

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxivament de la informació prèvia núm. IP 571/2023, referent a l'Ajuntament de Tiana.

Antecedents

1. En data 10/11/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per trasllat de l'AEPD, un escrit de denúncia contra l'Ajuntament de Tiana, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

El denunciant exposa que, durant el mes de setembre de 2023, l'Ajuntament va instal·lar una càmera de videovigilància a una zona de contenidors de residus (carrer Les Flors), situada a l'espai públic. En relació amb això, es queixa que l'Ajuntament no ha col·locat el cartell informatiu sobre el tractament de les dades amb finalitats de videovigilància, ni compta amb l'autorització administrativa pertinent.

La persona denunciant aportava una fotografia de la instal·lació de la càmera de videovigilància, en la qual no s'observa cap cartell informatiu sobre l'existència del tractament.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 571/2023), d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.
3. En aquesta fase d'informació, en data 27/03/2024 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés, entre d'altres qüestions, sobre la data en què es va instal·lar la càmera de videovigilància, la data des de la qual estava en funcionament i si estava instal·lada a la via pública o bé en un espai delimitat. També, que indiqués la finalitat del tractament i si les imatges només les visionaven els membres del cos policial i els comandaments de la policia local. Finalment, també es requeria si l'Ajuntament disposava de l'autorització emesa per la Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior, per captar imatges a la via pública.
4. En data 17/04/2024, l'Ajuntament de Tiana va respondre el requeriment amb un escrit en què, entre d'altres coses, exposava el següent:
 - Que "la càmera de videovigilància es va instal·lar el 24 de juliol de 2023 al carrer Les Flors núm. 30. Des de la seva instal·lació fins a l'actualitat, la càmera no ha estat posada en funcionament pel que fa a la captació i enregistrament d'imatges."
 - Que "la instal·lació de la càmera es va realitzar amb l'objectiu de fer el control del trànsit de vehicles a motor, sense identificació de matrícules, permetent una gestió més eficaç i eficient dels espais públics. Tanmateix, s'ha mantingut desactivada en espera de l'aprovació final i les directrius específiques per part de l'Ajuntament i la Policia Local."

- Que “la instal·lació de la càmera es va realitzar amb l'objectiu de controlar l'abandonament il·legal de residus a la via pública permetent una gestió més eficaç i eficient dels espais públics, en especial l'ús que se'n fa de la deixalleria. Tanmateix, s'ha mantingut desactivada en espera de l'aprovació final i les directrius específiques per part de l'Ajuntament i la Policia Local.”
- Que, “atès que la càmera no ha estat activada ni ha començat a funcionar, no s'han instal·lat cartells informatius per a la ciutadania. La instal·lació dels cartells es realitzarà en el moment en què la càmera s'activi i comenci a operar de manera efectiva.”
- Que, “com que la càmera no està en funcionament, no hi ha imatges captades per ser visualitzades per membres del cos policial o qualsevol altra persona.”
- Que “la gestió per obtenir l'autorització necessària de la Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior està en curs.”
- Que, “fins al moment actual, no s'ha produït cap tractament de dades personals mitjançant la càmera de videovigilància situada al carrer Les Flors, núm. 30, a causa de la seva desactivació a l'espera de complir amb tots els requisits legals i procedimentals.”

L'entitat denunciada adjuntava a l'escrit el document “Informe de situació de la càmera de control situada al carrer de les Flors”, emès en data 03/04/2024 per l'empresa Nexo Tech, encarregada de la instal·lació de la càmera de videovigilància. Les conclusions de l'informe són les següents: “Donades les condicions de instal·lació i operació actuals de la càmera situada al Carrer de les Flors nº30, queda plenament garantit que aquesta no està ni captant, ni emetent, ni enregistrant imatges ni seqüències de vídeo en espera de instruccions per part del consistori.”

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats objecte d'aquesta resolució d'arxivament.

En aquest cas, el denunciant es queixa de la instal·lació d'una càmera de videovigilància sense cap cartell que informi sobre el tractament de dades, i sense disposar de l'autorització de la Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior.

En relació amb aquesta queixa, l'Ajuntament ha manifestat que, si bé la càmera es va instal·lar en data 24/07/2023, encara ara no s'ha posat en funcionament. És a dir, el

tractament de dades amb finalitats de videovigilància no s'ha iniciat. Per acreditar aquesta afirmació, l'entitat ha aportat un informe de l'empresa encarregada de la instal·lació de la càmera, on s'informa que la càmera "no esta ni captant, ni emetent, ni enregistrant imatges ni seqüències de vídeo en espera de instruccions per part del consistori."

Per tant, a manca d'altres elements que assenyalin el contrari, tot indica que aquesta càmera de videovigilància no enregistra imatges i, consegüentment, no tracta dades personals. En aquest sentit, cal assenyalar que la instal·lació d'una càmera que no capta imatges queda fora de l'àmbit competencial d'aquesta Autoritat.

Sobre això, cal indicar que el deure d'informació de l'article 12 de l'RGPD, vinculat al previst als articles 13 i 14 de l'RGPD, parteix de la premissa de l'existència d'un tractament de les dades personals; en aquest cas aquest element no hi concorre, per la manca de funcionament de la càmera de videovigilància. Així mateix, tampoc pot tenir-se en compte la queixa per la manca d'autorització de la Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior, ja que el règim d'autorització de dispositius fixos de gravació per part de la policia local està vinculat a la instal·lació i ús dels dispositius de gravació. Sobre això, l'Ajuntament ha manifestat que l'autorització s'està tramitant i que la càmera de videovigilància no es posarà en funcionament fins que l'hagin obtingut.

3. L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats". I l'article 20.1 del mateix decret determina que escau el sobreseïment "a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa."

De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar-ne l'arxivament.

Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 571/2023, relatives a l'Ajuntament de Tiana, ja que no s'ha constatat que s'hagi produït cap acte que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades.
2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Tiana i comunicar-la a la persona denunciant.
3. Ordenar que la resolució es publiqui al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu l'entitat denunciada pot

interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat denunciada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora