

## Identificació de l'expedient

Resolució del procediment sancionador núm. PS 45/2022, referent al Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya.

## Antecedents

1. En data 23/04/2022, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava denúncia contra el Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant exposava que el cap de la Divisió de Planificació i Gestió (en endavant, el cap de la DPG) de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments (en endavant, DGPEIS) del Departament d'Interior *“que té, en entre les seves funcions, l'elaboració de propostes de normativa específica adreçada als bombers voluntaris i la gestió dels processos de selecció i de revocació del nomenament de bombers voluntaris, entre d'altres”* va difondre, en data (...), a través d'un correu electrònic adreçat als membres o assessors del Consell de Bombers Voluntaris, el recurs contenciós administratiu interposat per l'Associació de Bombers Voluntaris de Catalunya (en endavant, ASBOVOCA) contra la Resolució INT/3361/2020, sense anonimitzar o pseudonimitzar les seves dades personals (nom i cognom i DNI) que figuraven com a president de la dita associació.

La persona denunciant aportava documentació diversa sobre els fets denunciats.

A aquesta denúncia se li assignà el número IP 178/2021.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia, d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 03/05/2021 es va requerir al Departament d'Interior perquè informés, entre d'altres, sobre si el cap de la DPG va enviar el correu objecte de denúncia sense anonimitzar o pseudonimitzar les dades de la persona denunciant. Així mateix, es requeria al Departament que informés sobre si cadascun dels destinataris del missatge de correu electrònic enviat el (...) estaven autoritzats, per a l'exercici de les seves funcions, a accedir al contingut íntegre del recurs esmentat.

4. En data 13/05/2021, el Departament d'Interior va respondre el requeriment esmentat a través d'escrit en què exposava, bàsicament, el següent:

- Que *“el tractament de dades denunciat fa referència a un tractament de la Direcció General de prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments”*.

- Que, en data (...), el cap de la DPG va enviar un correu electrònic en què s'adjuntava la documentació relativa al recurs contenciós administratiu interposat per ASBOVOCA contra la Resolució INT/3361/2020, de 16 de desembre, de convocatòria del

procés per a l'ingrés a la Secció Activa del cos de bombers voluntaris de la Generalitat (núm. de registre de la convocatòria BV (...)).

- Que correspon a la DPG elaborar propostes de normativa específica adreçada als bombers voluntaris; participar en la gestió dels processos de selecció i de revocació del nomenament de bombers voluntaris; elaborar estudis, proposar els mitjans materials i equipament adequats per a la prestació dels serveis dels bombers, entre altres funcions.

- Que el cap de la DPG *“és membre suplent del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat en qualitat de representant del Departament d'Interior.”*

- Que *“No consta que s'hagin anonimitzat les dades personals de la persona denunciant”*, atès que el recurs es va remetre per correu electrònic en el seu format original.

- Que el delegat de protecció de dades del Departament d'Interior ha advertit als responsables de la DGPEIS, sobre la necessitat d'anonimitzar o pseudonimitzar les dades personals dels documents tramesos. A aquest efecte, s'ha indicat que cal que ocultin les dades personals de les persones físiques que figuren en aquests documents, si s'escau (nom i cognoms, DNI i adreça).

- Que tots els destinataris principals del correu electrònic remés són membres de la Secció Activa del cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat que, juntament amb el cos de Bombers de la Generalitat, formen part dels serveis públics de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya sota l'organització i la supervisió del Departament d'Interior. El Departament identifica a cadascuna de les persones destinatàries principals del correu electrònic, especificant en quina condició intervenien en la dita Secció.

- Que *“tant l'emissor del correu electrònic com tots els seus destinataris amb còpia són persones funcionàries de carrera del cos de Bombers de la Generalitat que participen en el Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat com a membres d'aquest òrgan o bé com a assessors en els àmbits de coneixement directament vinculats amb les funcions pròpies dels respectius llocs de treball.”*

- Que la finalitat de la comunicació del correu electrònic objecte de denúncia, era informar les persones que representaven el cos de Bombers Voluntaris en el sí del Consell, o que hi assistien en qualitat d'assessors en aquest àmbit, perquè tinguessin coneixement del recurs contenciós administratiu interposat al qual es demanava que *“el Jutjat acordés, com a mesura cautelar, la suspensió de la tramitació de la convocatòria BV (...), petició aquesta que podia afectar de forma directa i imminent la continuació de la tramitació del procediment selectiu de referència”*, atès que incidia directament en l'àmbit funcional del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

- Que les persones destinatàries no principals del correu electrònic (destinataris amb còpia), són persones funcionàries de carrera del cos de Bombers de la Generalitat que participen en el Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat com a membres d'aquest òrgan o bé com a assessors en els àmbits de coneixement directament vinculats amb les funcions pròpies dels respectius llocs de treball.

