

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxivament de la informació prèvia núm. IP 102/2023, referent a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts.

Antecedents

1. En data 21/02/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de denúncia contra l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant exposava que, en data 07/12/2022, l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts havia anunciat al seu web municipal que l'Ajuntament havia organitzat la primera festa d'aniversari per a joves que l'any 2022 feien els 18 anys i que enviava cartes a aquestes persones per tal de convidar-les a la festa de celebració. En relació amb aquests fets, la persona denunciant manifestava que l'Ajuntament havia extret les dades personals d'aquests joves del municipi a partir del padró municipal d'habitants.

La persona denunciant aportava documentació diversa relativa als fets denunciats:

- Un enllaç que remet a una notícia publicada el dia 07/12/2022 en el web de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, amb el títol següent: "El consistori ha enviat cartes a totes les persones empadronades que fan els anys per convidar-les." (<https://svh.cat/actualitat/noticies/lajuntament-organitza-la-primera-festa-daniversari-per-a-joves-que-fan-els-18-anys/>)
- Una còpia de la carta que l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts va enviar als joves del municipi, per convidar-los a la festa de celebració dels 18 anys. Per mitjà d'aquesta carta, entre altres qüestions, s'informava sobre la data, el lloc i el motiu de la celebració ("Perquè ho fem? Doncs perquè alguns de vosaltres ens heu demanat que després de patir més de 2 anys la pandèmia, creieu que us mereixeu un reconeixement i hem pensat que teniu raó. La vostra ciutat està també al vostre servei").
- Una còpia de la resposta signada pel portaveu de l'equip de Govern de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, en data 14/02/2023, per la qual, en síntesi, informava del següent:

"(...) En relació amb la seva petició presentada al registre d'entrada número (...) de data (...), sobre les cartes enviades a les persones que en el 2022 van fer 18 anys per tal de poder-los convocar a una celebració, l'informo que:

La finalitat municipal per a l'ús de les dades del padró ha estat la que correspon a les competències que la legislació de règim local atribueix als ajuntaments.

L'article 25.1 de l'LRBRL (i, en els mateixos termes, l'article 66.1 TRLMRLC) estableix que 'el Municipio, para la gestión de sus intereses y en el ámbito de sus

competencias, puede promover toda clase de actividades y prestar cuantos servicios públicos contribuyan a satisfacer las necesidades y aspiraciones de la comunidad vecinal’.

(...)

Per tant, l’ús de les dades del Padró municipal d’habitants es poden fer servir per finalitat no incompatibles amb el padró.”

2. L’Autoritat va obrir una fase d’informació prèvia (núm. IP 102/2023), d’acord amb el que preveuen l’article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d’aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l’article 55.2 de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d’un procediment sancionador.
3. En data 22/02/2023, l’Àrea d’Inspecció i Tècnica de l’Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d’internet sobre els fets denunciats.

En concret, es va accedir a l’adreça web aportada per la persona denunciant, (<https://svh.cat/actualitat/noticies/lajuntament-organitza-la-primera-festa-daniversari-per-a-joves-que-fan-els-18-anys/>), que remet a una notícia publicada el dia 07/12/2022 al web de l’Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts amb el títol “L’Ajuntament organitza la primera festa d’aniversari per a joves que fan els 18 anys”, en què s’informa que “La celebració dels 18 anys tindrà lloc el 16 de desembre de 20 a 23 h al Poliesportiu Municipal Sant Josep. Hi haurà aperitiu, un concert amb DJ i altres sorpreses. El consistori ha enviat cartes a totes les persones empadronades que fan els anys per convidar-les”.

4. En aquesta fase d’informació, en data 21/08/2023, es va requerir l’entitat denunciada perquè informés sobre si l’Ajuntament va obtenir les dades de les persones que en el 2022 van fer 18 anys a partir del padró municipal d’habitants (en tot cas, la data de naixement i l’adreça postal). També, sobre la base jurídica que legitimaria que l’Ajuntament faci ús de les dades personals de les persones empadronades al municipi, amb la finalitat d’enviar-los cartes per convidar-les a una festa organitzada pel consistori.
5. En data 08/09/2023, l’Ajuntament va respondre el requeriment amb un escrit en què, en síntesi, exposava el següent:
 - Que “(...) les dades relatives a l’ adreça i l’edat van ser obtingues del Padró municipal d’aquest Ajuntament, que van ser emprades per l’enviament d’una carta a tots els veïns que durant aquell any adquirien la majoria d’edat.”
 - Que “(...) la base legitimadora del tractament de les dades amb aquesta finalitat és la causa de licitud establerta en l’article 6.1.e del Reglament Europeu 2016/679 General de Protecció de dades: ‘el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento’.”

