

Identificació de l'expedient

Resolució del procediment sancionador núm. PS 25/2023, referent a l'Ajuntament de Vallgorguina.

Antecedents

1. En data 24/01/2022, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona que, en representació de la (...) de Catalunya en el Vallès Oriental, formulava una denúncia contra l'Ajuntament de Vallgorguina per un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

La persona denunciant hi exposava que l'Ajuntament havia instal·lat l'any 2019, en diferents punts del municipi, un seguit de càmeres de videovigilància. En relació amb això, es queixava del següent:

- 1.1. Que el cos de vigilants municipals no té accés directe a les imatges captades a través del sistema de videovigilància, i que quan han de "recavar la informació que necessitaven per realitzar les seves funcions ho havien de comunicar i sol·licitar al regidor (...) que era qui s'ocupava d'accedir a les dades enregistrades pels dispositius de videovigilància per donar resposta a les peticions."

La persona denunciant assenyalava que la persona autoritzada per visualitzar i tractar les imatges era el regidor (...) de l'Ajuntament, el qual no ocupava cap plaça d'empleat públic ni d'agent de l'autoritat, sinó de regidor. Per això, podia tractar-se d'una persona no legitimada per realitzar el tractament de "dades relacionades amb la seguretat ciutadana."

- 1.2. Que la càmera de videovigilància instal·lada a l'edifici on hi ha el CAP i les dependències del cos de vigilants, que enfoca la via pública ("a la via pública, a la carretera, a la vorera, a un parc infantil i a l'aparcament públic on s'estaciona el vehicle oficial logotipat del cos de vigilants municipals") estava en funcionament "sense cap autorització ni comunicació a les autoritats competents i sense cap tipus de senyalització/avís a la ciutadania."
- 1.3. Que les càmeres de videovigilància instal·lades al municipi podrien estar funcionant "sense la corresponent legalització i autorització de les autoritats competents."

La persona denunciant aportava documentació diversa sobre els fets denunciats, entre aquesta, la següent:

- Diferents fotografies de les càmeres de videovigilància instal·lades a diferents punts del municipi, amb els corresponents cartells informatius.
- Fotografia de la càmera de videovigilància instal·lada a l'edifici del CAP i de les dependències del cos de vigilants, sense cap cartell informatiu.

- Còpia de la instància presentada per la persona denunciant davant l'Ajuntament en data 09/11/2021, en què sol·licita informació sobre la instal·lació i autoritzacions del sistema de videovigilància.
 - Còpia de la reclamació presentada per la persona denunciant davant la GAIP, en data 14/12/2021, per la manca de resposta de l'Ajuntament a la sol·licitud de data 09/11/2021.
 - Còpia de l'informe de Secretaria data 03/01/2022, emès per l'Ajuntament com a resposta a la reclamació presentada davant la GAIP. A l'informe s'annexa còpia del decret d'alcaldia núm. (...) (04/01/2022), en el qual es resol donar accés als expedients d'aprovació del "Projecte d'implementació d'un sistema de càmeres de videovigilància amb reconeixement de matrícules a Vallgorguina" i del "Conveni administratiu de col·laboració entre administracions públiques-Conveni videovigilància policial amb Ajuntaments."
 - Còpia de la instància presentada per la persona denunciant davant l'Ajuntament en data 21/01/2022, en què sol·licitava informació sobre la persona de l'entitat que accedeix a les imatges captades pel sistema de videovigilància.
2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 25/2022), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.
3. En data 23/03/2022, va tenir entrada a l'Autoritat un nou escrit presentat per la persona denunciant, mitjançant el qual complementa el seu primer escrit de denúncia.

En aquest escrit manifesta que, arran d'una segona reclamació presentada davant la GAIP, amb el decret d'alcaldia núm. (...) (17/03/2022) l'Ajuntament ha refermat que la persona que accedeix a les imatges enregistrades per les càmeres de videovigilància és el regidor (...) de l'Ajuntament.

Respecte d'això, aporta còpia del decret esmentat, aprovat per l'Ajuntament com a resposta a la reclamació davant la GAIP, en el qual s'indica que:

"SEGON.- Per Decret d'alcaldia (...) de data 28/06/2019 es va efectuar a favor del regidor Sr. (...) delegació d'atribucions (segons consta al cartipàs municipal) en les àrees d'actuació següents: (...).

L'abast de les funcions de les delegacions comporta tant la facultat de direcció com de gestió de l'àrea, sense facultats resolutives que les manté l'alcaldia.

TERCER.- El Reglament del Servei de vigilància de l'Ajuntament de Vallgorguina, aprovat definitivament pel Ple de data 29 de juliol de 2020, estableix en el seu article 8 el següent:

“L'alcalde exerceix el comandament màxim del servei de vigilants municipals, i pot delegar en aquesta legislatura en un regidor/ra les funcions de gestió, d'organització i funcionament. Actualment aquest document està delegat en el Regidor (...).”

Per tant, la Direcció dels Serveis de vigilància i seguretat municipal la porten conjuntament l'alcalde i el regidor de (...).”

Aquest decret acaba resolent que el regidor “actua per delegació de l'exercici de les atribucions de l'Alcalde de la Corporació, la d'exercir la prefectura de la Policia Local (en aquest cas, del Servei de vigilància municipal) – facultats de direcció de gestió de l'àrea de conformitat amb la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local i del Reglament del Servei de vigilància de l'Ajuntament de Vallgorguina.”

4. En data 25/10/2022, en el marc de la fase d'informació prèvia, es va requerir l'entitat denunciada perquè informés del següent:
 - Confirmés si el regidor (...)de l'Ajuntament accedia a les imatges que capten les càmeres de videovigilància instal·lades al municipi, i quina seria la base jurídica que legitimaria els tractaments de dades realitzats pel regidor.
 - Quina és la finalitat del tractament perseguida amb la instal·lació del sistema de videovigilància, i si es disposava de l'autorització emesa per la Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior per captar imatges de la via pública.
 - Si en relació amb la instal·lació del sistema de videovigilància l'entitat feia efectiu el dret d'informació i, especialment, per al cas de la càmera instal·lada a l'edifici on s'ubica el CAP i les dependències del cos de vigilants.

5. En data 09/11/2022, l'Ajuntament va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què exposava el següent:
 - Que “No consta que el regidor (...)de l'Ajuntament accedeixi a les imatges que enregistren les càmeres de videovigilància instal·lades al municipi.”
 - Que “La finalitat del sistema de videovigilància policial perseguida per les càmeres col·locades a les entrades de les urbanitzacions del municipi (a Canadà Parc, a Can Puidemir, a Baronia de Montseny i a Collsacreu) és de seguretat pública perquè són càmeres lectores de matrícules. Aquestes càmeres es van instal·lar a l'entrar Vallgorguina dins d'un programa pilot de municipis que no disposaven de Policia Local per poder-les instal·lar. En data 14 de juny de 2022, es va signar el Conveni de col·laboració entre el Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Vallgorguina per a l'execució d'un projecte pilot en matèria de videovigilància per part de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.”
 - Que “La finalitat de la càmera col·locada a la Ctra. de Mataró, 23, on està situat el Centre de Salut i l'edifici dels Vigilants Municipals, és merament dissuasiva. Per aquesta càmera simulada no s'ha demanat cap autorització perquè no es apta per captar cap imatge. Es va optar per col·locar aquest aparell que no està connectat a cap sistema i que no realitza cap captura ni enregistrament d'imatges a petició dels

propis vigilants arran d'uns incidents que es van succeir de destrosses i pintades al cotxe del servei de vigilància. No existeix cap cartell informatiu perquè la instal·lació de càmeres falses amb fins dissuasius no suposa un tractament de dades personals perquè no es realitza cap tractament de dades personals i, per tant, a les càmeres simulades no els és d'aplicació la normativa de protecció de dades personals.”

- Que “De les càmeres amb finalitat de seguretat pública es disposa d'un Conveni de col·laboració entre el Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Vallgorguina per a l'execució d'un projecte pilot en matèria de videovigilància per part de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.”
- Que “es disposa de la resolució d'autorització d'instal·lació d'un sistema fix de videovigilància als accessos al municipi de Vallgorguina de la Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya.”
- Que “De les càmeres amb finalitat de seguretat pública es fa efectiu el dret d'informació per mitjà de cartells que informen de manera clara i permanent de l'existència de videocàmeres fixes, sense especificar el seu emplaçament, així com de l'autoritat responsable del tractament davant la que poden exercir els seus drets. (...)Pel que fa a la càmera de l'aparcament públic on el cos de vigilants municipals estaciona el vehicle oficial, com ja s'ha esmentat, no disposa de cartell informatiu perquè es tracta d'una càmera dissuasiva que no es apta per captar cap imatge.”
- Que “La resta d'informació sobre el tractament de dades es troba en l'apartat de protecció de dades del web municipal (<https://www.vallgorguina.cat/altrescontinguts/proteccio-de-dades>) i en el Registre d'Activitats de Tractament (RAT) publicat per mitjans electrònics al Portal de transparència.”

L'entitat denunciada adjuntava a l'escrit documentació diversa, entre aquesta, la següent:

- Còpia del Conveni de col·laboració entre el Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Vallgorguina per a l'execució d'un projecte pilot en matèria de videovigilància per part de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, formalitzat en data 14/06/2022 i amb una vigència prevista d'1 any des de la seva signatura, amb la possibilitat d'una única pròrroga de 6 mesos.

En aquest conveni s'indica que té per objecte “la col·laboració entre l'Ajuntament de Vallgorguina i el Departament d'Interior, per mitjà de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, per a l'execució d'un projecte pilot consistent en la instal·lació i utilització d'un sistema de videovigilància policial amb la finalitat de garantir la seguretat pública en aquest municipi.”

A la clàusula relativa a les condicions generals, es fa referència que l'Ajuntament és el propietari dels “dispositius de videovigilància fixos”, i que “les instal·lacions han finalitzat en data 22 d'abril de 2022.” A la clàusula relativa a les obligacions del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, s'indica que el “Departament d'Interior tramitarà l'autorització administrativa prevista a l'article 7 del Decret 134/1999, de 18 de maig, de regulació de la videovigilància.” A la clàusula relativa a la

titularitat de les dades, s'estipula que "La Direcció General de la Policia és la titular de les dades que s'obtinguin mitjançant els dispositius de videovigilància. La policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra és l'única encarregada de visionar les imatges que el dispositiu de videovigilància enregistri."

- Còpia de la resolució d'autorització d'instal·lació d'un sistema fix de videovigilància als accessos al municipi de Vallgorguina, emesa en data 07/11/2022 per la Direcció General d'Administració de Seguretat.

En aquesta resolució, s'indica el següent:

"Antecedents

Primer.- En data 20 de juny de 2022 va tenir entrada en aquesta Direcció General la documentació en què el (...)de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra sol·licitava l'autorització per a la instal·lació d'un sistema de videovigilància fic, consistent en sis càmeres lectores de matrícules, als accessos al municipi de Vallgorguina.

La documentació presentada inclou un conveni de col·laboració entre el municipi de Vallgorguina i la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, (...).

En aquest sentit, el conveni se subscriu a causa de l'existència d'un risc raonable per a la seguretat ciutadana, i atès que el municipi no disposa de policia local i que la Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, que regula la utilització de videocàmeres per les forces i cossos de seguretat en llocs públics, i el Decret 134/1999, de 18 de maig, de regulació de la videovigilància per part de la Policia de la Generalitat i de les policies locals de Catalunya, reserven la utilització dels sistemes de videovigilància a les forces i cossos de seguretat.

Segon.- La Comissió de Control dels Dispositius de Videovigilància de Catalunya, reunida el 20 de juliol de 2022, un cop analitzada la documentació aportada, ha emès informe favorable en relació amb la petició d'autorització per a la instal·lació projectada.

Fonaments jurídics

Primer.- (...)

Segon.- D'acord amb l'apartat 1 de l'article 9 de l'esmentat Decret 134/1999, de 18 de maig, la resolució d'autorització serà motivada i contindrà les condicions concretes i particulars de l'ús de dispositius de videovigilància i les limitacions específiques que l'afectin. En concret s'ha de precisar:

1.- Àmbit físic susceptible de ser gravat. (...)

3.-L'òrgan responsable de les operacions del sistema de videovigilància objecte d'autorització és el (...)de la Policia.

Tercer.- (...). En aquest sentit, l'ús dels dispositius fixos requereix l'existència d'un risc raonable per a la seguretat pública.

(...)

RESOLC

Primer.- Autoritzar la instal·lació i l'ús d'un sistema de videovigilància fix al municipi de Vallgorguina, integrat per les càmeres lectores de matrícules que s'indiquen en l'annex d'aquesta resolució.

(...)"

- Imatges de la instal·lació de diverses càmeres de videovigilància, totes elles amb el corresponent cartell informatiu que indica que es tracta d'una "Zona vigilada en un radi de 500 metres", juntament amb el pictograma que simbolitza una càmera i el nom de l'Ajuntament, tal com preveu l'Ordre del conseller d'Interior de 29 de juny de 2001.

6. En data 18/11/2022, també en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, es va fer un segon requeriment d'informació a l'entitat denunciada.

En aquesta ocasió, es va requerir a l'Ajuntament que informés sobre la data en què es van posar en funcionament les càmeres de videovigilància dins del municipi i, en concret, si funcionaven abans del dia 07/11/2022 -data de la resolució de la Direcció General d'Administració de Seguretat d'autorització per instal·lar un sistema fix de videovigilància- i, en aquest cas, si l'Ajuntament disposava d'una autorització prèvia. També es va requerir testimoni del regidor de (...), perquè indiqués de forma clara si accedeix o no a les imatges que enregistren les càmeres de videovigilància instal·lades al municipi.

7. En data 30/11/2022, l'Ajuntament va donar compliment a aquest requeriment per mitjà d'escrit a través del qual, entre d'altres, manifestava el següent:

- Que per decret d'alcaldia 2022-337, de data 07/08/2019, es va resoldre:

"Primer.- Comunicar al (...)de Seguretat Ciutadana de la Generalitat de Catalunya la instal·lació d'un sistema d'alarmes actives per lector de matrícules al municipi de Vallgorguina, (...)"

Segon.- Trametre al (...)de Seguretat Ciutadana de la Generalitat de Catalunya el qüestionari i la documentació corresponent per sol·licitar informes sobre les instal·lacions de videovigilància del trànsit a la Comissió de Control dels dispositius de videovigilància de Catalunya (CCDVC).

Tercer.- Comunicar a la Autoritat Catalana de Protecció de dades, de conformitat amb el Reglament (UE) núm. 2016/679, (...);

Quart.- Autoritzar a la Regidoria de (...) per a la realització de les accions necessàries per completar l'expedient."

- Que "la Direcció General d'Administració General (exp.194/19.) va comunicar a l'Ajuntament el següent: La Comissió de Control dels Dispositius de Videovigilància de Catalunya, **en la reunió de data 18 de setembre de 2019**, i en relació amb la petició d'informe sobre la instal·lació d'un sistema de videovigilància fix consistent en sis càmeres per al control i regulació del trànsit a quatre punts d'accés al municipi de Vallgorguina, va acordar el següent:(...) **la Comissió pren coneixement de la sol·licitud** de l'autorització per la instal·lació d'un sistema de videovigilància, (...)"

- Que “La Comissió de Control dels Dispositius de Videovigilància de Catalunya, reunida el 20 de juliol de 2022, un cop analitzada la documentació aportada, (...), **va autoritzar la instal·lació i l’ús d’un sistema de videovigilància fix al municipi de Vallgorguina, integrat per les càmeres lectores de matrícules.**”
 - Que “en data 28/04/2022 el Departament d’Interior de la Generalitat de Catalunya i els MMEE envien a l’ajuntament de Vallgorguina una proposta de Conveni de col·laboració en matèria de videovigilància, al entrar el nostre municipi dins del projecte pilot consistent en la instal·lació i utilització d’un sistema de videovigilància policial amb la finalitat de garantir la seguretat pública en aquest municipi que s’havia sol·licitat per part de l’Ajuntament 1 any abans.”
 - Que “el 03/06/2022 es va signar el Conveni de Col·laboració entre el Departament d’Interior de la Generalitat de Catalunya i l’Ajuntament de Vallgorguina per a l’execució d’un projecte pilot en matèria de videovigilància per part de la policia de la Generalitat-Mossos d’esquadra.”
 - Que “Actualment totes les càmeres instal·lades que enregistren imatges en el municipi (6 càmeres lectores de matrícules als accessos del municipi de Vallgorguina) consten amb la corresponent autorització de conformitat amb la Resolució de data 07/11/2022 de la Direcció General d’Administració de Seguretat de la Generalitat de Catalunya. La gestió de les dades es realitza pels MMEE segons conveni signat (...).”
 - Que “Les càmeres consta que estan instal·lades des del 07/08/2019, segons acta de recepció de les obres i testimoni del Regidor de (...) estan en funcionament també des d’aquella data, moment en que es posa en coneixement de la Direcció General de Seguretat Ciutadana de la Generalitat de Catalunya (...).”
 - Que, segons el testimoni del Regidor (...) de l’Ajuntament de Vallgorguina:

“Que la Direcció dels Serveis de vigilància i seguretat municipal la porten conjuntament l’alcalde i el Regidor de (...), de conformitat amb el Reglament del Servei de vigilància de l’Ajuntament, aprovat pel Ple municipal de data 29/07/2020 i segons Decret d’alcaldia de data 28/06/2019 de delegació de d’atribucions, el Regidor de (...) és el Sr. (...)
Que una vegada es va signar el Conveni amb Mossos, van ser aquests els únics encarregats de visionar les imatges que els dispositius de videovigilància enregistren”
8. En data 19/04/2023, la directora de l’Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar un procediment sancionador contra l’Ajuntament de Vallgorguina, per una presumpta infracció prevista a l’article 59.a en relació amb l’article 6.1.a, tots ells de la Llei orgànica 7/2021, de 26 de maig, de protecció de dades personals tractades amb finalitats de prevenció, detecció, investigació i enjudiciament d’infraccions penals i execució de sancions penals (LO 7/2021). Així mateix, va nomenar persona instructora de l’expedient la senyora (...), funcionària de l’Autoritat Catalana de Protecció de Dades. Aquest acord d’iniciació es va notificar a l’entitat imputada en data 20/04/2023.
9. L’acord d’iniciació explicitava els motius pels quals no es va efectuar cap imputació respecte d’altres fets denunciats.

En primer lloc, es considera que no es pot incloure entre els fets imputats a l'Ajuntament el fet que un regidor municipal fos qui visualitzava les imatges captades a través del sistema de videovigilància instal·lat al municipi, atès que l'alcalde, que és el responsable màxim de l'Ajuntament pel que fa a la seguretat municipal, amb el decret d'alcaldia de data 28/06/2019 va atribuir al regidor esmentat les funcions delegades de seguretat. Aquesta previsió de delegació de funcions també es va incorporar al Reglament del servei de vigilància (art. 8), aprovat a posteriori pel ple municipal.

