

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxivament de la informació prèvia núm. IP 422/2023, referent a la Direcció General de la Policia, del Departament d'Interior.

Antecedents

1. En data 23/08/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de denúncia contra la Direcció General de la Policia (DGP), del Departament d'Interior, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En el seu escrit, el denunciant exposava:

- Que "avui, 23 d'agost de 2023, he tingut coneixement que el mitjà de comunicació "El Nacional" ha publicat una notícia en la que assenyala un agent del cos de Mossos d'Esquadra amb noms i cognoms."
- Que "segons el que es desprèn de la notícia, aquesta informació hauria arribat mitjançant la Divisió d'Afers Interns del cos de Mossos d'Esquadra, els quals haurien facilitat la identitat de l'agent."
- Que "en cap moment es menciona la Targeta d'Identificació Professional de l'agent, sinó que es fa amb els noms i cognoms, afectant a la imatge i honorabilitat que pugui tenir."

El denunciant també aportava l'enllaç de la notícia a la qual fa referència en el seu escrit (...) i una còpia en format PDF de la mateixa publicació, de data 23/08/2023.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 422/2023), d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.
3. En data 05/03/2024, en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d'internet sobre els fets objecte de denúncia. Així, es va constatar que, quan s'accedeix a l'enllaç (...), es visualitza una notícia amb el titular següent: "Els Mossos enllesteixen la investigació (...)", i el subtítol "(...)" Així mateix, en el text de la notícia hi consten les dades personals següents: nom i primer cognom (...); la seva condició d'agent dels Mossos d'Esquadra; que la Divisió d'Afers Interns (DAI) dels Mossos d'Esquadra li va incoar un expedient disciplinari, el qual després es va tancar; que "no és esquerrà" i un vídeo on es visualitza la imatge de tres policies dels Mossos d'Esquadra uniformats i la d'una altra persona.
3. També en aquesta fase d'informació, en data 05/03/2024 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés sobre si la Divisió d'Afers Interns (DAI) de la DGP va obrir una investigació a l'agent dels Mossos d'Esquadra esmentat, pels fets que es detallen a

la notícia publicada. En aquest cas, calia que indiqués: en quina data es va iniciar la investigació i en quina data es va tancar; si es tractava d'una informació reservada; i qui tenia accés al contingut d'aquesta informació, abans de la data de publicació de la notícia. Finalment, es va demanar a l'entitat denunciada que informés sobre si quan la DAI tanca una informació reservada ho posa en coneixement d'algun altre òrgan o càrrec del Cos de Mossos d'Esquadra, de la DGP o de qualsevol altre.

4. En data 21/03/2024, la DGP va respondre el requeriment amb un escrit en què exposava el següent:
 - Que "(...) no es va obrir cap informació reservada a l'agent indicat si bé arran dels fets succeïts (...), la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra va incoar i remetre diligències policials a l'Autoritat Judicial competent en data 22 d'agost de 2023 i, diligències ampliatives, en data 22 de setembre de 2023."
 - Que "en aquestes diligències no apareixia com a persona investigada l'agent (...) qui figurava com a testimoni ressenyat únicament amb el seu número de TIP."
 - Que "(...) no es va incoar cap informació reservada sinó únicament un expedient disciplinari del que va tenir coneixement la persona interessada, és a dir, l'agent (...). Aquest expedient disciplinari es va obrir en data 11 d'agost de 2023 i es va tancar en data 23 d'agost de 2023."
 - Que "(...) desconeix com el mitjà de comunicació que va publicar la noticia va disposar d'informacions relatives al procediment judicial incoat arran dels fets succeïts."
 - Que "en cap cas, les informacions publicades consten a l'expedient disciplinari."

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats objecte d'aquesta resolució d'arxivament.

El denunciant es queixava que la DAI havia facilitat al mitjà de comunicació *El Nacional* la identitat d'un agent dels Mossos d'Esquadra (nom i cognom), així com la informació publicada que fa referència a l'expedient que se li va obrir a aquest darrer.

D'altra banda, l'entitat denunciada va al·legar que, certament, en data 11/08/2023 la DAI va obrir un expedient disciplinari a l'agent esmentat, el qual es va tancar en data 23/08/2023. Igualment, l'entitat denunciada va al·legar que les informacions publicades no consten a l'expedient disciplinari i que desconeix quin pot ser l'origen de la filtració.

El Tribunal Suprem, en la seva sentència de 27/03/1998, declara que un dels principis fonamentals del dret sancionador el constitueix el de personalitat de les sancions, com a

manifestació del principi de responsabilitat de les sancions consagrat a l'article 28 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. En virtut d'aquest principi, el retret per la vulneració imputada només pot recaure sobre l'autor de la infracció, d'acord amb el que estableix l'article 70 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), segons el qual correspon al responsable del tractament (entre d'altres) assumir les responsabilitats per les infraccions comeses.

Aquest principi de personalitat de les sancions està íntimament lligat a un altre dels principis inspiradors de l'ordre penal, que regeixen també en la matèria de dret sancionador, amb alguna matisació però sense excepcions. Es tracta del dret a la presumpció d'innocència, consagrat a l'article 24.2 de la Constitució espanyola i a l'article 53.2.b de l'LPAC, que determina que "els procediments sancionadors han de respectar la presumpció de no existència de responsabilitat administrativa mentre no es demostrï el contrari."

Doncs bé, a banda de les manifestacions del denunciador, no es disposa de cap altre element que corrobori que la DAI va comunicar al mitjà de comunicació *El Nacional* la informació relativa a la identitat d'un agent dels Mossos d'Esquadra (nom i cognom), en relació amb un expedient disciplinari que se li va incoar i que després es va arxivar. En conseqüència, resulta aplicable aquí el principi de presumpció d'innocència, ja que durant la fase d'investigació no ha aparegut cap element de prova que permeti atribuir d'una manera incontrovertible la filtració de les dades publicades a la DAI ni, en conseqüència, acreditar que l'entitat denunciada ha comès una infracció. En aquest sentit, l'article 53.2.b de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, reconeix el dret "a la presumpció de no existència de responsabilitat administrativa mentre no es demostrï el contrari."

3. L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats". I l'article 20.1 del mateix decret determina que escau el sobreseïment: "b) Quan no hi ha indicis racionals d'haver-se produït els fets que han estat la causa de la iniciació del procediment."

De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar-ne l'arxivament.

Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 422/2023, relatives a la Direcció General de la Policia, del Departament d'Interior, ja que no s'ha constatat que s'hagi produït cap acte que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades.

2. Notificar aquesta resolució a la Direcció General de la Policia del Departament d'Interior i al denunciant.
3. Ordenar que la resolució es publiqui al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu les persones interessades poden interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora