

## Identificació de l'expedient

Resolució d'arxivament de la informació prèvia núm. IP 299/2024, referent a l'Ajuntament de Terrassa.

## Antecedents

1. En data 03/04/2024, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una denúncia contra l'Ajuntament de Terrassa, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En primer lloc, la persona denunciant exposava que l'Ajuntament de Terrassa havia sancionat el seu pare per haver deixat "presumptament" una bossa d'escombraries a la via pública, fora dels elements de contenció. Els residus s'havien associat amb el pare de la persona denunciant després que personal inspector municipal obrís la bossa de residus ubicada a la via pública i hi trobés el tiquet d'una farmàcia, que duia impreses les seves dades personals (nom, cognoms, adreça, telèfon fix, telèfon mòbil, número de DNI, número de targeta sanitària i llistat de medicaments subministrats).

En segon lloc, la persona denunciant assenyala que el seu pare és minusvàlid, i aporta un escrit d'al·legacions presentat davant l'Ajuntament. En aquest escrit, entre d'altres qüestions, s'hi palesa que la persona a qui s'ha sancionat "no té la capacitat motora per desplaçar-se als contenidors ell sol." També s'hi assenyala que "el fet que es trobi un tiquet de compra dins d'una bossa d'escombraries, no prova que aquesta bossa sigui de la persona a nom de qui està el tiquet."

L'escrit de denúncia s'acompanya del Decret de la Tinència d'Alcaldia de Territori i Sostenibilitat de l'Ajuntament de Terrassa, de data 29/12/2023, per mitjà del qual s'informa que "els serveis d'inspecció de residus van emetre acta/informe on es manifesta la comissió d'uns fets que poden ser constitutius d'una presumpta infracció a càrrec de (...) per no separar les diferents fraccions o no dipositar-les en els elements de contenció específics, a la bateria de contenidors de posterior de vidre situada al carrer major amb cantonada amb la plaça vella, en data 20 d'octubre de 2023 (...)."

Aquest decret adjuntava les imatges que, presumptament, acrediten els fets exposats. En concret, la imatge d'una bossa de residus dipositada a la via pública i la imatge d'un tiquet que conté les dades personals del pare de la persona denunciant.

La persona denunciant aportava documentació diversa relativa als fets denunciats.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 299/2024), d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

## Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats objecte d'aquesta resolució d'arxivament.

En primer terme, escau esmentar el marc jurídic aplicable i, en concret, la normativa sectorial referent a la recollida de residus al municipi de Terrassa. El capítol IX del Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, regulador dels residus conté el marc regulador de la funció inspectora. L'article 127 del DL 1/2009, referit a les atribucions del personal inspector, estableix el següent:

- “1. Els inspectors i les inspectores de medi ambient quan exerceixen les funcions d'inspecció, acreditant la seva identitat, tenen autorització per entrar lliurement i sense prèvia notificació, en qualsevol moment, en tots els centres i establiments on es desenvolupin activitats amb repercussió medioambiental, per:
  - a) Practicar les proves, les investigacions o els exàmens necessaris per comprovar el compliment de la normativa ambiental.
  - b) Prendre o treure les mostres necessàries per a la comprovació.
  - c) Realitzar totes les actuacions que calgui per al compliment de la inspecció que efectuen.
2. Els inspectors i les inspectores tenen lliure accés al domicili social i als establiments, les instal·lacions, els locals i les oficines en què es desenvolupen les activitats inspeccionades, quan sigui necessari per a l'exercici de llur funció inspectora.
3. Els inspectors i les inspectores poden examinar la documentació relativa a les operacions rellevants en l'activitat amb incidència ambiental.
4. L'entitat o persona inspeccionada està obligada a donar als inspectors i a les inspectores la màxima facilitat per al desenvolupament de llur tasca.”

Al seu torn, l'article 129 del mateix decret disposa el següent:

“En els procediments sancionadors que s'instrueixin per infraccions en matèria de medi ambient, les informacions aportades per la inspecció donen fe sobre els fets, les situacions o les activitats per adoptar la resolució que procedeixi, llevat prova en contra.”

Per tant, s'atribueix al personal inspector que exerceix funcions d'inspecció la potestat de “realitzar totes les actuacions que calgui per al compliment de la inspecció que efectuen”; “prendre o treure les mostres necessàries per a la comprovació”; o “practicar les proves, les investigacions o els exàmens necessaris per comprovar el compliment de la normativa ambiental.”

