

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxivament de la informació prèvia núm. IP 177/2023, referent a l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai.

Antecedents

1. En data 01/04/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de denúncia contra l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai (d'ara endavant, l'Ajuntament), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En el seu escrit, l'entitat denunciant (grup municipal (...)) exposava:

- Que “Arran la pandèmia l'alcalde de Bigues i Riells va començar a enviar missatges de WhatsApp massius com a eina de comunicació de tot allò que feia referència a l'estat d'alarma per la COVID a través del seu telèfon mòbil de l'Ajuntament (núm. (...)).”
- Que “Una vegada va passar la COVID ha continuat enviant aquests missatges com a eina per comunicar tot allò que a ell li ha semblat interessant, sigui de cultura, de seguretat ciutadana o de la pròpia acció de govern.”
- Que “Aquest passat divendres dia 31 [31/03/2023] ha fet servir aquest mitjà, que pel que m'arriba pot arribar a centenars o milers de veïns del municipi, per enviar un missatge que no es correspon a cap dels motius que caldria per utilitzar aquest canal i a mes a més citant la meva persona (...) amb mentides i difamacions.”
- Que “Arran aquest missatge diversos veïns del municipi han contactat amb mi per fer-me coneixedor d'aquests missatges i també m'han fet saber que mai han donat el seu consentiment per estar en aquestes llistes ja que tampoc han rebut mai la possibilitat de donar o no el seu consentiment a rebre missatges de l'Ajuntament a través del telèfon mòbil municipal de l'Alcalde (...).”

L'entitat denunciant aportava un document de text (.txt), amb el contingut següent:

“(...) L'alcalde de Bigues i Riells del Fai informa a tots els partits del plenari de l'oportunitat oberta per adquirir la zona esportiva de Can Barri. Des de fa unes setmanes la propietat va informar a l'ajuntament d'una modificació en les condicions de l'espai i es van iniciar converses per valorar la nova realitat. (...) L'alcalde (...) va informar-ne als representants de tots els partits del plenari (...). Esquerra Republicana/Independents de Bigues i Riells del Fai no aprofitarem mai aquestes gestions de forma egoista i de la mateixa manera que van criticar que el Sr (...) i CIU deixés sense suport als gestors de Can Barri i permetés el seu tancament (...).”

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 177/2023), d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions

públiques (LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 24/07/2023 es va requerir l'entitat denunciada perquè confirmés si, des d'un número de telèfon corporatiu, l'Ajuntament va trametre missatges informatius de temàtica diversa a un nombre indeterminat de persones; en concret, si el dia 31/03/2023 va enviar el missatge a què fa referència la denúncia. Igualment, si confirmava els punts anteriors, se li demanava que:
 - Informés mitjançant quina aplicació o xarxa social s'hauria difós el missatge controvertit i a quin nombre de destinataris.
 - Aportés còpia, captura de pantalla o certificació del contingut del missatge en qüestió.
 - Informés de la base jurídica per enviar el missatge controvertit.
 - Informés de quina manera l'Ajuntament hauria obtingut el telèfon mòbil de les persones destinatàries dels missatges.
4. En data 28/07/2023, l'Ajuntament va respondre el requeriment amb un escrit en què exposava:
 - Que "(...) no s'ha fet difusió de missatges de temàtica diversa des de cap telèfon corporatiu."
 - Que "(...) confirma que el missatge enviat el dia 31/03/2023 (...) no es va fer des d'un telèfon corporatiu sinó des del telèfon privat del senyor alcalde."
 - Que "el número de telèfon de l'Ajuntament que s'utilitza per a l'enviament d'informació és el (...) (...)."
5. En data 19/10/2023, també en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va requerir l'alcalde de l'Ajuntament denunciat perquè informés sobre la titularitat del telèfon (...).

Igualment, pel que fa al grup de WhatsApp controvertit des del qual, segons la denúncia, s'envien missatges amb informació diversa a un grup nombrós de persones, es va requerir l'alcalde perquè informés sobre en quina data es va crear. També, quina persona o organització el va crear, quantes persones l'integren i de quina manera havia obtingut el número de telèfon mòbil, i si escau altres dades, de les persones destinatàries dels missatges.
6. En data 22/11/2023, l'alcalde de l'Ajuntament denunciat va respondre el requeriment anterior amb un escrit en què exposava, entre altres coses:
 - Que "tal com va respondre l'Ajuntament que presideixo en el primer escrit de resposta al seu requeriment, el número de telèfon (...) és de titularitat personal meva."
 - Que "(...) no faig us de cap número de telèfon municipal com a alcalde, ni cap telèfon de la demarcació com a diputat, només faig servir el telèfon domèstic i privat al que faig referència en el paràgraf anterior."

- Que “(...) en el meu ús del servei de WhatsApp no faig servir un grup creat per trametre missatges com el que és objecte del present procediment. En tot cas, envio un missatge als meus contactes, família, amics, col·laboradors o coneguts meus (...)”
- Que “no s'ha creat, ni existeix, cap grup per l'activitat denunciada (...). Com he dit, envio missatges de caràcter informatiu, d'activitats, o merament socials o d'entreteniment als meus contactes privats.”
- Que “el número del meu telèfon particular és el mateix des de fa més de quinze anys. En la meua agenda de contactes tinc guardats els números de família, amics i amigues, companys i companyes d'estudi, companys de futbol, companys i companyes de feina o de les diverses entitats i associacions polítiques, culturals, solidaries o esportives de les que formo part o he formal part al llarg de tota la meua vida. Tots ells són contactes personals. Números de telèfon de persones que han format o formen part de la meua vida i que va facilitar-me el seu número de telèfon, que vaig mantenir, i que són les receptors dels meus comentaris, escrits, acudits, fotos, etc.”
- Que “(...) els números de telèfon em van ser facilitats a mi personalment i de manera voluntària pels seus titulars.”

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats objecte d'aquesta resolució d'arxiu.
 - 2.1. Sobre l'enviament de missatges de WhatsApp de caràcter informatiu des d'un telèfon municipal a un grup indeterminat de persones

En primer lloc, l'entitat denunciant exposa que, des del número de telèfon (...), al qual atribueix titularitat municipal, l'Ajuntament envia missatges de manera massiva com a eina de comunicació. Aquests missatges s'adrecen a un nombre indeterminat de persones, sense que hi hagin donat el consentiment.

Per la seva part, l'Ajuntament desmenteix que aquest número de telèfon sigui de titularitat municipal. Alhora, l'alcalde del municipi manifesta que té aquesta línia telefònica a títol particular i que dels missatges que envia a través de WhatsApp només en són destinatàries les persones que formen part de la seva agenda telefònica personal, les quals li van facilitar el seu número de telèfon voluntàriament.

D'acord amb l'anterior, durant aquesta fase d'informació prèvia no s'ha acreditat que, des d'un telèfon de titularitat municipal, s'hagin tramès missatges de WhatsApp amb contingut informatiu a un nombre indeterminat de persones sense el seu consentiment.

2.2. Sobre el contingut del missatge enviat en data 31/03/2023, des del número de telèfon (...)

En relació amb això, l'entitat denunciant aporta la transcripció d'un missatge de WhatsApp que, segons diu, conté dades personals d'un regidor que es van difondre a un nombre indeterminat de persones en data 31/03/2023, des del número de telèfon (...).

Doncs bé, en el cos d'aquest missatge es fa referència a qüestions emmarcades en l'àmbit de la política municipal i, certament, s'esmenta el primer cognom d'un regidor (Sr. (...)). Tot i això, no es pot considerar que esmentar un regidor del Consistori en un missatge de WhatsApp constitueixi una infracció tipificada a la legislació sobre protecció de dades. De fet, escau recordar que la identitat dels membres electes de les corporacions locals és una dada pública.

3. L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats". I l'article 20.1 del mateix decret determina que escau el sobreseïment: "a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa; b) Quan no hi ha indicis racionals d'haver-se produït els fets que han estat la causa de la iniciació del procediment; (...)."

De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar-ne l'arxivament.

Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 177/2023, relatives a l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai, ja que no s'ha constatat que s'hagi produït cap acte que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades.
2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai i comunicar-la a la persona denunciant.
3. Ordenar que la resolució es publiqui al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu l'entitat denunciada pot interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar

directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat denunciada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora