

Identificació de l'expedient

Resolució del procediment sancionador núm. PS 65/2022, referent a l'Ajuntament de Bellver de Cerdanya

Antecedents

1. En data 04/11/2021, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona (en endavant, denunciant) pel qual formulava denúncia contra l'Ajuntament de Bellver de Cerdanya, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant posava de manifest que l'Ajuntament li havia fet arribar un formulari de sol·licitud d'inscripció al "Registre censal d'animals de companyia", el qual annexava una sèrie de formularis de sol·licituds emplenats amb dades personals d'habitants del municipi de Bellver de Cerdanya que eren propietaris d'un animal domèstic.

La persona denunciant acompanyava l'escrit de denúncia amb un document, en format PDF, en el qual s'observa que, les pàgines 1 a 3 es corresponen amb un formulari de sol·licitud d'inscripció al registre municipal no complimentat, i les 240 pàgines restants es corresponen amb els formularis de sol·licitud complimentats amb dades personals dels propietaris i/o posseïdors dels animals inscrits al dit registre. En aquests formularis d'inscripció hi consten el nom i cognoms, número de DNI, el domicili postal, el número de telèfon i, en alguns casos, la data de naixement, dels propietaris dels animals. Així mateix, de totes les sol·licituds d'inscripció emplenades, la de data més recent és del dia (...) /2021.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 444/2021), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 14/09/2022 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés sobre la base jurídica que legitimaria que l'Ajuntament hagués comunicat a l'aquí denunciant les dades personals de terceres persones, a través del lliurament del formulari de la sol·licitud d'inscripció al "Registre censal d'animals de companyia del municipi de Bellver de Cerdanya", i confirmés si aquest document es va fer arribar únicament a la persona denunciant, o bé també es va traslladar a altres persones.

4. En data 07/10/2022, l'Ajuntament de Bellver de Cerdanya va respondre el requeriment esmentat a través d'escrit en què, entre d'altres manifestacions, al·legava que la tramesa del document PDF on constaven les dades dels sol·licitants de registre d'animals de companyia municipal va tenir lloc per una "errada humana" i afegia que "Va ser un fet puntual que ja vàrem detectar, i que no s'ha tornat a trametre a ningú més i que no pot tornar a ocórrer, ja que vàrem procedir a bloquejar el document."

5. En data 19/10/2022, la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar un procediment sancionador contra l'Ajuntament de Bellver de Cerdanya per una infracció prevista a l'article 83.5.a) en relació amb l'article 5.1.f), tots ells del Reglament (UE)

2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, RGPD). Aquest acord d'iniciació es va notificar a l'entitat imputada en data 24/10/2022.

6. A l'acord d'iniciació es concedia a l'entitat imputada un termini de 10 dies hàbils per formular al·legacions i proposar la pràctica de proves que considerés convenients per defensar els seus interessos.

El termini s'ha superat i no s'han presentat al·legacions.

Fets provats

L'Ajuntament de Bellver de Cerdanya, en una data indeterminada, però en tot cas, situada entre l'(...)/2021 i el (...)/2021, va trametre a la persona aquí denunciant un document PDF amb un formulari de sol·licitud d'inscripció al "Registre censal d'animals de companyia" municipal, el qual annexava una sèrie de formularis de sol·licituds emplenats amb dades personals de terceres persones propietàries dels animals de companyia registrats en el dit Registre (nom i cognoms, número de DNI, el domicili postal, el número de telèfon i, en alguns casos, la data de naixement).

Fonaments de dret

1. Són d'aplicació a aquest procediment el que preveuen l'LPAC, i l'article 15 del Decret 278/1993, segons el que preveu la DT 2a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb els articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. D'acord amb l'article 64.2.f) de l'LPAC i de conformitat amb el que s'indica a l'acord d'iniciació d'aquest procediment, escau dictar aquesta resolució sense una proposta de resolució prèvia, atès que l'entitat imputada no ha formulat al·legacions a l'acord d'iniciació. Aquest acord contenia un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada.
3. En relació amb els fets descrits a l'apartat de fets provats, relatius a la confidencialitat, cal acudir a l'article 5.1.f) de l'RGPD, que preveu que:

"1. Los datos personales serán:

(...)

f) Tratados de tal manera que se garantice una seguridad adecuada de los datos personales, incluida la protección contra el tratamiento no autorizado o ilícito y contra su pérdida, destrucción o daño accidental, mediante la aplicación de medidas técnicas u organizativas apropiadas («integridad y confidencialidad»)."

D'altra banda, la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDGDD), estableix el següent al seu article 5, relatiu al deure de confidencialitat:

“1. Els responsables i encarregats del tractament de dades així com totes les persones que intervinguin en qualsevol fase d'aquest estan subjectes al deure de confidencialitat a què es refereix l'article 5.1.f) del Reglament (UE) 2016/679.

2. L'obligació general que assenyala l'apartat anterior és complementària dels deures de secret professional de conformitat amb la seva normativa aplicable (...)”

Durant la tramitació d'aquest procediment s'ha acreditat degudament el fet descrit a l'apartat de fets provats, que és constitutiu de la infracció prevista a l'article 83.5.a) l'RGPD, que tipifica la vulneració de “*los principios básicos para el tratamiento*”, entre els quals s'encabeix el principi de confidencialitat.

La conducta que aquí s'aborda s'ha recollit com a infracció molt greu a l'article 72.1.i) de la LOPDGDD, en la forma següent:

“La vulneració del deure de confidencialitat que estableix l'article 5 d'aquesta Llei orgànica”

4. L'article 77.2 LOPDGDD disposa que, en el cas d'infraccions comeses pels responsables o encarregats enumerats a l'art. 77.1 LOPDGDD, l'autoritat de protecció de dades competent:

“(...) ha de dictar una resolució que les sancioni amb una amonestació. La resolució ha d'establir així mateix les mesures que escaigui adoptar perquè cessi la conducta o es corregeixin els efectes de la infracció que s'hagi comès.

La resolució s'ha de notificar al responsable o encarregat del tractament, a l'òrgan del qual depengui jeràrquicament, si s'escau, i als afectats que tinguin la condició d'interessat, si s'escau.”

En termes similars a l'LOPDGDD, l'article 21.2 de la Llei 32/2010, determina el següent:

“2. En el cas d'infraccions comeses amb relació a fitxers de titularitat pública, el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi les mesures a adoptar per a corregir-ne els efectes. A més, pot proposar, si escau, la iniciació d'actuacions disciplinàries d'acord amb el que estableix la legislació vigent sobre el règim disciplinari del personal al servei de les administracions públiques. Aquesta resolució s'ha de notificar a la persona responsable del fitxer o del tractament, a l'encarregada del tractament, si escau, a l'òrgan del qual depenguin i a les persones afectades, si n'hi ha”.

En el present cas, esdevé innecessari requerir mesures correctores dels efectes de la infracció atès que la conducta infractora es refereix a un fet únic i ja consumat, i que l'entitat denunciada ha posat de manifest l'adopció d'actuacions tendents a evitar que es torni a repetir un fet de les mateixes característiques.

Per tot això, resolc:

1. Amonestar l'Ajuntament de Bellver de Cerdanya com a responsable d'una infracció prevista a l'article 83.5.a) en relació amb l'article 5.1.f), ambdós de l'RGPD.

No cal requerir mesures correctores per corregir els efectes de la infracció, de conformitat amb el que s'ha exposat al fonament de dret 4rt.

2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Bellver de Cerdanya.

3. Comunicar la resolució al Síndic de Greuges, de conformitat amb el que preveu l'article 77.5 de l'LOPDGDD.

4. Ordenar que es publiqui aquesta resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat imputada pot interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de l'LPAC. També pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si l'entitat imputada manifesta a l'Autoritat la seva intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, la resolució se suspendrà cautelarment en els termes previstos a l'article 90.3 de l'LPAC.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,