

Identificació de l'expedient

Resolució del procediment sancionador núm. PS 82/2022, referent a l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles.

Antecedents

1. En data 06/09/2022, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per trasllat de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades (AEPD), un escrit d'una persona (en endavant, persona denunciant) pel qual formulava denúncia contra l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant posava de manifest que quan realitzava una cerca a *Google* posant el seu nom i cognoms obtenia un enllaç (l'indicava en la seva denúncia) que remetia a una acta del Ple extraordinari de l'Ajuntament, de data (...), on constaven les seves dades personals (nom, cognoms i el número de DNI complet). Per tal d'acreditar aquests fets, la persona denunciant aportava una còpia de la dita acta i les impressions de pantalla en relació amb els resultats de la cerca al buscador *Google*.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 307/2022), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En data 16/09/2022, en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va fer una cerca a través de *Google*, introduint el nom i cognoms de la persona denunciant. Així, es va obtenir un enllaç que remetia a l'acta del Ple extraordinari de l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles, de (...), corresponent al sorteig públic que tenia per objecte designar al president, vocals i suplents d'una mesa electoral. L'acta contenia dades personals de la persona denunciant i d'altres membres de la mesa electoral. S'identificava un total de nou persones amb nom i cognoms, el DNI complet i el número d'elector. (...)

4. En data 16/09/2022, en aquesta fase d'informació prèvia, es va requerir l'entitat denunciada perquè, entre altres extrems, indiqués la base jurídica que al seu parer justificaria la publicació en obert de l'acta del Ple extraordinari, de (...), amb les dades personals (nom, cognoms, DNI complet i el número d'elector) de la persona denunciant, i dels altres membres que formaven part de la mesa electoral. Així com les raons que justificarien la necessitat de mantenir-la publicada en obert, tenint en compte que l'acta correspon a l'elecció dels membres de la mesa electoral de (...).

5. En data 19/10/2022, en el si d'aquesta fase d'informació prèvia i superat el termini concedit de 10 dies per atendre el primer requeriment, l'Autoritat va adreçar un segon ofici per tal que en el termini màxim de 5 dies aportessin la informació sol·licitada.

Doncs bé, el termini atorgat per atendre els requeriments de l'Autoritat es va superar, sense haver rebut resposta.

6. En data 31/10/2022, també en fase d'informació prèvia, l'Àrea d'Inspecció d'aquesta Autoritat va fer més comprovacions, a través d'internet sobre els fets objecte de denúncia i es van recollir les corresponents evidències.

En concret, en primer lloc, va accedir a la pàgina web de l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles <https://www.santmarticentelles.cat/> i, a continuació, a l'apartat Ajuntament - Seu Electrònica>Transparència>Actes del Ple. Així, va constatar que l'acta del ple extraordinari, de (...), no consta publicada en el dit apartat del web.

Seguidament, va fer una cerca dins el web de l'Ajuntament introduint el títol "Ple extraordinari de (...) de (...)" i es va constatar que la dita acta de (...) no hi consta publicada. Finalment, va fer una cerca dins el web de l'Ajuntament, introduint el nom i cognom de la persona denunciant, i no va obtenir cap resultat al respecte.

En segon lloc, va fer una nova cerca a través de *Google*, introduint el nom i cognoms de la persona denunciant i va constatar que l'enllaç a la seu-e.cat encara remetia a l'acta del Ple extraordinari de l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles, de (...), la qual contenia dades personals (nom, cognoms, DNI complet i el número d'elector) de la persona denunciant i d'altres membres de la mesa electoral de (...).

(...)

7. En data 09/11/2022, la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar un procediment sancionador contra l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles per una infracció prevista a l'article 83.5.a) en relació amb l'article 5.1.c) i l'article 5.1.e), tots ells del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, RGPD). Aquest acord d'iniciació es va notificar a l'entitat imputada en data 11/11/2022.

A l'acord d'iniciació es concedia a l'entitat imputada un termini de 10 dies hàbils per formular al·legacions i proposar la pràctica de proves que considerés convenientes per defensar els seus interessos. El termini s'ha superat i no s'han presentat al·legacions.

Fets provats

L'Ajuntament de Sant Martí de Centelles, va publicar en obert l'acta del Ple extraordinari de l'Ajuntament, de data (...), amb dades personals (nom, cognoms, DNI complet i el número d'elector) de la persona aquí denunciant i d'altres persones designades per formar part de la mesa electoral corresponent.

En data 31/10/2022 s'ha verificat que aquesta acta, amb dades personals, continua sent accessible, a través del cercador de *Google* a la seu-e.cat.

Fonaments de dret

1. Són d'aplicació a aquest procediment el que preveuen l'LPAC, i l'article 15 del Decret 278/1993, segons el que preveu la DT 2a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb els articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. D'acord amb l'article 64.2.f) de l'LPAC i de conformitat amb el que s'indica a l'acord d'iniciació d'aquest procediment, escau dictar aquesta resolució sense una proposta de resolució prèvia, atès que l'entitat imputada no ha formulat alegacions a l'acord d'iniciació. Aquest acord contenia un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada.

3. En relació amb els fets descrits a l'apartat de fets provats, relatius a la publicació en obert de dades personals, cal acudir a l'article 5 de l'RGPD. Aquest precepte es refereix als principis relatius al tractament, i a l'apartat 1, a les lletres c) i e), preveu el següent:

"1. Los datos personales serán:

(...)

c) adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario en relación con los fines para los que son tratados ("minimización de datos")

d) (...)

e) mantenidos de forma que se permita la identificación de los interesados durante no más tiempo del necesario para los fines del tratamiento de los datos personales; los datos personales podrán conservarse durante períodos más largos siempre que se traten exclusivamente con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica o histórica o fines estadísticos, de conformidad con el artículo 89, apartado 1, sin perjuicio de la aplicación de las medidas técnicas y organizativas apropiadas que impone el presente Reglamento a fin de proteger los derechos y libertades del interesado ("limitación del plazo de conservación");"

Doncs bé, tal com es va fer avinent a l'acord d'iniciació d'aquest procediment, la publicació de l'acta del Ple extraordinari de l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles, de (...), es considera un tractament de dades que vulnera els principis establerts a l'article 5 de l'RGPD. Així la publicació del conjunt de les dades personals (noms, cognoms, DNI complet i el número d'elector) de les persones designades per formar part de la mesa electoral corresponent, resultaria clarament excessiva, com també resulta excessiu el temps en que l'acta roman accessible a internet, molts anys després de la seva emissió, de manera que s'hauria mantingut publicat durant un termini molt superior al necessari per al compliment de les seves finalitats.

Durant la tramitació d'aquest procediment s'han acreditat degudament els fets descrits a l'apartat de fets provats, que són constitutius de la infracció prevista a l'article 83.5.a) l'RGPD, que tipifica la vulneració dels *"els principis bàsics per al tractament, incloses les condicions per al consentiment, d'acord amb els articles 5, 6, 7 i 9"*, entre els quals s'inclouen el principi de minimització (art. 5.1.c RGPD) i el principi de limitació del termini de conservació (art. 5.1.e RGPD).

La conducta que aquí s'aborda s'ha recollit com a infracció molt greu a l'article 72.1 apartats a) de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDGDD), en la forma següent:

"a) El tractament de dades personals que vulneri els principis i les garanties que estableix l'article 5 del Reglament (UE) 2016/679.

4. L'article 77.2 LOPDGDD disposa que, en el cas d'infraccions comeses pels responsables o encarregats enumerats a l'art. 77.1 LOPDGDD, l'autoritat de protecció de dades competent:

"(...) ha de dictar una resolució que les sancioni amb una amonestació. La resolució ha d'establir així mateix les mesures que escaigui adoptar perquè cessi la conducta o es corregeixin els efectes de la infracció que s'hagi comès.

La resolució s'ha de notificar al responsable o encarregat del tractament, a l'òrgan del qual depengui jeràrquicament, si s'escau, i als afectats que tinguin la condició d'interessat, si s'escau."

En termes similars a l'LOPDGDD, l'article 21.2 de la Llei 32/2010, determina el següent:

"2. En el cas d'infraccions comeses amb relació a fitxers de titularitat pública, el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi les mesures a adoptar per a corregir-ne els efectes. A més, pot proposar, si escau, la iniciació d'actuacions disciplinàries d'acord amb el que estableix la legislació vigent sobre el règim disciplinari del personal al servei de les administracions públiques. Aquesta resolució s'ha de notificar a la persona responsable del fitxer o del tractament, a l'encarregada del tractament, si escau, a l'òrgan del qual depenguin i a les persones afectades, si n'hi ha".

Cal posar de manifest que tot i que l'acta del Ple extraordinari de l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles, de (...), no estigui actualment publicada al web de l'Ajuntament, continua essent accessible a través del cercador d'internet *Google* que remet a l'enllaç de la seu-e.cat vinculat a la plataforma del Consorci de l'Administració Oberta de Catalunya (AOC). ((...)).

Al respecte, és l'Ajuntament el responsable del tractament de les dades incloses en la dita acta, atès que és l'entitat que decideix la publicació de la dita acta i també sobre les dades que hi han de constar (art. 4.7 RGPD), i per tant, és a qui li correspon vetllar per l'actualització de la informació que hagi estat publicada a través de plataforma que l'AOC. Així les coses, procedeix requerir l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles perquè al més aviat possible, i en tot cas en el termini màxim de 10 dies a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució, dugui a terme les actuacions necessàries per tal que l'acta del Ple extraordinari de l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles, de (...), deixi de ser accessible, a través del cercador de *Google* que remet al referenciat enllaç de la seu-e.cat.

Un cop s'hagi adoptat la mesura correctora descrita, en el termini assenyalat, cal que en els 10 dies següents l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles n'informi l'Autoritat, sense perjudici de la facultat d'inspecció d'aquesta Autoritat per fer les verificacions corresponents.

Per tot això, resolc:

1. Amonestar l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles com a responsable d'una infracció prevista a l'article 83.5.a) en relació amb l'article 5.1.c) i 5.1.e), tots ells de l'RGPD.

2. Requerir l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles perquè adopti les mesures correctores assenyalades al fonament de dret 4rt i acreditati davant d'aquesta Autoritat les actuacions dutes a terme per complir-les.
3. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles.
4. Comunicar la resolució al Síndic de Greuges, de conformitat amb el que preveu l'article 77.5 de l'LOPDGDD.
5. Ordenar que es publiqui aquesta resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat imputada pot interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de l'LPAC. També pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si l'entitat imputada manifesta a l'Autoritat la seva intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, la resolució se suspendrà cautelarment en els termes previstos a l'article 90.3 de l'LPAC.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,