Tampoc s'inclouen entre els fets imputats el fet que la càmera videovigilància instal·lada a l'edifici on hi ha el CAP i les dependències del cos de vigilants estigui en funcionament sense cap autorització ni cap tipus de senyalització. Respecte això, l'Ajuntament va informar que aquesta càmera, tot i estar instal·lada, no estava en funcionament i que es tracta d'una càmera "merament dissuasiva". A manca d'altres elements que assenyalin el contrari, tot indica que aquesta càmera de videovigilància tenia una finalitat purament dissuasiva i, per tant, no enregistrava imatges i consegüentment no tractava dades personals. És per aquest motiu que en la resolució s'arxiva aquest fet denunciat, ja que la instal·lació d'una càmera no apta per captar imatges queda fora de l'àmbit competencial d'aquesta Autoritat.

- 10.** En data 05/05/2023, l'entitat imputada va presentar un escrit en què reconeix la seva responsabilitat en els fets imputats i "renuncia a l'exercici de qualsevol acció o impugnació en via administrativa."

Fets provats

Durant el període comprès entre el 07/08/2019 i el 07/11/2022, l'Ajuntament de Vallgorguina va tenir instal·lat i en funcionament un sistema de videovigilància exterior amb la finalitat de garantir la seguretat pública del municipi, sense disposar de la preceptiva autorització per la instal·lació i ús d'un sistema de videocàmeres fixes, emesa per la Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior.

Fonaments de dret

1. Són d'aplicació a aquest procediment el que preveuen l'LPAC i l'article 15 del Decret 278/1993, segons el que preveu la DT 2a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb els articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. D'acord amb l'article 85.1 de l'LPAC, i de conformitat amb el que s'indica a l'acord d'iniciació d'aquest procediment, escau dictar aquesta resolució sense una proposta de resolució prèvia, atès que l'entitat imputada ha reconegut la seva responsabilitat en els fets que s'imputaven en l'acord d'iniciació.

3. En relació amb els fets descrits a l'apartat de fets provats, cal acudir a l'article 6.1.a de l'LO 7/2021, el qual disposa que les dades personals seran tractades "de manera lícita i leal."

Com a premissa, abans de continuar cal indicar que en aquest cas la conducta il·lícita que es considera constitutiva d'una infracció -tenir en funcionament les càmeres de videovigilància controvertides sense l'autorització emesa per la Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior- va iniciar-se quan encara no era vigent l'LO 7/2021, però es va mantenir en el temps i va finalitzar en plena vigència de d'aquesta llei (entrada en vigor: 16/06/2021).

En aquest sentit, cal assenyalar el criteri jurisprudencial establert pel Tribunal Suprem (STS de 17/12/2020, núm.1776/2020), segons el qual "es el momento en el que se puede iniciar al cómputo del plazo de prescripción –en el caso concreto de las infracciones continuadas, cuando cesa la infracción-, el que determina la norma y, por ende, el plazo de prescripción aplicable cuyo transcurso extingue la responsabilidad, pues solo a partir de ese momento la Administración puede ejercer sus potestades sancionadoras." D'acord amb aquest criteri jurisprudencial, cal considerar que la norma d'aplicació en aquest procediment és l'LO 7/2021 i no l'anterior (Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, LOPD), atès que la conducta infractora té caràcter permanent i, per tant, el termini de prescripció no va començar a comptar fins que va cessar la conducta infractora (07/11/2022).

Sobre això, cal dir que les normes en matèria de videovigilància que estableixen que per a la instal·lació i ús d'un sistema de videocàmeres fixes cal tenir l'autorització emesa per la Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior, previ informe de la Comissió de control de dispositius de videovigilància (CCDVC), s'han mantingut vigents durant tot el període des que la conducta infractora es va iniciar fins que va finalitzar. Per tant, també eren d'aplicació quan regia l'LOPD, tal com s'exposarà a continuació.

Respecte d'això, cal indicar que l'LO 7/2021 dedica la secció segona del capítol II (articles del 15 al 19) al tractament de les dades personals procedents de les imatges obtingudes mitjançant la utilització de sistemes de videovigilància per part de les forces i cossos de seguretat, context en què ens trobem. En aquest sentit, la norma regula tant la instal·lació de sistemes fixos (art. 16) com de dispositius mòbils (art. 17), i habilita poder captar imatges de la via pública. Això no obstant, ho limita als sistemes de videovigilància gestionats pels cossos policials, i per a alguna de les finalitats a les quals es refereix l'article 15.2 de l'LO 7/2021, entre les quals "la protecció y prevención frente a las amenazas contra la seguridad pública."