- Que “Tal i com exposa aquesta Autoritat en diverses resolucions, CNS 12/2017 i 2/2020 entre altres, el Padró municipal és un tipus de fitxer amb una finalitat molt concreta: determinar la població del municipi, ésser requisit per adquirir la condició de veí i servir per acreditar la residència i domicili habitual (article 15 LRBRL).”
- Que “(...) de conformitat amb l'esmentat principi de limitació de la finalitat (article 5.1.b RGPD), les dades del Padró municipal només es podran emprar per a d'altres finalitats en la mesura que no resultin incompatibles amb aquesta triple finalitat que en justificà la recollida inicial, com és l'exercici de les competències que la legislació de règim local atribueix als ajuntaments, principalment, arran del que disposen els articles 25 i 26 de l'LRBRL (i, en termes similars, els articles 66 i 67 del TRLMRLC), que requereixen poder identificar les persones residents al municipi, i on s'estableixen mesures de foment de la participació ciutadana.”
- Que “L'article 18 de l'LRBRL (i, en termes similars, l'article 43 del TRLMRLC) recull com a drets dels veïns, entre d'altres: 'b) Participar en la gestión municipal de acuerdo con lo dispuesto en las leyes y, en su caso, cuando la colaboración con carácter voluntario de los vecinos sea interesada por los órganos de gobierno y administración municipal. (...) f) Pedir la consulta popular en los términos previstos en la ley.”
- Que “L'article 69.1 d'aquesta mateixa llei (i, en termes similars, l'article 154 del TRLMRLC) preveu que ‘las Corporaciones locales facilitarán la más amplia información sobre su actividad y la participación de todos los ciudadanos en la vida local.’ (...)”
- Que la finalitat del tractament de dades del padró era “(...) promoure la participació dels joves en l'àmbit municipal (...)”
- Que “(...) ‘es tracta d'una iniciativa per fomentar la convivència i la cohesió del jovent, a més d'una oportunitat per reunir-se amb representants municipals i parlar de temes de la ciutat que els interessin’ (...)”
- Que l'Ajuntament va tractar “(...) dades personals merament identificatives (adreça) i de característiques personals (edat).”
- Que “per tant el tractament per a fins ulteriors no hauria de comportar una especial incidència en el dret a la protecció de dades dels afectats (article 6.4.c) RGPD) ni greus conseqüències per a aquests (article 6.4.d) RGPD), particularment tenint en compte que serà l'afectat qui, en darrera instància, decidirà si vol participar o no. (...)”

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats objecte d'aquest procediment.

De la informació de què disposa aquesta Autoritat, es desprèn que l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts va consultar les dades del padró municipal d'habitants (en concret, la data de naixement i l'adreça postal del domicili habitual) per identificar les persones residents en el municipi que farien 18 anys d'edat l'any 2022; després, va utilitzar les dades d'aquests joves per enviar-los una carta i convidar-los a participar en la celebració d'aniversari organitzada pel consistori.

Respecte d'això, escau assenyalar que l'article 5.1.a del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD), disposa que qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit. En relació amb això, l'RGPD estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat que hi concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1.

En aquest cas, l'Ajuntament ha manifestat que la missió realitzada en interès públic o en l'exercici dels poders públics conferits al responsable del tractament (art. 6.1.e RGPD) és la base jurídica que l'habilita per tractar les dades del padró municipal (en concret, l'edat i l'adreça postal), per enviar les cartes als joves empadronats al municipi amb la finalitat d'informar-los sobre una activitat organitzada pel consistori i promoure'n la participació.

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL), estableix que qualsevol resident s'ha d'inscriure al padró del municipi on ha fixat la seva residència, amb la triple finalitat de determinar la població d'un municipi, adquirir la condició de veí i acreditar la residència i el domicili habitual (art. 15 i 16 LRBRL).

L'LRBRL preveu que la inscripció en el padró d'habitants municipal, entre altres dades obligatòries, ha de contenir el nom i cognoms, el domicili habitual i la data i lloc de naixement (art. 16.2 LRBRL), i que correspon a l'Ajuntament la formació, el manteniment, la revisió i custòdia d'aquest registre administratiu municipal (art. 17.1 LRBRL). En el mateix sentit ho preveu el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC).

En relació amb això, tal com ha determinat aquesta Autoritat en diversos dictàmens (entre d'altres, CNS 12/2017 o CNS 2/2022, disponibles al web <http://www.apdcat.cat/>), els ajuntaments poden utilitzar les dades que consten en el padró municipal d'habitants amb altres finalitats que siguin d'àmbit competencial del municipi, i en la mesura que siguin compatibles amb la triple finalitat pròpia del Padró que va justificar la recollida inicial de les dades.

L'article 25.1 de l'LRBRL preveu que "1. El municipi, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, pot promoure activitats i prestar els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal en els termes que preveu aquest article."

L'article 69.1 de l'RBRL determina que: "1. Les corporacions locals han de facilitar la més àmplia informació sobre la seva activitat i la participació de tots els ciutadans en la vida local."

En aquest cas, l'Ajuntament podia utilitzar les dades del padró municipal (en concret, la data de naixement i l'adreça postal del domicili habitual) per exercir les competències que li atribueix la legislació de règim local i que l'habiliten per comunicar-se amb els joves residents al municipi que adquirien la majoria d'edat l'any 2022, per tal d'informar-los sobre una activitat d'àmbit municipal i promoure'n la participació (d'acord amb l'art. 25 i l'art. 69.1 de l'LRBRL, en relació amb l'art. 66.1 i l'art. 154 del TRLMRLC).

En conseqüència, escau concloure que l'Ajuntament ha tractat les dades del padró municipal d'habitants segons el previst als articles 5.1.a i 6.1.e de l'RGPD, per tal d'assolir una finalitat que està inclosa dins del seu àmbit competencial i que és compatible amb la triple finalitat que va justificar la recollida inicial de les dades que hi consten, segons les previsions de l'art. 5.1.b de l'RGPD i la normativa reguladora del règim local referenciada.

3. L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats".
L'article 20.1 del mateix decret determina que escau el sobreseïment: "a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa; (...)."

De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar-ne l'arxivament.

Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 102/2023, relatives a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, ja que no s'ha constatat que s'hagi produït cap acte que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades.
2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts i comunicar-la a la persona denunciante.
3. Ordenar que la resolució es publiqui al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu l'entitat denunciada pot

interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat denunciada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora