

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxivament de la informació prèvia núm. IP 579/2023, referent a l'Ajuntament de Vic.

Antecedents

1. En data 15/11/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de denúncia contra l'Ajuntament de Vic (d'ara endavant, l'Ajuntament), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

La persona denunciant exposava que la Guàrdia Urbana havia denunciat el seu fill per ser causant de produir sorolls al seu domicili per música elevada que molestaven els veïns. Aquesta denúncia es va fer utilitzant el padró municipal per identificar-lo com a causant d'aquest fet, sense cap comprovació ni base; així, en haver utilitzat el padró per determinar un possible causant d'un fet que suposadament infringia les ordenances municipals, es va vulnerar el que disposa la normativa en matèria de protecció de dades.

En aquest sentit, la persona denunciant informa que la Guàrdia Urbana va obrir un expedient al seu fill, per provocar sorolls que molestaven, tot i que en la data i hora dels fets el seu fill no era al domicili i tampoc no hi havia ningú més; per tant, la Guàrdia Urbana no va poder identificar ningú.

2. La persona denunciant aportava documentació diversa relativa als fets denunciats, i en concret:
 - L'acta de denúncia (...), per infracció de l'Ordenança municipal de protecció contra la contaminació acústica. Els agents denunciants hi fan constar que "a requeriment veïnal, es fa comprovació al interior del domicili (...) a l'habitació i s'escolta música amb volum elevat, es pica al veí del (...) i aquest para de seguida la música i no vol obrir la porta. Es denuncia segons habitants del padró municipal."
 - El recurs de reposició interposat per l'interessat, contra la resolució del procediment sancionador per infracció a l'Ordenança municipal de protecció contra la contaminació acústica. El fill del denunciant hi exposa, pel que aquí interessa: "que es denuncia la meva persona sense ser-hi present, ni realitzant cap identificació de manera objectiva, inventant-se un causant d'uns fets no verificats correctament;" també, que s'incompleix la Llei 39/2015 i la normativa de protecció de dades, en utilitzar el padró municipal incorrectament, ja que només serveix per notificar i no per buscar a qui s'ha de denunciar.
 - La resolució del recurs de reposició presentat, de data 26 de maig de 2023 i amb núm. de decret 4197/2023. A la vista de les al·legacions formulades en el recurs, el delegat de protecció de dades de l'Ajuntament informa del següent:
 - Que la comunicació de dades del padró a la Policia Local està legitimada per l'article 16.3 de la Llei 7/1985, reguladora de bases de règim local (LRBRL).

- Que l'Ajuntament va comunicar les dades d'acord amb el principi de minimització de dades de l'article 5.1.c del Reglament UE 2016/679, ja que eren les estrictament necessàries per complir amb la finalitat d'identificació.
 - Que la comunicació de dades del padró municipal està legitimada, si es comuniquen les dades pertinents, adequades i limitades (no excessives) per a la finalitat última a la Policia Local.
3. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 579/2023), d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador en allò que afecta a la competència de l'Autoritat.

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats objecte d'aquesta resolució d'arxivament.

En concret, escau determinar si l'accés a les dades del padró d'habitants per part de la Guàrdia Urbana, amb la finalitat d'identificar i notificar l'autoria d'una infracció de l'Ordenança municipal de protecció contra la contaminació acústica, és conforme a la normativa de protecció de dades.

L'article 5.1.a del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, general de protecció de dades (RGPD), estableix que qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent. Per tal que un tractament sigui lícit, cal comptar, almenys, amb una base jurídica de les previstes a l'article 6.1 de l'RGPD que el legítimi, ja sigui el consentiment de la persona afectada, ja sigui alguna de les altres circumstàncies que preveu el mateix precepte.

En l'àmbit de les administracions públiques, resulten d'especial interès l'article 6.1.c i e de l'RGPD, segons les quals el tractament és lícit quan sigui necessari per complir una obligació legal aplicable al responsable del tractament (lletra c), o quan el tractament sigui necessari per complir un interès públic o exercir poders públics conferits al responsable del tractament (lletra e).

En el cas del padró municipal d'habitants, l'LRBRL és la norma amb rang de llei que regula la definició, el contingut i les obligacions en relació amb aquest registre administratiu.

Així, l'article 16.1 d'aquesta llei defineix el Padró municipal en els termes següents:

“1. El padrón municipal es el registro administrativo donde constan los vecinos de un municipio. Sus datos constituyen prueba de la residencia en el municipio y del domicilio habitual en el mismo. Las certificaciones que de dichos datos se expidan tendrán carácter de documento público y fehaciente para todos los efectos administrativos. (...)”

L'LRBRL (i, en el mateix sentit, el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC)) estableix l'obligació de qualsevol resident d'inscriure's al Padró del municipi on ha fixat la seva residència, amb una triple finalitat: determinar la població d'un municipi, ser requisit per adquirir la condició de veí i acreditar la residència i el domicili habitual (art. 15 i 16 LRBRL).

L'article 16.3 de l'LRBRL (i, en els mateixos termes, article 40.3 del TRLMRLC) admet la comunicació de les dades del Padró municipal a altres administracions públiques que les sol·licitin, quan siguin necessàries per exercir les seves competències i exclusivament per a assumptes en què la residència o el domicili siguin dades rellevants -possibilitat avalada també pel Tribunal Constitucional (STC 17/2013, de 31 de gener).

En aquest sentit, aquesta Autoritat en el dictamen CNS-35/2011 exposa que “Tenint en compte que la pròpia LRBRL admet la cessió de dades personals del Padró vers altres administracions per l'exercici de les seves competències, en els termes exposats, amb major motiu es pot admetre que les diferents unitats o òrgans administratius d'un mateix ajuntament puguin accedir a aquestes dades quan són necessàries per a l'exercici de les seves funcions i quan la dada residència o domicili resulta rellevant”

En el cas que ens ocupa, en tractar-se d'un accés de la Guàrdia Urbana a les dades del Padró, són d'aplicació els articles 1.4 i 2 de la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, d'acord amb els quals és admissible cedir o comunicar dades del Padró a la Policia Nacional, Guàrdia Civil i als cossos de policia dependents de les comunitats autònomes i de les corporacions locals.

Ara bé, aquesta Autoritat en el dictamen CNS 12/2023 exposa que les dades consultades han de ser només les necessàries per a que la policia pugui exercir les competències que té atribuïdes, per tant aquest accés estaria limitat a les dades en referència al nom, cognoms i domicili, atès que són les úniques dades que l'LRBRL autoritza transmetre per l'ús derivat de la funció de manteniment de la seguretat pública.

D'aquesta manera, si bé un accés informàtic permanent de la policia a la base de dades del padró no resultaria conforme a la normativa de protecció de dades, sí que ho és la cessió concreta de determinades dades, degudament individualitzades, quan se sol·liciten en el marc de les competències policials que tinguin atribuïdes per la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març. També, en els supòsits en què l'autoritat policial, en la seva condició d'Administració pública, requereixi conèixer específicament unes dades en el marc del que disposa l'article 16.3 de l'LRBRL, sempre i quan:

- S'asseguri que s'utilitzin únicament les dades que siguin adequades, pertinents i no excessives.
- La cessió es faci en el marc d'expedients concrets i amb necessitats justificades, relacionades amb les funcions pròpies de la policia.

– Es garanteixin la confidencialitat i la seguretat de les dades personals.

3. L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats". I l'article 20.1 del mateix decret determina que escau el sobreseïment: "a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa."

De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret anterior, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar-ne l'arxivament.

Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 579/2023, relatives a l'Ajuntament de Vic, ja que no s'ha constatat que s'hagi produït cap acte que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades.
2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Vic i a la persona denunciant.
3. Ordenar que la resolució es publiqui al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu les persones interessades poden interposar, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per defensar els seus interessos.

La directora