En conseqüència, l'Ajuntament disposaria d'habilitació per captar imatges a la via pública amb la finalitat de protecció i prevenció d'amenaques a la seguretat pública (art. 2 i 15.2 LO 7/2021), sempre que la captació l'efectués la policia local (en aquest cas, la persona a qui han delegat les atribucions de cap del cos de vigilants municipals), i complís la resta de condicions i requisits establerts a l'LO 7/2021 i normativa específica aplicable.

Doncs bé, en aquest sentit cal assenyalar que l'LO 7/2021 no ha previst la derogació expressa de la Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, per la qual es regula la utilització de videocàmeres per les Forces i Cossos de Seguretat Ciutadana en llocs públics (en

endavant, LOVFCS), desplegada a Catalunya pel Decret 134/1999, de 18 de maig, de regulació de la videovigilància per part de la policia de la Generalitat i de les policies locals de Catalunya (d'ara endavant, el Decret 134/1999) i per l'Ordre de 29 de juny de 2001, de regulació dels mitjans pels quals s'informa de l'existència de videocàmeres fixes instal·lades per la policia de la Generalitat i les policies locals de Catalunya en llocs públics.

Per tant, tal com abans s'avançava, el bloc normatiu anterior que regulava el règim de videovigilància continua essent d'aplicació, mentre no s'apliqui o contravingui l'establert a l'LO 7/2021.

Aquestes normes únicament permeten que les Forces i Cossos de Seguretat captin imatges en llocs públics –oberts o tancats- amb la finalitat següent: “assegurar la convivència ciutadana, l'erradicació de la violència i la utilització pacífica de les vies i espais públics, així com de prevenir la comissió de delictes, faltes i infraccions relacionades amb la seguretat pública.” (art. 1 de l'LOVFCS). Això, sempre i quan s'hagi obtingut l'autorització de l'òrgan competent (Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior), previ informe favorable de la Comissió de control de dispositius de videovigilància (CCDVC) (art. 3 LOVFCS).

Quant al règim d'autorització de dispositius fixos de gravació per part de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra i de les policies locals, l'article 7 del Decret 134/1999 disposa el següent:

“1. La instal·lació amb caràcter fix i l'ús dels dispositius de gravació per part de la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra i de les policies locals requereix l'autorització administrativa prèvia, que atorgarà el director general de Seguretat Ciutadana.

2. Per tal de ser autoritzada, la sol·licitud d'instal·lació requereix l'informe previ favorable de la Comissió de Control dels Dispositius de Videovigilància que preveu l'article 3 d'aquest Decret, d'acord amb el procediment que regula l'article següent.”

Al seu torn, l'article 8, apartats 6 i 7, del Decret 134/1999, relatiu al procediment per atorgar l'autorització administrativa prèvia, estableix que:

“8.6 El fet que la Comissió no emeti l'informe en el termini màxim d'un mes no impedirà la tramitació de l'expedient d'autorització. En aquest cas l'òrgan decisorí valorarà que no s'hagi emès l'informe i emetrà resolució.

8.7 La sol·licitud d'instal·lació s'entendrà denegada si un cop transcorreguts tres mesos, a comptar de l'endemà de la sol·licitud, el director general de Seguretat Ciutadana no hi ha dictat resolució expressa.”

En aquest sentit, l'apartat tercer de la disposició addicional tercera del Decret 320/2011, de 19 d'abril, de reestructuració del Departament d'Interior (vigent en el moment dels fets denunciats), disposa que “Les referències al/a la secretari/ària de Seguretat i al/a la directora/a general de la Policia contingudes en el Decret 134/1999, de 18 de maig, de regulació de la videovigilància per part de la policia de la Generalitat i de les policies locals de Catalunya i en el Decret 78/2010, de 22 de juny, sobre la instal·lació de

dispositius de videovigilància a les dependències policials de la Generalitat, s'entenen efectuades al/a la directora/a general d'Administració de Seguretat.”

