

## Identificació de l'expedient

Resolució d'arxivament de la informació prèvia núm. 658/2023, referent al Departament d'Educació i Formació Professional.

## Antecedents

1. En data 15/12/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una denúncia contra el Departament d'Educació (ara Departament d'Educació i Formació Professional), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En síntesi, la persona denunciant exposava que en el marc d'una sol·licitud d'accés a la informació pública (d'ara endavant, SAIP), presentada en data 10/03/2023, s'havien difós dades personals a la direcció del centre educatiu del qual se sol·licitava informació. En concret, denuncia que el Departament d'Educació i Formació Professional va enviar un PDF amb la sol·licitud i totes les dades personals a la secretària dels Serveis Territorials d'Educació a Girona, la qual ho va difondre a la cap de Personal, la cap d'Inspecció i el cap dels Serveis Territorials.

La persona denunciant aportava documentació diversa relativa als fets denunciats:

- Còpia de la SAIP presentada mitjançant el tramitador genèric (SAIP 5605).
  - Còpia del fil de correus entre diferents persones amb adreces corporatives "@gencat.cat", entre el dia 13/03/2023 i 28/03/2023, que porten com a títol de l'assumpte "SAIP 5605" i tracten sobre la tramitació de la SAIP.
2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm.658/2023), d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.
  3. En aquesta fase d'informació, en data 04/04/2024 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés sobre la traçabilitat de la SAIP presentada pel denunciant, des que es va rebre fins a la seva resolució. També, la base jurídica que en pogués legitimar el trasllat intern/extern entre diferents unitats o entitats, així com la identitat de les diferents persones que havien tingut accés a la SAIP i les funcions que desenvolupaven cadascuna d'elles als seus llocs de treball.

Així mateix, es requeria sobre si en el formulari de la SAIP s'informava l'interessat del tractament de les seves dades personals i, en concret, sobre la possibilitat que durant la tramitació es comunicuessin a l'Escola d'Art (...), que és el centre escolar que disposava de la informació objecte de la SAIP i, també, si constava que el denunciant hagués exercit el dret d'oposició al tractament de les seves dades personals en el marc de la SAIP. Per últim, es requeria l'entitat denunciada perquè informés sobre si per resoldre la SAIP calia comunicar les dades identificatives del sol·licitant a l'Escola d'Art (...) i la base

jurídica que legitimaria aquest trasllat. També, si durant la tramitació de la SAIP es va donar audiència a terceres persones que poguessin estar afectades per l'accés a la informació pública (com ara professors del centre) i, en aquest cas, si aquestes persones van tenir accés a la identitat del sol·licitant.

4. En data 19/04/2023, el Departament d'Educació i Formació Professional va respondre el requeriment amb un escrit en què exposava el següent:
  - La gestió de les sol·licituds d'accés a la informació pública dins del Departament d'Educació està recollida a la "Instrucció 2/2019, de 25 de febrer, per a la tramitació de les sol·licituds d'accés a la informació pública i al compliment de les obligacions de publicitat activa, obertura de dades públiques, bon govern i participació ciutadana, que es regulen a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern", de la qual adjuntava una còpia. Aquesta instrucció també s'aplica als centres i serveis educatius del Departament. Així doncs, el Gabinet Tècnic té la condició d'unitat d'informació (UI) departamental en matèria de transparència.
  - Cada unitat directiva del Departament ha de designar un interlocutor per relacionar-se amb la UI, que en el cas dels serveis territorials és el secretari territorial pertinent. En aquest cas la sol·licitud es va enviar a l'interlocutor dels serveis territorials (cap de la Secretaria dels Serveis Territorials); a una persona tècnica de la mateixa Secretaria; al cap de la Inspecció als Serveis Territorials; a una persona tècnica de la Inspecció; al director dels Serveis Territorials; al cap de l'Àrea de Coordinació i Planificació Escolar; i al director de l'Escola d'Art (...). Totes aquestes comunicacions estan legitimades en el compliment d'una obligació legal, d'acord amb a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i de conformitat amb el previst a l'article 6.1.c de l'RGPD i article 8.1 de l'LOPDGDD.
  - Al formulari electrònic de SAIP s'informa que les dades personals estan afectades per dos tractaments: "Serveis i tràmits gencat" i "Accés a la informació pública". En ambdós casos s'informa que els destinataris són els departaments de la Generalitat i l'entitat denunciada interpreta que els centres docents formen part de la mateixa estructura del Departament d'Educació. I que, per tant, en tractar-se d'un accés a les dades efectuat pel mateix responsable del tractament, no es pot considerar una comunicació de dades, sinó que el mateix centre educatiu tindria accés a les dades. Per altra banda, tampoc consta cap sol·licitud d'oposició de la persona denunciada al tractament de les seves dades personals en el marc de la SAIP.
  - Sobre si per resoldre la SAIP calia comunicar les dades identificatives del sol·licitant a l'entitat que disposava de la informació, manifesta que el servei/òrgan administratiu origen d'informació (centre educatiu) ha de tenir accés a la sol·licitud, per poder discernir si cal aplicar a la informació sol·licitada algun dels límits a l'accés previstos a la normativa, si l'accés a la informació pot afectar terceres persones o si és d'aplicació alguna de les causes d'inadmissió, tal com recull la Instrucció 2/2019, de 25 de febrer.
  - El centre va considerar que durant la tramitació de la SAIP no era necessari donar audiència a terceres persones que poguessin estar afectades per l'accés a la informació pública (com ara professors del centre).

L'entitat denunciada també manifesta en diferents parts de la seva resposta que els centres docents públics, com és el cas de l'Escola d'Art (...), són òrgans administratius i formen part del Departament d'Educació i Formació Professional, tal com preveu la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació. Conseqüentment, en cap cas es pot considerar que s'ha produït una comunicació a destinataris d'acord amb el que preveu l'article 4.9 de l'RGPD.

## Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats objecte d'aquesta resolució d'arxivament.
  - Sobre el fet que s'hagin comunicat les dades identificatives del sol·licitant a diverses persones del Departament d'Educació i Formació Professional quan se'ls va enviar el formulari de la SAIP no hi ha controvèrsia, atès que l'entitat denunciada ha admès aquest enviament a les persones enumerades al seu escrit.

En primer lloc, s'ha de tenir present que la persona denunciant només denuncia el fet que el formulari en PDF corresponent a la SAIP presentada en data 10/03/2023 es fes arribar a la direcció del centre educatiu que disposava de la informació sol·licitada. En aquest sentit, no qüestiona el tractament de les seves dades respecte de la resta de destinataris.

En una primera anàlisi, no hi ha cap element que permeti sostenir que aquest enviament fos indegut, en estar justificat per poder gestionar la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada pel denunciant. D'acord a la instrucció dictada pel Departament per a la tramitació d'aquest tipus de sol·licituds, el formulari es va enviar als interlocutors enumerats al procediment general de tramitació de les SAIP, que formen part del mateix Departament; per tant, aquest tractament no es pot considerar abusiu o innecessari.

D'acord amb el que preveu l'article 6.1 de l'RGPD, el tractament de dades només és lícit si es compleix, almenys, una de les condicions següents: "(...) c) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento; (...). A això cal afegir que, segons disposa l'article 6.3 RGPD: "3. La base del tratamiento indicado en el apartado 1, letras c) y e), deberá ser establecida por: a) el Derecho de la Unión, o b) el Derecho de los Estados miembros que se aplique al responsable del tratamiento. (...)."

El tractament de les dades s'ha efectuat sempre dins del Departament responsable, no s'han comunicat a tercers i s'ha realitzat en compliment de la obligació imposada per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En el cas concret de l'enviament del formulari al centre educatiu que disposava de la informació sol·licitada, atès que el director havia de conèixer aquesta informació per valorar si calia o no traslladar-la a tercers interessats o fer un requeriment a la

persona sol·licitant, es pot considerar que aquestes dades eren necessàries per poder desenvolupar les seves funcions.

3. L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats." I l'article 20.1 del mateix decret determina que escau el sobreseïment "a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa."
4. De conformitat amb tot el que s'ha exposat al fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar-ne l'arxivament.

## **Resolució**

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número 658/2023, relatives al Departament d'Educació i Formació Professional, ja que no s'ha constatat que s'hagi produït cap acte que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades.
2. Notificar aquesta resolució al Departament d'Educació i Formació Professional i a la persona denunciant.
3. Ordenar que la resolució es publiqui al web de l'Autoritat ([apdcat.gencat.cat](http://apdcat.gencat.cat)), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu les persones interessades poden] interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per defensar els seus interessos.

La directora