la aplicación a petición de este de medidas precontractuales;
- c) El tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento;
- d) El tratamiento es necesario para proteger intereses vitales del interesado o de otra persona física;
- e) El tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;
- f) El tratamiento es necesario para la satisfacción de intereses legítimos perseguidos por el responsable del tratamiento o por un tercero, siempre que sobre dichos intereses no prevalezcan los intereses o los derechos y libertades fundamentales del interesado que requieran la protección de datos personales, en particular cuando el interesado sea un niño.

Lo dispuesto en la letra f) del párrafo primero no será de aplicación al tratamiento realizado por las autoridades públicas en el ejercicio de sus funciones.”

Durant la tramitació d'aquest procediment s'ha acreditat el fet descrit al punt 1 de l'apartat de fets provats, que és constitutiu de la infracció prevista a l'article 83.5.a l'RGPD, que tipifica la vulneració de "los principios básicos para el tratamiento, incluidas las condiciones para el consentimiento a tenor de los artículos 5, 6, 7 y 9", entre els quals s'inclou el principi de licitud.

Respecte de la manera d'identificar les persones interessades, la disposició addicional setena de l'LOPDGDD preveu el següent (la negreta és de l'APDCAT):

"Quan sigui necessària la publicació d'un acte administratiu que contingui dades personals de l'afectat, se l'ha d'identificar mitjançant el seu nom i cognoms, **amb l'afegit de quatre xifres numèriques aleatòries del document nacional d'identitat, el número d'identitat d'estranger, el passaport o un document equivalent.** Quan la publicació es refereixi a una pluralitat d'afectats aquestes xifres aleatòries s'han d'alternar."

Les autoritats de control de l'Estat espanyol, entre elles l'APDCAT, van publicar una orientació que indicava que, fins que no s'aprovés una disposició específica, es recomanava publicar les xifres del DNI que ocupin les posicions quarta, cinquena, sisena i setena. D'acord amb l'anterior, en el DOC 1 les persones interessades haurien d'haver estat identificades amb el nom i cognoms i quatre xifres del DNI. Per tant, la seva identificació mitjançant el número de DNI complet no tindria empara legal.

Pel que fa al DOC 2, l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès va publicar les dades de les persones que no van superar la prova de nivell de català (com a no aptes).

L'article 9.1.e de l'LTC obliga a publicar al portal de transparència "les convocatòries i els **resultats dels processos selectius** de provisió i promoció professional", en consonància amb el que preveu la legislació de funció pública, que disposa que els procediments de selecció del personal s'han de regir pels principis d'igualtat, mèrit i capacitat, de publicitat de les seves bases i de transparència.

Per la seva banda, l'article 21.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, preveu que es publiquin les persones admeses en cada prova o exercici del procés selectiu, així com la identificació de la persona finalment seleccionada; tanmateix, no conté cap previsió respecte de la publicació i difusió de les persones que no superen alguna prova del procés selectiu. En la mateixa línia, els articles 80 i següents del Reglament del personal al servei de les entitats locals, aprovat pel Decret 214/1990, de 30 de juliol, preveuen que es publiquin les llistes d'aprovat, sense fer cap referència a la difusió de les qualificacions de les persones suspeses o declarades no aptes.

Per consegüent, la difusió de la identitat de les persones que no van superar la prova de nivell de català no quedaria emparada per les normes esmentades.

Finalment, la inclusió de les signatures manuscrites en ambdós documents, tampoc no trobaria empara legal.

La conducta que aquí s'aborda s'ha recollit com a infracció molt greu a l'article 72.1.b de la LOPDGDD, de la manera següent:

“b) El tractament de dades personals sense que es doni alguna de les condicions de licitud del tractament que estableixi l'article 6 del Reglament (UE) 2016/679.”

4. En relació amb el fet descrit al punt 2 de l'apartat de fets provats, relatiu al principi de limitació del termini de conservació, l'article 5.1.e de l'RGPD preveu el següent:

“1. Los datos personales serán: (...) e) mantenidas de forma que se permita la identificación de los interesados durante no más tiempo del necesario para los fines del tratamiento de los datos personales; los datos personales podrán conservarse durante períodos más largos siempre que se traten exclusivamente con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica o histórica o fines estadísticos, de conformidad con el artículo 89, apartado 1, sin perjuicio de la aplicación de las medidas técnicas y organizativas apropiadas que impone el presente Reglamento a fin de proteger los derechos y libertades del interesado (“limitación del plazo de conservación”).”

Al seu torn, l'article 21.2 del Decret 8/2021 estableix la informació que cal publicar en relació amb les convocatòries del personal de les administracions públiques, i ho fa en els termes literals següents (la negreta és de l'APDCAT):

“2. Les dades a publicar han de fer referència, com a mínim, a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al nom i cognoms i als quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de **les persones admeses en cada prova o exercici del procés i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades.**”

Però l'apartat 3 del mateix precepte determina el següent:

“3. L'actualització de la publicació de les dades és contínua, en funció del desenvolupament de cada convocatòria. En el cas que no hi hagi dades a publicar, s'ha de fer constar aquest extrem.”

Tot i que l'article 13.5 del Decret esmentat disposa que la informació s'ha de mantenir publicada durant un termini mínim de cinc anys, aquesta previsió no és d'aplicació a la informació referida als aspirants que finalment no han estat seleccionats.

Durant la tramitació d'aquest procediment s'ha acreditat el fet descrit al punt 2 de l'apartat de fets provats, que és constitutiu de la infracció prevista a l'article 83.5.a de l'RGPD a dalt transcrit, en relació amb l'article 5.1.e (principi del termini de conservació de les dades).

La conducta que aquí s'aborda s'ha recollit com a infracció molt greu a l'article 72.1.a de l'LOPDGDD, de la manera següent:

“a) El tractament de dades personals que vulneri els principis i les garanties que estableix l'article 5 del Reglament (UE) 2016/679.”

5. L'article 77.2 de l'LOPDGDD disposa que, en el cas d'infraccions comeses pels responsables o encarregats enumerats a l'article 77.1 de l'LOPDGDD, l'autoritat de protecció de dades competent:

"(...) dictarà una resolució declarant la infracció i establint, en el seu cas, les mesures que escaigui adoptar perquè cessi la conducta o es corregeixin els efectes de la infracció que s'hagi comès.

La resolució s'ha de notificar al responsable o encarregat del tractament, a l'òrgan del qual depengui jeràrquicament, si s'escau, i als afectats que tinguin la condició d'interessat, si s'escau."

En termes similars a l'LOPDGDD, l'article 21.2 de la Llei 32/2010 determina el següent:

"2. En el cas d'infraccions comeses amb relació a fitxers de titularitat pública, el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi les mesures a adoptar per a corregir-ne els efectes. A més, pot proposar, si escau, la iniciació d'actuacions disciplinàries d'acord amb el que estableix la legislació vigent sobre el règim disciplinari del personal al servei de les administracions públiques. Aquesta resolució s'ha de notificar a la persona responsable del fitxer o del tractament, a l'encarregada del tractament, si escau, a l'òrgan del qual depenguin i a les persones afectades, si n'hi ha."

En aquest cas, atès que l'Ajuntament ha posat de manifest que ha eliminat tota la documentació objecte de denúncia de la seva pàgina web i així ho ha comprovat aquesta Autoritat, esdevé innecessari requerir mesures correctores.

Resolució

Per tot això, resolc:

1. Declarar que l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès ha comès dues infraccions: una infracció prevista a l'article 83.5.a, en relació amb l'article 6.1; i una altra infracció prevista a l'article 83.5.a, en relació amb l'article 5.1.e; tots ells de l'RGPD.

No cal requerir mesures correctores per corregir els efectes de la infracció, de conformitat amb el que s'ha exposat al fonament de dret 5è.

2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès.
3. Comunicar la resolució al Síndic de Greuges, de conformitat amb el que preveu l'article 77.5 de l'LOPDGDD.
4. Ordenar que es publiqui aquesta resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu l'entitat imputada pot

interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si l'entitat imputada manifesta a l'Autoritat la seva intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, la resolució se suspendrà cautelarment en els termes previstos a l'article 90.3 de l'LPAC.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora