

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxivament de la informació prèvia núm. IP 29/2023, referent a l'Agència Tributària de Catalunya.

Antecedents

1. En data 16/01/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una denúncia contra l'Agència Tributària de Catalunya (ATC), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

La persona denunciant exposava que és nascuda a Barcelona i que residia a Catalunya fins al mes d'agost de 2020, data en què es va empadronar a la comunitat autònoma de Castella i Lleó. Tot seguit, assenyalava que des de l'ATC es va esbrinar el seu domicili de Lleó "arbitrariamente para notificar el abono del impuesto de emisiones de CO2 del cual estoy exenta ya que mi vehículo está exento de pago de dicho impuesto."

Per tal d'acreditar els fets denunciats, aportava la còpia d'un escrit que li van notificar des de l'oficina del contribuent de la Secretaria d'Hisenda, per mitjà del qual se li comunicava el següent, en relació amb les actuacions de notificacions de la liquidació de l'impost corresponents a l'exercici 2020:

- Durant l'exercici 2020 la contribuent tenia el seu domicili fiscal a (...), província de Tarragona, de manera que durant l'exercici liquidat era resident fiscal a Catalunya, i, conseqüentment, quedava subjecte a l'impost;
- En data 15 d'abril de 2021 consta una modificació del domicili fiscal al carrer (...), província de Lleó;
- En data 16 de desembre de 2021 consta un primer intent de notificació de la liquidació a l'adreça (...) de Lleó, a les 10:34 hores, amb resultat absent, i un segon intent de notificació en aquesta adreça en data 21 de desembre de 2021, a les 15:53 hores, amb el mateix resultat d'absent;
- En data 24 de febrer de 2022 consta un nou intent de notificació de la liquidació a l'adreça (...) de Lleó, a les 10:46 hores, amb resultat absent, i un segon intent de notificació en aquesta adreça en data 1 de març de 2022, a les 15:58 hores, amb el mateix resultat d'absent;
- A la vista d'aquests intents de notificació amb resultat d'absent, es va procedir a la notificació mitjançant publicació d'edicte, en virtut del que disposa l'article 112 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària."

La persona denunciant aportava documentació diversa relativa als fets denunciats.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 29/2023), d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.
3. En aquesta fase d'informació, en data 26/10/2023 es va requerir el Departament d'Economia i Hisenda perquè informés sobre qui va efectuar les notificacions de la

liquidació de l'impost corresponent a les dates següents: 15/04/2021; 16/12/2021; 21/12/2021; 24/02/2022 i 01/02/2022. Així mateix, també s'instava el Departament perquè indiqués com va obtenir l'adreça del domicili de la persona reclamant i la base jurídica que va legitimar aquest tractament de dades.

4. En data 07/11/2023, el Departament va respondre el requeriment amb un escrit en què exposava el següent:

“Tots els tràmits relacionats amb la gestió, liquidació i cobrament de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica els duu a terme, exclusivament, l'Agència Tributària de Catalunya.”

5. En data 15/11/2023, també en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Àrea d'Inspecció va adreçar un requeriment d'informació a l'ATC, per mitjà del qual se li requeria que informés de la base jurídica que hauria legitimat el tractament de la dada referida a l'adreça postal de Castella i Lleó de la persona reclamant.
6. En data 22/11/2023, va tenir entrada la resposta de l'ATC per mitjà de la qual exposava el següent:
- L'ATC va efectuar les notificacions a l'adreça postal de Castella - Lleó de la persona reclamant.
 - La responsable del tractament d'aquestes dades és l'Agència Tributària de Catalunya.
 - L'adreça de Granjal de Campos és l'adreça fiscal de la persona denunciant, segons consta al cens únic de contribuents (CUC), compartit entre l'ATC i l'Agència Estatal Tributària (AEAT).
 - D'acord amb l'article 110 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, la notificació s'ha de practicar a l'indret assenyalat per l'interessat o, en el seu defecte, al seu domicili fiscal. En aquest cas, la persona interessada no va indicar cap adreça de notificacions a l'ATC.

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats objecte d'aquesta resolució d'arxivament.

L'objecte de la denúncia se centra a posar de manifest que l'ATC va practicar notificacions a l'adreça postal de la persona denunciant a partir d'un tractament de dades personals il·lícit. Així mateix, denunciava que el seu vehicle no estava subjecte a l'impost d'emissions de CO₂.

Respecte d'aquests fets, l'entitat denunciada va argumentar que les notificacions tenien per objecte la liquidació de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles

de tracció mecànica, atès que la persona reclamant disposava d'un vehicle que estava subjecte al pagament d'aquest impost i que, durant l'any 2020, tenia el domicili fiscal a Catalunya. També indicava que va obtenir l'adreça de Granjal de Campos després de constatar que, a partir del mes d'agost de 2020, era l'adreça fiscal de la persona denunciada, segons constava al cens únic de contribuents (CUC) que comparteixen l'ATC i l'AEAT.

Respecte d'aquestes circumstàncies, cal assenyalar no correspon a aquesta Autoritat pronunciar-se sobre si el vehicle de la persona reclamant estava subjecte a l'impost de referència o bé si n'estava exempt. En canvi, sí que és competent per determinar si el tractament de dades personals denunciada s'adequava a la normativa de protecció de dades personals.

En primer terme, escau assenyalar que l'article 110 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (LGT), se'n disposa el següent (la negreta és de l'Autoritat):

“Lloc de pràctica de les notificacions

1. En els procediments iniciats a sol·licitud de l'interessat, la notificació es practica en el lloc assenyalat a aquest efecte per l'obligat tributari o el seu representant o, si no n'hi ha, en el domicili fiscal de l'un o de l'altre.
2. En els procediments iniciats d'ofici, la notificació es pot **practicar en el domicili fiscal de l'obligat tributari** o el seu representant, en el centre de treball, en el lloc on es desenvolupi l'activitat econòmica o en qualsevol altre que sigui adequat a aquesta finalitat.”

Vinculat amb aquest precepte, l'article 94 de l'LGT, relatiu a les autoritats sotmeses al deure d'informar i col·laborar, preveu que la cessió de dades personals que s'hagi d'efectuar a l'Administració tributària no requereix el consentiment de la part afectada.

Per la seva banda, l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, preveu que, en la seva actuació, les administracions públiques han de respectar els principis d'eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics; i estableix, també, la cooperació, col·laboració i coordinació entre les administracions públiques.

Una vegada establert l'anterior, cal tenir en compte que els tractaments de dades personals que duen a terme les administracions públiques s'han d'ajustar als principis que enumera l'article 5 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD), d'entre els quals destaca el principi de licitud.

En aquestes circumstàncies, per tal que un tractament de dades sigui lícit, cal que hi concorri algun dels supòsits de legitimació que recull l'article 6 de l'RGPD. I, pel que aquí interessa, el tractament que va consistir a practicar una notificació al domicili fiscal que constava al cens únic de contribuents (CUC), per part de l'ATC, es va dur a terme en l'exercici de les funcions públiques que aquest organisme té atribuïdes, i en compliment d'una obligació legal derivada de l'LGT.

En conclusió, el tractament de dades personals denunciada restava emparat per l'article 6 RGPD, apartats c (“el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”) i e (“el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes

públicos conferides al responsable del tratamiento”), en consonància amb la legislació tributària esmentada.

3. L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que “(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats.” I l'article 20.1 del mateix decret determina que escau el sobreseïment: “a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa.”
4. De conformitat amb tot el que s'ha exposat al fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar-ne l'arxivament.

Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 29/2023, relatives a l'Agència Tributària de Catalunya, ja que no s'ha constatat que s'hagi produït cap acte que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades.
2. Notificar aquesta resolució a la persona denunciant i a l'Agència Tributària de Catalunya.
3. Ordenar que la resolució es publiqui al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu les persones interessades poden interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora