

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxivament de la informació prèvia núm. IP 612/2023, referent a Gestió Aigua Calella SL.

Antecedents

1. En data 24/11/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per trasllat de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades (AEPD), un escrit de denúncia contra Gestió Aigua Calella SL (Gestaigua), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

La persona denunciant exposava que la companyia concessionària Gestaigua va accedir a les dades cadastrals de la seva propietat, sense el seu consentiment, i va utilitzar les dades personals per facturar un consum en el subministrament d'aigua en què, per obligar-la a formalitzar diversos contractes, considerava la seva propietat com a diversos habitatges o locals independents.

Per altra banda, la persona denunciant manifesta que la seva propietat és una sola casa, una única referència cadastral i un únic IBI, i que això és així des de l'any 1972 sense variació.

Per tal d'acreditar aquests fets, la persona denunciant aporta un escrit de l'empresa subministradora de l'aigua de 21/12/2022, amb el qual es respon la seva reclamació de 16/12/2022. De la documentació que aporta el denunciant es desprèn que aquest accés a les dades cadastrals es va realitzar amb anterioritat al 19/10/2022.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 612/2023), d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.
3. En aquesta fase d'informació, es va examinar la documentació traslladada per l'AEPD i es va constatar que, d'acord amb l'article 65.4 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), l'AEPD en data 17/07/2023, va traslladar la reclamació i va sol·licitar informació a Gestaigua.
4. En data 16/08/2023, el delegat de protecció de dades de l'entitat reclamada va respondre el requeriment d'informació de l'AEPD amb un escrit en què exposava el següent:
 - D'acord amb els articles 57 de l'LOPDGDD i 3 de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, la competència per conèixer i resoldre l'assumpte és de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT), atès que la reclamada és una entitat privada prestadora d'un servei públic en règim de gestió indirecta, amb capital majoritari d'un ens públic.

- D'acord amb el Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, i el Decret 103/2000, de 6 de març, s'estableixen uns límits de consum d'aigua per habitatge que es poden ampliar si s'incrementa el número d'usuaris a l'habitatge. La pretensió del reclamant era que s'ampliés el límit, perquè manifestava que a l'habitatge hi residien 10 persones.
- Arran d'una consulta, l'Ajuntament va informar que a l'habitatge del C/ (...), hi habitaven 6 persones, i que les 4 persones restants estaven empadronades en un altre immoble contigu, ubicat al C/ (...).
- L'article 64 del Reglament general del servei municipal d'abastament domiciliari d'aigua a Calella estableix que el contracte de subministrament s'ha d'establir per a cada habitatge o local independents, encara que pertanyin al mateix titular del dret d'ús i siguin contigus.
- Davant dels indicis d'incompliment dels articles 24.3 i 64 del Reglament esmentat, Gestaigua va accedir a la seu del cadastre immobiliari per fer una comprovació amb el resultat de constatar que efectivament existien dos immobles amb diverses activitats i usos als quals se'ls hi estava subministrant amb un únic contracte.
- De la seu del cadastre es va obtenir una cartografia cadastral digitalitzada i una consulta descriptiva i gràfica de l'immoble ubicat al C/ (...), que conté les característiques de l'immoble i de la seva distribució per destinació dels usos.
- La informació descarregada de la seu del cadastre conté dades no protegides que no requereixen consentiment, d'acord amb l'article 52.1 de la Llei del cadastre. Així mateix, les dades s'han utilitzat per a una finalitat compatible amb els usos que indica el mateix cadastre immobiliari, com la planificació d'infraestructures o les empreses de serveis.
- L'accés a dades de la seu del cadastre s'ha fet únicament i exclusivament per comprovar les fites de dos immobles i constatar un possible frau en el consum d'aigua, per disposar d'un únic contracte d'aigua per a dos immobles.

L'entitat denunciada adjuntava a l'escrit un informe d'anàlisi de l'interès legítim del tractament, la cartografia cadastral digitalitzada i la consulta descriptiva i gràfica de l'immoble.

5. En data 12/12/2023, des de l'Àrea d'Inspecció d'aquesta Autoritat es va accedir a la seu electrònica del cadastre i es va constatar que les dades utilitzades per Gestaigua, amb la finalitat de complir el Reglament del servei d'aigua de Calella, són dades no protegides i accessibles per a tothom, que no requereixen consentiment d'acord amb l'article 52.1 del Reial decret legislatiu 1/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei del cadastre immobiliari (LC).

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats objecte d'aquesta resolució d'arxiu.

La persona denunciant es queixava que Gestagua havia accedit a les dades cadastrals de la seva propietat sense el seu consentiment.

L'article 5.1.a del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, general de protecció de dades (RGPD), estableix que qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent. També, que per tal que un tractament sigui lícit cal comptar, almenys, amb una base jurídica de les previstes a l'article 6.1 de l'RGPD, ja sigui el consentiment de la persona afectada o alguna de les altres circumstàncies que preveu el mateix precepte.

En l'àmbit de les administracions públiques, resulten d'especial interès les bases jurídiques previstes en les lletres c i e de l'article 6.1 de l'RGPD, segons les quals el tractament és lícit quan sigui necessari per complir una obligació legal aplicable al responsable del tractament (lletra c), o quan el tractament sigui necessari per complir un interès públic o exercir poders públics conferits al responsable del tractament (lletra e).

D'acord amb l'article 6.3 de l'RGPD i article 8 de l'LOPDGDD, per considerar els tractaments de dades emparats per les bases jurídiques de l'article 6.1.c i e de l'RGPD hi ha d'haver una previsió normativa amb rang de llei.

L'article 51 del text refós de la Llei del cadastre, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2004, de 5 de març (LC), estableix que tenen la consideració de dades protegides "el nom, els cognoms, la raó social, el codi d'identificació i el domicili dels qui figurin inscrits en el cadastre immobiliari com a titulars, així com el valor cadastral i els valors cadastrals del sòl i, si s'escau, de la construcció dels béns immobles individualitzats."

D'acord amb l'article 53.2 de l'LC, els organismes, les corporacions i les entitats públiques poden accedir a la informació cadastral protegida, sense consentiment de l'afectat, per exercir les seves funcions públiques mitjançant l'Administració de la qual depenguin, amb les limitacions derivades dels principis de competència, idoneïtat i proporcionalitat.

Per la seva banda, l'article 52.1 de l'LC preveu que "tots poden accedir a la informació dels immobles de la seva titularitat i a la informació de dades no protegides que conté el cadastre immobiliari." Per tant, preveu un accés general a les dades no protegides.

A la vista de les circumstàncies concretes que concorren en el supòsit objecte d'aquesta resolució, l'entitat denunciada va accedir a dades no protegides que conté el cadastre immobiliari amb la finalitat de constatar un possible incompliment del Reglament general del servei municipal d'abastament domiciliari d'aigua a Calella. Per tant, sense necessitat de fer ús de l'habilitació que disposa l'article 53.2 de l'LC per a les dades protegides.

3. L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats". I l'article 20.1) del mateix Decret determina que procedeix el sobreseïment: "a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa (...)."

Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 612/2023, relatives a Gestió Aigua Calella SL, ja que no s'ha constatat que s'hagi produït cap acte que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades.
2. Notificar aquesta resolució a Gestió Aigua Calella SL i a la persona denunciant.
3. Ordenar que la resolució es publiqui al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu les persones interessades poden interposar, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per defensar els seus interessos.

La directora