Al seu torn, l'Ordenança reguladora de la neteja pública i de la gestió dels residus de Terrassa recull les actuacions constitutives d'infracció, entre les quals hi ha “no separar les diferents fraccions o no dipositar-les en els elements de contenció específics.”

Per tant, el tractament de les dades personals que duu a terme el personal inspector municipal, així com el posterior exercici de la potestat sancionadora, resten habilitats per la normativa de residus, en consonància amb l'article 6.1.c i e de l'RGPD "el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento;" i e "el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento".

Així mateix, pel que fa a la potestat d'inspeccionar les bosses de residus, atribuïda al personal inspector, el Tribunal Suprem, a la sentència núm. 7616/2012, de 7 de novembre, va resoldre a favor de la legalitat d'una ordenança municipal de l'Ajuntament de Madrid que establia el següent (la negreta és de l'Autoritat): "De conformidad con la legislación vigente, el personal al que se hace referencia en el artículo anterior, en el ejercicio de sus funciones inspectores, tendrá la condición de agentes de la autoridad, estando facultados para acceder sin previo aviso, identificados mediante la correspondiente acreditación, a las instalaciones en las que se desarrollen actividades reguladas en esta Ordenanza. **Estarán asimismo facultados para inspeccionar el contenido de las bolsas de basura o demás contenedores de residuos.**"

En aquest sentit, el Tribunal Suprem establia que:

"Procede afirmar la facultad del personal municipal en ejercicio de sus funciones de inspección, de acceder sin previo aviso a las instalaciones en las que se desarrollen las actividades reguladas en la Ordenanza así como para inspeccionar el contenido de las bolsas o contenedores de residuos para garantizar o comprobar el cumplimiento de las disposiciones de la Ordenanza, cuando éstas se pongan a disposición de la entidad local."

Tot això, sens perjudici que la persona denunciant pugui qüestionar l'autoria de la infracció que s'imputava al seu progenitor, en base a la prova aportada. Ja que, si bé les actes aixecades per personal inspector tenen presumpció de veracitat, tal com va establir el Tribunal Constitucional a la STC 76/1990, "ese valor probatorio solo puede referirse a los hechos comprobados directamente por el funcionario, quedando fuera de su alcance las calificaciones jurídicas, los juicios de valor o las simples opiniones que los inspectores consignen en las actas y diligencias." Per tant, la qüestió sobre si l'acta d'una persona inspectora és una prova suficient per imputar una infracció a un administrat, en els casos en els què no s'ha vist qui dipositava la bossa a la via pública, és un assumpte que resta fora de l'àmbit competencial de l'Autoritat.

Com a afegitó escau assenyalar que les persones usuàries del servei municipal de recollida de residus, com a pas previ al dipòsit de llurs residus als elements de contenció, han d'actuar amb la màxima diligència i responsabilitat respecte de les seves dades personals. I, en aquest sentit, una destrucció adequada de la informació personal pot impedir que altres persones no autoritzades hi accedeixin.

3. L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats". I l'article 20.1

del mateix decret determina que escau el sobreseïment: “a) Quan els fets no són constitutius d’infracció administrativa.”

De conformitat amb tot el que s’ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s’ha acreditat cap fet que pugui ser constitutiu d’alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar-ne l’arxivament.

## **Resolució**

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d’informació prèvia número IP 299/2024, relatives a l’Ajuntament de Terrassa, ja que no s’ha constatat que s’hagi produït cap acte que pugui ser constitutiu d’alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades.
2. Notificar aquesta resolució a l’Ajuntament de Terrassa i a la persona denunciant.
3. Ordenar que la resolució es publiqui al web de l’Autoritat ([apdcat.gencat.cat](http://apdcat.gencat.cat)), de conformitat amb l’article 17 de la Llei 32/2010, de l’1 d’octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d’acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s’aprova l’Estatut de l’Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu les persones interessades poden interposar un recurs de reposició davant la directora de l’Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d’un mes a comptar a partir de l’endemà de la seva notificació, d’acord amb el que preveuen l’article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l’endemà de la seva notificació, d’acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora