

En aquesta resolució s'han ocultat les mencions a l'entitat afectada per tal de donar compliment a l'article 17.2 de la Llei 32/2010, atès que en cas de revelar el nom de l'entitat afectada, es podrien identificar també les persones físiques afectades.

Identificació de l'expedient

Resolució del procediment sancionador núm. PS 22/2022, referent a (...)

Antecedents

1. En data 29/03/2022, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava denúncia contra (...), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals. La persona denunciant hi exposava el següent:

1.1 Que el passat 31/01/2022, (...) va fer públiques al seu portal de transparència les declaracions de béns i patrimoni de càrrecs electes amb inclusió de dades de caràcter personal consistents en els números de comptes bancaris i els domicilis habituals, les quals considera que no són necessàries per a la correcte aplicació de la normativa de transparència.

1.2 Que atès que la publicació d'aquestes dades (...), va presentar un escrit a l'(...), en data 24/03/2022, informat d'aquests fets.

1.3 Que en la data de presentació de la denúncia davant l'Autoritat, encara no havia obtingut cap resposta de l'(...), continuant les dades publicades en el portal web.

Per acreditar els anteriors fets, aportava la següent documentació:

- Captura de pantalla d'una URL de la pàgina web de (...) en la que consta una fitxa de (...) i en la que es veu que es publiquen diverses dades personals consistents en el telèfon de contacte, adreça electrònica, i el currículum vitae en document PDF descarregable (...).
- Captura de pantalla d'una URL de la pàgina web de (...) en la que consta una relació de noms i cognoms dels càrrecs electes i, en el marge dret, un llistat de documents PDF descarregables consistents en les declaracions de béns i patrimoni de cadascun d'aquells, en total cinc (...).
- Dues imatges de la declaració de béns i patrimoni de (...) en les que s'aprecien diverses dades personals d'aquesta i entre les quals consta el número de DNI, el domicili particular i dos números de comptes bancaris.
- Captura de pantalla d'una URL de la pàgina web de (...) en la qual es relacionen els noms i cognoms i càrrecs de personal del (...)(...).

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 116/2022), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara

endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 1/04/2022, aquesta Autoritat va constatar que accedint a la pàgina web de (...) i seguint la ruta '(...) > Govern > Declaracions de béns càrrecs electes', al marge dret apareixia un llistat de cinc documents format PDF i fent doble clic sobre ells, es podia descarregar la 'Declaració de Béns i Patrimoni' de cadascun dels càrrecs electes amb inclusió de diverses dades personals, d'entre altres, els números de DNI, adreces de correu electrònic i telèfons personals, ubicacions dels bens immobles, números de comptes bancàries, matrícules de vehicles, i signatures manuscrites. Sobre aquestes comprovacions es va dictar una diligència de constància a la qual es van adjuntar les còpies automatitzades dels documents publicats.

4. En data 4/04/2022, l'Autoritat va requerir a l'entitat denunciada perquè informés sobre si consideraven que la publicació d'aquelles dades personals incloses a les declaracions de béns i patrimoni dels càrrecs electes, venia justificada per alguna base jurídica i, en dit cas, indiqués quina; així mateix, que aportés qualsevol altra informació, manifestació o documentació que considerés pertinent.

5. En data 12/04/2022, va tenir entrada a l'Autoritat l'escrit de resposta al requeriment presentat per part de (...), en el que exposava el següent:

- Que la base jurídica que legitimava la publicació de les declaracions de béns i patrimoni dels càrrecs electes al portal de transparència era l'obligació legal prevista en: l'article 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; l'article 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local; l'article 11 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; i l'article 32 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
- Que, no obstant això, segons el que preveu l'article 56 de la citada Llei 19/2014 així com el mateix article 8 del Decret 8/2021, les dades a publicar no podien incloure dades relatives a la localització concreta d'immobles o que poguessin afectar a la seva privacitat o seguretat.
- Que havien procedit a *'eliminar les publicacions errònies de les declaracions de béns i patrimoni que constaven publicades en el portal de transparència en què hi constaven dades excessives i es procedirà a fer la publicació corresponent amb la informació adequada'*.
- I, per últim, manifestava que en data 7/04/2022 es va donar resposta a (...), en el següent sentit: *'(...) s'ha detectat que en les declaracions de béns i patrimoni dels càrrecs electes de (...) publicades en la web (...), hi consten dades excessives. D'acord amb les indicacions facilitades per la Diputació de Barcelona – DPD Ens Locals, com a delegada de protecció de dades (DPD) de (...), s'ha procedit a adoptar mesures correctores adequades consistentes en la retirada de les declaracions publicades per tal d'esmenar l'error en el contingut de la publicació.'*

6. En data 14/04/2022, també en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d'Internet sobre els fets objecte de denúncia. Així, es va constatar que accedint a la pàgina web (...), seguint la ruta '(...) > Govern > Declaracions de béns càrrecs electes', ja no constaven publicats (en el marge dret) el seguit de documents en format PDF consistents en les declaracions de béns i patrimoni dels càrrecs electes.

Tanmateix, es va observar que consta una relació amb els noms i cognoms dels càrrecs electes i que fent clic sobre cadascun d'aquests, s'accedia a una nova finestra en la qual constaven determinades dades de caràcter personal, d'entre altres, el domicili particular, el telèfon mòbil i el correu electrònic personals, vincles a comptes personals de xarxes socials i el currículum vitae amb dades personals com el telèfon mòbil i correu electrònic personals, i el domicili particular. S'adjunten les adreces URLs en qüestió:

(...)

7. En data 20/04/2022, la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar un procediment sancionador contra (...) per dues presumptes infraccions previstes a l'article 83.5.a), en relació a l'article 5.1.c); ambdós del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, RGPD).

8. A l'acord d'iniciació es concedia a l'entitat imputada un termini de 10 dies hàbils per formular al·legacions i proposar la pràctica de proves que considerés convenientes per defensar els seus interessos.

9. En data 5/05/2022, (...) va formular al·legacions a l'acord d'iniciació:

"1. D'acord amb la documentació aportada en l'escrit de resposta al requeriment d'informació prèvia IP 116/2022, l'(...) va dur a terme les actuacions necessàries per fer efectiva la retirada de la publicació relativa a les declaracions de béns i drets patrimonials dels càrrecs electes. L'(...) també ha realitzat la retirada de la informació publicada relativa a la fitxa dels càrrecs electes i aquesta informació ja no es troba accessible.

2. Pel que fa a la presentació de documents i justificacions, cal tenir per reproduïts en aquest procediment sancionador els aportats durant la fase d'informació prèvia núm. IP 116/2022, així com per presentada la justificació de la retirada de la informació publicada relativa a la fitxa dels càrrecs electes."

10. En data 27/05/2022, la persona instructora d'aquest procediment va formular una proposta de resolució, per la qual proposava que la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades amonestés a (...) com a responsable de dues infraccions previstes a l'article 83.5.a) en relació amb l'article 5.1.c), ambdós de l'RGPD.

Aquesta proposta de resolució es va notificar en data 30/05/2022 i es concedia un termini de 10 dies per formular al·legacions.

11. El termini s'ha superat amb escreix i no s'han presentat al·legacions.

Fets provats

1. (...) va publicar en el seu portal de transparència (...) cinc documents en format PDF consistents en les declaracions de béns i patrimoni dels càrrecs electes (...), els quals incloïen dades personals consistents en el número de DNI, adreça de correu electrònic i telèfon personal, ubicacions dels bens immobles, números de comptes bancàries, matrícules de vehicles, i signatura manuscrita, dades totes elles les quals eren excessives per a donar compliment a l'obligació legal de publicació de les declaracions de béns i patrimoni.
2. En el mateix apartat web, en el que apareix un llistat amb els noms i cognoms de càrrecs electes, fent doble clic sobre cadascun d'ells, constava publicada una fitxa amb dades personals que tampoc eren necessàries per a donar compliment a les obligacions que preveu la normativa de transparència. En aquestes fitxes figuraven telèfons mòbils i correus electrònics personals, domicilis particulars, i vincles a comptes personals de xarxes socials. A més, incloïen adjunts els currículums vitae dels càrrecs electes, també amb telèfons personals, domicilis particulars, i altra informació personal innecessària i, en conseqüència, excessiva per a complir dita normativa.

Fonaments de dret

1. Són d'aplicació a aquest procediment el que preveuen l'LPAC, i l'article 15 del Decret 278/1993, segons el que preveu la DT 2a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb els articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. L'entitat imputada no ha formulat al·legacions a la proposta de resolució, però sí que ho va fer a l'acord d'iniciació. Respecte d'això, es considera oportú reiterar a continuació el més rellevant de la resposta motivada de la persona instructora a aquestes al·legacions.

L'(...) va presentar un escrit d'al·legacions a l'acord d'inici, en el què reconeixia l'error comés, al haver efectuat dues publicacions en el seu portal web de transparència que contenien dades excessives i innecessàries, i manifestava que havia procedit a la seva retirada.

Referent a la publicació de les declaracions de béns i patrimoni, efectivament, per donar compliment a la previsió de l'article 8.1.h) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que preveu "*h) Las declaraciones anuales de bienes y actividades de los representantes locales, en los términos previstos en la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (...)*"; és ineludible observar el que diu la part final d'aquest mateix precepte, literal: '*En todo caso, se omitirán los datos relativos a la localización concreta de los bienes inmuebles y se garantizará la privacidad y seguridad de sus titulares.*'

En el mateix sentit, l'article 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, l'article 11 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern així com l'article 32 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, que quan estableixen l'obligació de publicar aquesta informació imposen la '*garantia de la privacitat i seguretat dels seus titulars*', en els termes que recullen els articles 8.1.h) de la Llei 19/2013 i 56 de la Llei 19/2014.

Referent a la publicació de fitxes amb dades excessives dels càrrecs electes per donar compliment al principi de publicitat proactiva, també cal fer esment als límits previstos a l'article 24 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que preveu que, per donar accés a la informació, prèviament, s'ha de tenir en compte, d'entre altres circumstàncies, *'El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.(...)'*.

Així les coses, cal concloure que l'(...) es va extralimitar en el compliment de la seves obligacions, atès que la normativa legal que imposa l'obligació de publicar les declaracions de béns i patrimoni així com el compliment del principi de publicitat proactiva exigeix al mateix temps que es garanteixi la seva privacitat i seguretat, i no ofereix dubte que la publicació en aquest cas de dades personals com són el domicili particular, els vincles a les xarxes socials, els números de comptes bancaris, etc., conculquen la garantia de privacitat i seguretat dels seus titulars, en aquest cas, dels càrrecs electes. Aquestes publicacions de dades excessives comporten una vulneració del principi de minimització, i la conseqüent infracció de la normativa de protecció de dades.

3. En relació amb els fets descrits a l'apartat de fets provats, relatius a la publicació de dades excessives per donar compliment a obligacions legals de publicació d'informació i que impliquen la vulneració de la garantia de la privacitat i seguretat dels titulars de les dades, cal acudir a l'article 5.1.c) del RGPD que regula el principi de minimització de dades i del que cal destacar la previsió que fa respecte que les dades personals seran *'adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario en relación con los fines para los que son tratados (minimización de datos)'*.

Pel que fa a l'obligació legal de publicació de les declaracions de béns i patrimoni, procedeix mencionar l'article 8.1.h) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern que preveu:

"h) Las declaraciones anuales de bienes y actividades de los representantes locales, en los términos previstos en la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local. (...)

En todo caso, se omitirán los datos relativos a la localización concreta de los bienes inmuebles y se garantizará la privacidad y seguridad de sus titulares.'

I l'article 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, que també preveu la garantia de la privacitat i seguretat dels titulars de les declaracions de béns i activitats.

Així mateix, s'ha de tenir en compte l'article 56.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern que preveu:

"2. El Registro de las declaraciones d'activitats és públic. L'accés als registres de les declaracions dels béns patrimonials i d'interessos es regeix per llur normativa específica, sens perjudici de la qual s'ha de fer pública una declaració que indiqui la situació patrimonial dels alts càrrecs, que no n'ha d'incloure les dades de localització ni les que siguin necessàries per a salvaguardar la privacitat i la seguretat dels titulars."

I en aquest mateix sentit, l'article 32 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública:

“9. Les dades a publicar relatives a la situació patrimonial dels alts càrrecs i personal directiu en cap cas no poden incloure dades relatives a la localització o que puguin afectar la seva privacitat o seguretat.”

Pel que fa al fet d'haver publicat altres dades personals excessives per a donar compliment al principi de publicitat proactiva que regeix en l'àmbit de les administracions públiques, cal fer esment del que preveu l'article 7 de la referida Llei 19/2014:

“Article 7. Límits a les obligacions de transparència. 1. Els límits aplicables a les obligacions de transparència són els mateixos que el títol III estableix per al dret d'accés a la informació pública, especialment els relatius a la protecció de dades de caràcter personal. (...)”

I, per remissió, amb observança també de l'article 24 relatiu a la protecció de dades de caràcter personal:

“Article 24. Protecció de dades personals.

1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

2. Si es tracta d'una altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

a) El temps transcorregut.

b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.

c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.

d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.(...)”

Durant la tramitació d'aquest procediment s'han acreditat degudament els fets descrits a l'apartat de fets provats, reconeguts, a més, pel propi (...) denunciador. Aquests fets són constitutius de dues infraccions previstes a l'article 83.5.a) l'RGPD, que tipifica la vulneració de “los principios básicos para el tratamiento, incluidas las condiciones para el consentimiento a tenor de los artículos 5, 6, 7 y 9.”.

Ahora, l'article 5.1.c) RGPD, que regula el principi de minimització, preveu: “1. Los datos personales serán: (...) c) adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario en relación con los fines para los que son tratados (<<minimización de datos>>);”.

Les conductes que aquí s'aborden tenen la consideració d'infracció molt greu recollida a l'article 72.1.a) de l'LOPDGDD, en la forma següent:

“El tractament de dades personals que vulneri els principis i les garanties que estableix l'article 5 del Reglament (UE) 2016/679.”

4. L'article 77.2 LOPDGDD disposa que, en el cas d'infraccions comeses pels responsables o encarregats enumerats a l'art. 77.1 LOPDGDD, l'autoritat de protecció de dades competent:

“(...) ha de dictar una resolució que les sancioni amb una amonestació. La resolució ha d'establir així mateix les mesures que escaigui adoptar perquè cessi la conducta o es corregeixin els efectes de la infracció que s'hagi comès.

La resolució s'ha de notificar al responsable o encarregat del tractament, a l'òrgan del qual depengui jeràrquicament, si s'escau, i als afectats que tinguin la condició d'interessat, si s'escau.”

En termes similars a l'LOPDGDD, l'article 21.2 de la Llei 32/2010, determina el següent:

“2. En el cas d'infraccions comeses amb relació a fitxers de titularitat pública, el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de dictar una resolució que declari la infracció i estableixi les mesures a adoptar per a corregir-ne els efectes. (...)”.

En el present cas, atès que l'(...) ha posat de manifest que ja ha procedit a retirar les dues publicacions amb dades excessives, i així ho ha comprovat aquesta Autoritat prèviament al dictat de la present resolució, esdevé innecessari requerir mesures correctores.

Per tot això, resolc:

1. Amonestar a (...) com a responsable de dues infraccions previstes a l'article 83.5.a) en relació amb l'article 5.1.c), ambdós de l'RGPD.

No cal requerir mesures correctores per corregir els efectes de la infracció, de conformitat amb el que s'ha exposat al fonament de dret quart.

2. Notificar aquesta resolució a (...).

3. Comunicar la resolució al Síndic de Greuges, de conformitat amb el que preveu l'article 77.5 de l'LOPDGDD.

4. Ordenar que es publiqui aquesta resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat imputada pot interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article

123 i següents de l'LPAC. També pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si l'entitat imputada manifesta a l'Autoritat la seva intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, la resolució se suspendrà cautelarment en els termes previstos a l'article 90.3 de l'LPAC.

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,