

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

## Identificació de l'expedient

Resolució del procediment sancionador núm. PS 17/2018, referent a l'Ajuntament de Palafolls.

## Antecedents

1.- En data 30/06/2017 va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava denúncia contra l'Ajuntament de Palafolls, amb motiu d'un presumpte incompliment de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

En concret, la persona denunciant es queixava que si introduïa en el cercador Google el nom de diverses persones veïnes de Palafolls, s'accedia a diversos documents que contenen dades referents a aquestes persones, com el DNI i diverses dades relatives a finques situades al terme municipal amb les que estarien vinculades com a propietaris. Així mateix, la persona denunciant proporcionava dues adreces URL a través de les quals, segons manifestava, es podia accedir a la dita informació.

2.- L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 186/2017), d'acord amb l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC), per tal de determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador, la identificació de la persona o persones que poguessin ser responsables i les circumstàncies rellevants concurrents en uns i altres.

En el si d'aquesta fase d'informació, en dates 06/07/2017 i 10/07/2017, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va efectuar una sèrie de comprovacions a través d'Internet, en relació amb els fets objecte de denúncia. Així es va constatar el següent:

2.1.- Que a través de les adreces URL següents (proporcionades per la persona denunciant)

<https://www.palafolls.cat/files/...>

(...)

s'accedia a sengles documents en format pdf :

- "Projecte de reparcel·lació de la unitat d'actuació UA-9 Ciutat Jardí de Sant Genís de Palafolls", relatiu a les "finques resultants i proposta d'adjudicació subzona C" (d'ara en endavant, DOC1), que inclou un llistat en el qual, entre d'altra informació, es fa constar el nom i cognoms de les persones titulars de determinades finques registrals.
- "Projecte de reparcel·lació de la unitat d'actuació UA-9 Ciutat Jardí de Sant Genís de Palafolls", relatiu a les "finques resultants i proposta d'adjudicació subzona K-L" (d'ara en endavant, DOC2), que inclou un llistat en el qual, entre

d'altra informació, es fa constar el nom i cognoms de les persones titulars de determinades finques registrals.

2.2.- Que en introduir al cercador "Google" com a concepte de recerca «“(…) (…)" Palafolls» (un dels noms facilitats per la persona denunciant en la seva denúncia), apareix a la pantalla de resultats els següents enllaços

[PDF]9 POLICI A 1 NOM CARRER 1 Sup parcel·la resultant U  
(...)

PDF]PR UA9 Memòria Projecte Reparcel·lació 15-I-2014 - Ajuntament de ...  
[https://www.palafolls.cat/files/\(...\)](https://www.palafolls.cat/files/(...))

En prémer el primer enllaç s'accedia al document identificat a l'apartat anterior com DOC 1.

En prémer el segon enllaç es descarregava automàticament un document de 74 pàgines, en format pdf -en el qual consta en primera pàgina el logotip de l'Ajuntament de Palafolls-, intítulat "PROJECTE DE REPARCEL·LACIÓ - UNITAT D'ACTUACIÓ UA- 9 "URBANITZACIÓ CIUTAT JARDÍ DE SANT GENÍS DE PALAFOLLS", datat al desembre de 2013 (d'ara en endavant, DOC3).

Les pàgines 49 i següents d'aquest DOC3 inclouen un llistat en el qual, entre d'altra informació, es fa constar el nom i cognoms i altres dades d'una pluralitat de persones. En concret, hi figura el nom i cognoms de les persones denominades "propietària inicial" i també de l'"adjudicatari", respecte determinades finques registrals, així com el número de DNI de l'adjudicatari i una quantia d'euros variable en cada cas, denominada "*repercussió indemnitzacions al propietari inicial*".

2.3.- Que mitjançant la seu electrònica de l'Ajuntament ([www.palafolls.cat](http://www.palafolls.cat)) s'accedeix de forma oberta al DOC3 indicat a l'apartat precedent.

**3.-** També en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, per mitjà d'ofici de data 12/07/2017, es va requerir a l'entitat denunciada per tal que informés sobre les següents qüestions relacionades amb els fets denunciats:

- Informés sobre la normativa que habilitaria la publicació dels documents abans referits amb la inclusió de totes i cadascuna de les dades de caràcter personal que hi consten.
- En cas que considerés que una norma habilitaria la publicació de la documentació referida, indiqués els motius que justificarien la necessitat que a dia d'avui es trobés encara accessible per internet i en obert aquesta informació, especialment tenint en compte que el DOC3 està datat al desembre de 2013.

L'Ajuntament de Palafolls va respondre l'anterior requeriment a través d'escrit de data 20/07/2017, pel qual s'exposava, entre d'altres, el següent:

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

- Que “el dia 5.6.2017, la Junta de Govern Local va aprovar una modificació del projecte d'urbanització i del contracte d'execució de les obres d'urbanització de la unitat d'actuació UA9 “Ciutat Jardí”. La tramitació acordada és urgent. La informació pública de les dues modificacions es va iniciar el dia 16.6.2017 amb la darrera de les publicacions preceptives, produïda al BOP de Barcelona d'aquell dia i té un termini de quinze dies. Per tant la informació pública va finalitzar el dia 7.7.2017”.
- Que, en la mesura que “l'exposat al públic integrava l'expedient de gestió urbanística integrada de la unitat d'actuació”, la publicació del dit expedient al web institucional estava habilitada per allò que disposen els articles 119.c) del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, i 83.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

4.- En data 28/05/2018 l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va efectuar una sèrie de comprovacions a través d'Internet. Així, en aquestes verificacions es constatà que en introduir al cercador “Google” com a concepte de recerca «“(…) (...)” Palafolls» (un dels noms facilitats per la persona denunciant en la seva denúncia), apareix l'enllaç

PDF]PR UA9 Memòria Projecte Reparcel·lació 15-I-2014 - Ajuntament de ...  
[https://www.palafolls.cat/files/\(...\)](https://www.palafolls.cat/files/(...))

En prémer aquest enllaç s'accedeix al DOC3.

5.- En data 12/06/2018, la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va acordar iniciar un procediment sancionador contra l'Ajuntament de Palafolls per una presumpta infracció greu prevista a l'article 44.3.c) en relació amb l'article 4.1 de la LOPD. Així mateix, va nomenar persona instructora de l'expedient a la senyora (...), funcionària de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

6.- Aquest acord d'iniciació es va notificar a l'entitat imputada en data 19/06/2018.

7.- A l'acord d'iniciació es concedia a l'entitat imputada un termini de 10 dies hàbils, comptadors a partir de l'endemà de la notificació, per formular al·legacions i proposar la pràctica de proves que considerés convenientes per defensar els seus interessos.

8.- En data 05/07/2018, l'Ajuntament de Palafolls va dirigir un escrit a l'Autoritat en el qual no qüestionava els fets imputats, sinó que es limitava a informar que s'havien retirat de la web institucional de l'Ajuntament els documents quina publicació havia donat lloc al present procediment sancionador. A tal efecte, aportava la corresponent acreditació documental.

9.- En data 15/10/2018, la persona instructora d'aquest procediment va formular una proposta de resolució, per la qual proposava que la directora de l'Autoritat Catalana de

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

Protecció de Dades declarés que l'Ajuntament de Palafolls havia incorregut en una infracció greu prevista a l'article 44.3.c) en relació amb l'article 4.1 de la LOPD.

Aquesta proposta de resolució es va notificar en data 15/10/2015 i concedia un termini de 10 dies per formular al·legacions. Aquest termini s'ha superat i no s'han presentat al·legacions.

### Fets provats

Del conjunt de les actuacions practicades en aquest procediment, es consideren acreditats els fets que es detallen a continuació.

En una data indeterminada, l'Ajuntament de Palafolls va publicar al seu web institucional el document intítulat "*PROJECTE DE REPARCEL·LACIÓ - UNITAT D'ACTUACIÓ UA- 9 "URBANITZACIÓ CIUTAT JARDÍ DE SANT GENÍS DE PALAFOLLS"* (DOC3). Aquest document inclou un llistat en el qual, entre d'altra informació, es fa constar el nom i cognoms de les persones propietàries inicials de parcel·les i de les persones adjudicatàries, aquestes darreres junt amb el núm. DNI complet.

En data 28/05/2018 es constatà que aquest DOC3, encara estava disponible a través d'internet, i al qual s'hi pot accedir si s'introdueix al cercador Google el nom i cognoms d'una de les persones inclosa en el document. Un cop iniciat aquest procediment sancionador, en el tràmit d'al·legacions a l'acord d'iniciació, l'Ajuntament ha acreditat haver retirat el document, de manera que ja no està disponible a internet.

### Fonaments de dret

1.- Són d'aplicació a aquest procediment el que preveuen la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), i l'article 15 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, segons el que preveu la DT 2a de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. De conformitat amb els articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, la resolució del procediment sancionador correspon a la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Com a consideració prèvia, cal indicar que en el moment de dictar-se aquest acte, el precepte que contenia el tipus infractor aquí aplicat s'ha derogat pel Reial decret-llei 5/2018, de 27/7, de mesures urgents per a l'adaptació del dret espanyol a la normativa de la Unió europea en matèria de protecció de dades. Però al tractar-se d'un procediment sancionador iniciat abans de la vigència d'aquesta norma -o en què les actuacions prèvies que l'havien precedit s'havien iniciat abans-, s'ha de regir per la normativa anterior (DT 1a RDL 5/2018).

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

Així mateix, en aquest acte s'ha tingut en compte també l'eventual aplicació al cas present del previst al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27/4, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (RGPD). I a resultes d'aquesta anàlisi es conclou que l'eventual aplicació de l'RGPD no alteraria la qualificació jurídica que aquí es fa, i en concret no afavoriria al presumpte responsable de la infracció. En tot cas, val a dir que els fets imputats en aplicació de la LOPD també ho serien si s'apliqués al cas l'RGPD.

**2.-** L'Ajuntament no ha formulat al·legacions davant la proposta de resolució. D'altra banda, tal com s'ha exposat a l'antecedent 8è, davant l'acord d'iniciació l'Ajuntament va dirigir un escrit a l'Autoritat en el qual no es formulaven al·legacions, limitant-se a posar en coneixement d'aquesta Autoritat que s'havia procedit a retirar del seu web institucional la documentació quina publicació en la dita web havia donat lloc a la iniciació d'aquest procediment, cosa que s'acreditava documentalment.

Tal com va assenyalar la instructora a la proposta, val a dir que aquesta actuació duta a terme per l'Ajuntament no altera ni els fets imputats ni tampoc la seva qualificació jurídica, però sí que tindrà incidència, com després es veurà, pel que fa a les eventuais mesures que es puguin imposar per tal de que cessin o corregeixin els efectes de la infracció.

**3.-** En relació amb els fets a l'apartat de fets provats, relatius al principi de qualitat de les dades, cal acudir a l'article 4.1 de l'LOPD, que preveu el següent:

*“Les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut”.*

Tal com indicava la persona instructora, durant la tramitació d'aquest procediment s'ha acreditat degudament que l'Ajuntament de Palafolls ha infringit aquest principi de proporcionalitat; primer, per difondre a través del seu web institucional un document (DOC3) que conté el nom, cognoms i DNI complet de les persones adjudicatàries de parcel·les del pla urbanístic relatiu a Ciutat Jardí de Palafolls; i, segon, per mantenir accessible de forma oberta per a tothom a internet aquesta informació molt més enllà del període de temps en què estava justificat, és a dir del termini previst per al tràmit d'informació pública.

De conformitat amb l'anterior, es considera que aquesta conducta és constitutiva de la infracció greu de l'article 44.3.c) de la LOPD, que tipifica com a tal:

*“Tractar dades de caràcter personal o utilitzar-les posteriorment amb conculcació dels principis i les garanties que estableixen l'article 4*

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

*d'aquesta Llei i les disposicions que el despleguen, excepte quan sigui  
constitutiu d'infracció molt greu"*

4.- L'article 21 de la Llei 32/2010, en consonància amb l'article 46 de l'LOPD, preveu que quan les infraccions les comet una administració pública la resolució que declara la comissió d'una infracció ha d'establir les mesures que escau adoptar perquè cessin o se'n corregeixin els efectes. En aquest cas però, tal com indicava la persona instructora, no procedeix requerir l'Ajuntament l'adopció de cap mesura correctora, en la mesura que el Consistori ha acreditat haver retirat del seu web institucional la documentació controvertida.

## Resolució

Per tot això, resolc:

1.- Declarar que l'Ajuntament de Palafolls ha comès una infracció greu prevista a l'article 44.3.c) en relació amb l'article 4.1 de la LOPD.

No cal requerir mesures correctores per corregir els efectes de la infracció, de conformitat amb el que s'ha exposat al fonament de dret 4t.

2.- Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Palafolls.

3.- Comunicar aquesta resolució al Síndic de Greuges i traslladar-l'hi literalment, segons el que especifica l'acord tercer del Conveni de col·laboració entre el Síndic de Greuges de Catalunya i l'Agència Catalana de Protecció de Dades, de data 23 de juny de 2006.

4.- Ordenar que es publiqui aquesta resolució al web de l'Autoritat ([www.apd.cat](http://www.apd.cat)), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat imputada pot interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de l'LPAC. També pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Si l'entitat imputada manifesta a l'Autoritat la seva intenció d'interposar un recurs contenciós administratiu contra la resolució ferma en via administrativa, la resolució se suspendrà cautelarment en els termes previstos a l'article 90.3 de l'LPAC.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

Igualment, l'entitat imputada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora

M. Àngels Barbarà i Fondevila

Barcelona, (a la data de la signatura electrònica)