- Que les dades personals incloses en la documentació del recurs contenciós administratiu que figura adjunta al correu electrònic objecte de la denúncia *“es consideren dades mínimes pertinents i necessàries”* per al compliment de la finalitat pretesa.

- Que al *“marge de les dades publicades a través del web del Departament de Justícia ([http://justicia.gencat.cat/ca/serveis/guia\\_d\\_entitats/?idEntitat=16432#](http://justicia.gencat.cat/ca/serveis/guia_d_entitats/?idEntitat=16432#)), la identificació i acreditació de la personalitat de qui al·lega actuar com a president de l'entitat recurrent constitueix una dada essencial per a la constatació de l'adequació de la representació al·legada i, per tant, per a la valoració de la legitimitat del recurs interposat com a requisit determinant de la seva admissibilitat a tràmit (art. 51 LJCA).”*

L'entitat denunciada adjuntava a l'escrit documentació diversa.

5. En data 26/05/2021 va tenir entrada a l'Autoritat, un escrit d'una altra persona, pel fet d'haver inclòs en el mateix correu electrònic de (...), objecte de denúncia anterior, les seves dades personals (com a secretari de l'associació que va interposar el recurs).

A aquesta denúncia se li assignà el número IP 219/2021.

6. En data 28/05/2021, es va requerir a aquesta darrera persona denunciant per tal que, d'acord amb el previst l'article 22.2 de la Llei 32/2010, presentés la seva denúncia degudament signada, advertint-lo que, en cas de no signar la denúncia, no tindria dret a que se li comunicés el resultat de les actuacions d'investigació iniciades per l'Autoritat.

La persona denunciant no va atendre aquest requeriment.

7. En data 06/07/2022, la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar un procediment sancionador contra el Departament d'Interior per una presumpta infracció prevista a l'article 83.5.a), en relació a l'article 5.1.f); tots ells del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, RGPD). Aquest acord d'iniciació es va notificar a l'entitat imputada en data 07/07/2022.

8. En data 21/07/2022, el Departament d'Interior va formular al·legacions a l'acord d'iniciació.

9. En data 21/10/2022, la persona instructora d'aquest procediment va formular una proposta de resolució, per la qual proposava que la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades amonestés al Departament d'Interior com a responsable d'una infracció prevista a l'article 83.5.a), en relació a l'article 5.1.f); tots ells de l'RGPD.

Aquesta proposta de resolució es va notificar en data 24/10/2022 i es concedia un termini de 10 dies per formular al·legacions.

9. El termini s'ha superat amb escreix i no s'han presentat al·legacions.

### **Fets provats**

En data (...), el cap de la DPG va enviar un correu electrònic als membres o assessors del Consell de Bombers Voluntaris, en què s'adjuntava la documentació relativa al recurs contenciós administratiu interposat per ASBOVOCA contra la Resolució INT/3361/2020, de 16 de desembre, de convocatòria del procés per a l'ingrés a la Secció Activa del cos de bombers voluntaris de la Generalitat (núm. de registre de la convocatòria BV (...)), que incloïa dades personals del president i secretari de l'associació (nom, cognoms i DNI).

### **Fonaments de dret**

1. Són d'aplicació a aquest procediment el que preveuen l'LPAC, i l'article 15 del Decret 278/1993, segons el que preveu la DT 2a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb els articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, la

resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. L'entitat imputada no ha formulat al·legacions a la proposta de resolució, però sí que ho va fer a l'acord d'iniciació. Respecte d'això, es considera oportú reiterar a continuació el més rellevant de la resposta motivada de la persona instructora a aquestes al·legacions.

En concret, l'entitat imputada exposava que el Consell de Bombers Voluntaris, que és un òrgan adscrit a la DGPEIS, té entre les seves funcions la de donar *“suport a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments en la tramitació de la convocatòria d'accés a la Secció Activa del cos de bombers voluntaris”* (arts. 5.2 i 59 del Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya). Així mateix, l'entitat afegia que l'article 7 del Decret 8/2015 disposa que *“El contingut de les proves es determinarà mitjançant una resolució de la persona titular del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, amb l'informe previ del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.”*

L'article 5.2 del Decret 8/2015 determina que *“Correspon a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments tramitar les proves selectives, amb la col·laboració del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya”*, en allò referent al sistema d'ingrés a la Secció Activa del cos.

l'article 59 de la mateixa norma, relatiu a les funcions del Consell de Bombers Voluntaris, estableix que li corresponen les següents:

- “a) Emetre informe sobre les disposicions de caràcter general que afectin els membres del cos de bombers voluntaris.*
- b) Proposar criteris d'interpretació i de desplegament del Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i altres normes que els siguin aplicables.*
- c) Elaborar estudis i propostes que afectin les funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments exercides pels membres del cos de bombers voluntaris.*
- d) Estudiar i proposar l'adopció de mesures preventives encaminades a la prevenció i l'extinció d'incendis i de salvaments, especialment pel que fa a l'equipament i a la dotació dels parcs.*
- e) Fer estudis en relació amb els riscos d'incendis potencials i els membres del cos de bombers voluntaris mobilitzables en el territori de Catalunya.*
- f) Informar de totes les qüestions relatives als membres del cos de bombers voluntaris, a petició de les associacions legalment constituïdes de membres del cos de bombers voluntaris.*
- g) Proposar criteris de coordinació, cooperació i assistència entre els membres del cos de bombers voluntaris.*
- h) Proposar mesures a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya per millorar la formació, el perfeccionament i la capacitació dels membres del cos de bombers voluntaris.*
- i) Aprovar la proposta de planificació de les activitats formatives anuals adreçades als membres del cos de bombers voluntaris.*

- j) Donar suport a la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments en la tramitació de la convocatòria d'accés a la Secció Activa del cos de bombers voluntaris*
- k) Emetre informe previ en els supòsits previstos en aquest Reglament.*
- l) Totes aquelles altres que legalment o reglamentàriament li siguin atribuïdes.”*

Així doncs, cap de les funcions que aquestes normes atribueixen al Consell de Bombers Voluntaris li atorguen la representació del Departament d'Interior en via judicial, ni el seu exercici requereix tenir accés al contingut del recurs contenciós administratiu interposat per ASBOVOCA contra la Resolució INT/3361/2020, que contenia dades personals del President d'aquesta associació.

Altra cosa és que, per les seves funcions, hagués de tenir coneixement de la interposició del recurs la qual cosa no comporta que s'hagi de tenir accés al text del mateix. Precisament, tal com va admetre l'entitat imputada en el seu escrit de 13/05/2021 en resposta al requeriment d'aquesta Autoritat, la finalitat de la comunicació del correu electrònic objecte de denúncia era *“informar les persones que representaven el cos de Bombers Voluntaris en el sí del Consell, o que hi assistien en qualitat d'assessors en aquest àmbit, perquè tinguessin coneixement del recurs contenciós administratiu interposat al qual es demanava que el Jutjat acordés, com a mesura cautelar, la suspensió de la tramitació de la convocatòria BV (...), petició aquesta que podia afectar de forma directa i imminent la continuació de la tramitació del procediment selectiu de referència”*.

Per tant, tal com s'ha avançat, no era necessari que els membres i assessors del Consell de Bombers Voluntaris accedissin a les dades personals dels representants de l'associació que va interposar el recurs contenciós administratiu.

Val a dir que en aquell mateix escrit de 13/05/2021, es deixava constància que el delegat de protecció de dades del Departament d'Interior havia advertit als responsables de la DGPEIS, sobre la necessitat d'anonimitzar o pseudonimitzar les dades personals dels documents tramesos.

De conformitat amb l'anterior, i tal com proposava la persona instructora a la proposta de resolució del present procediment sancionador, aquestes al·legacions formulades per l'entitat denunciada no poden prosperar.

**3.** En relació amb els fets descrits a l'apartat de fets provats, relatius al principi de confidencialitat, cal acudir a l'article 5.1.f) de l'RGPD, que preveu que les dades personals seran *“tratados de tal manera que se garantiza una seguridad adecuada de los datos personales, incluida la protección contra el tratamiento no autorizado o ilícito y contra su pérdida, destrucción o daño accidental, mediante la aplicación de medidas técnicas u organizativas apropiadas”*.

Per la seva banda, l'article 5 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDGGDD) regula el deure de confidencialitat en els següent termes:

- “1. Els responsables i encarregats del tractament de dades així com totes les persones que intervinguin en qualsevol fase d'aquest estan subjectes al deure de confidencialitat a què es refereix l'article 5.1.f) del Reglament (UE) 2016/679.*
- 2. L'obligació general que assenyala l'apartat anterior és complementària dels deures de secret professional de conformitat amb la seva normativa aplicable.*
- 3. Les obligacions que estableixen els apartats anteriors es mantenen encara que hagi finalitzat la relació de l'obligat amb el responsable o encarregat del tractament.”*

Durant la tramitació d'aquest procediment s'ha acreditat degudament el fet descrit a l'apartat de fets provats, que és constitutiu de la infracció prevista a l'article 83.5.a) l'RGPD, que tipifica la vulneració de *“los principios básicos del tratamiento, incluidas las condiciones para el consentimiento a tenor de los artículos 5, 6, 7 y 9”*, entre els quals es contempla el principi d'integritat i confidencialitat (art. 5.1.f RGPD).

La conducta que aquí s'aborda s'ha recollit com a infracció molt greu a l'article 72.1.i) de l'LOPDGDD, en la forma següent:

*“i) La vulneració del deure de confidencialitat que estableix l'article 5 d'aquesta Llei orgànica.”*

4. L'article 77.2 LOPDGDD disposa que, en el cas d'infraccions comeses pels responsables o encarregats enumerats a l'art. 77.1 LOPDGDD, l'autoritat de protecció de dades competent:

*“(...) ha de dictar una resolució que les sancioni amb una amonestació. La resolució ha d'establir així mateix les mesures que escaigui adoptar perquè cessi la conducta o es corregeixin els efectes de la infracció que s'hagi comès.*

*La resolució s'ha de notificar al responsable o encarregat del tractament, a l'òrgan del qual depengui jeràrquicament, si s'escau, i als afectats que tinguin la condició d'interessat, si s'escau.”*

En termes similars a l'LOPDGDD, l'article 21.2 de la Llei 32/2010, determina el següent:

*“2. En el cas d'infraccions comeses amb relació a fitxers de titularitat pública, el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi les mesures a adoptar per a corregir-ne els efectes. A més, pot proposar, si escau, la iniciació d'actuacions disciplinàries d'acord amb el que estableix la legislació vigent sobre el règim disciplinari del personal al servei de les administracions públiques. Aquesta resolució s'ha de notificar a la persona responsable del fitxer o del tractament, a l'encarregada del tractament, si escau, a l'òrgan del qual depenguin i a les persones afectades, si n'hi ha”.*

En el present cas, no escau requerir cap mesura correctora, atès que la conducta infractora es refereix a un fet ja consumat, i que el delegat de protecció de dades del Departament d'Interior ja ha advertit a la DGPEIS, sobre la necessitat d'anonimitzar o pseudonimitzar els documents que es trameten al dit Consell.

Per tot això, resolc:

1. Amonestar al Departament d'Interior com a responsable d'una infracció prevista a l'article 83.5.a) en relació amb l'article 5.1.f), ambdós de l'RGPD.

No cal requerir mesures correctores per corregir els efectes de la infracció, de conformitat amb el que s'ha exposat al fonament de dret 4t.

2. Notificar aquesta resolució al Departament d'Interior.

3. Comunicar la resolució al Síndic de Greuges, de conformitat amb el que preveu l'article 77.5 de l'LOPDGDD.

4. Ordenar que es publiqui aquesta resolució al web de l'Autoritat ([apdcat.gencat.cat](http://apdcat.gencat.cat)), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat imputada pot interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de l'LPAC. També pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si l'entitat imputada manifesta a l'Autoritat la seva intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, la resolució se suspendrà cautelarment en els termes previstos a l'article 90.3 de l'LPAC.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,