De les actuacions de la fase d'informació prèvia s'ha constatat que, si bé l'Ajuntament va iniciar l'any 2019 els tràmits per poder obtenir l'autorització emesa per la Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior, així com l'informe previ favorable de la CCDVC, el cas és que no va obtenir l'autorització fins la Resolució d'autorització d'instal·lació d'un sistema fix de videovigilància als accessos al municipi de Vallgorguina, emesa en data 07/11/2022. Per tant, l'entitat va instal·lar i mantenir en funcionament el sistema de videovigilància durant un llarg període de temps, sense complir amb el aquest requisit.

La conducta que s'aborda aquí s'ha recollit com a infracció greu a l'article 59.a de l'LO 7/2021, de la manera següent:

“a) El tratamiento de los datos de carácter personal cuando se incumplan los principios del artículo 6 o las condiciones de licitud del tratamiento del artículo 11, siempre que no constituya una infracción muy grave.”

4. L'article 62.1 de l'LO 7/2021 disposa que per la comissió de les infraccions tipificades per aquesta Llei orgànica cal imposar les sancions següents:

“1. En caso de que el sujeto responsable sea algunos de los enumerados en el artículo 77.1 de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, se impondrán las sanciones y se adoptarán las medidas establecidas en dicho artículo.”

En aquest sentit, l'article 77.2 de l'LOPDGDD disposa que, en el cas d'infraccions comeses pels responsables o encarregats enumerats a l'article 77.1 de l'LOPDGDD, entre els quals “les entitats que integren l'Administració local” (art. 77.1.c), l'autoritat de protecció de dades competent:

“(…) ha de dictar una resolució que les sancioni amb una amonestació. La resolució ha d'establir així mateix les mesures que escaigui adoptar perquè cessi la conducta o es corregeixin els efectes de la infracció que s'hagi comès.

La resolució s'ha de notificar al responsable o encarregat del tractament, a l'òrgan del qual depengui jeràrquicament, si s'escau, i als afectats que tinguin la condició d'interessat, si s'escau.”

En termes similars a l'LOPDGDD, l'article 21.2 de la Llei 32/2010 determina el següent:

“2. En el cas d'infraccions comeses amb relació a fitxers de titularitat pública, el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi les mesures a adoptar per a corregir-ne els efectes. A més, pot proposar, si escau, la iniciació d'actuacions disciplinàries d'acord amb el que estableix la legislació vigent sobre el règim disciplinari del personal al servei de les administracions públiques. Aquesta resolució s'ha de notificar a la persona responsable del fitxer o del tractament, a l'encarregada del tractament, si escau, a l'òrgan del qual depenguin i a les persones afectades, si n'hi ha.”

En aquest cas, però, no correspon requerir cap mesura correctora, atès que l'Ajuntament ja ha acreditat que disposa de l'autorització d'instal·lació d'un sistema fix de videovigilància, emesa en data 07/11/2022 per la Direcció General d'Administració de Seguretat.

Resolució

Per tot això, resolc:

1. Amonestar l'Ajuntament de Vallgorguina com a responsable d'una infracció prevista a l'article 59.a en relació amb l'article 6.1.a, ambdós de l'LO 7/2021.

No cal requerir mesures per corregir els efectes de la infracció, de conformitat amb el que s'ha exposat al fonament de dret 4rt.

2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Vallgorguina.
3. Comunicar la resolució al Síndic de Greuges, de conformitat amb el que preveu l'article 77.5 de l'LOPDGDD.
4. Ordenar que es publiqui aquesta resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu l'entitat imputada pot interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si l'entitat imputada manifesta a l'Autoritat la seva intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, la resolució se suspendrà cautelarment en els termes previstos a l'article 90.3 de l'LPAC.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora