

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxivament de la informació prèvia núm. IP 83/2023, referent a la Direcció General de Funció Pública.

Antecedents

1. En data 12/02/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de denúncia contra la Direcció General de Funció Pública de la Generalitat de Catalunya (DGFP) i contra el Sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant exposava que, el dia 06/02/2023, milers de treballadors i treballadores de l'Institut Català de la Salut (ICS) van rebre a la seva adreça electrònica professional "@gencat.cat" diversos correus electrònics enviats en nom del sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya; concretament, des de l'adreça electrònica (...)@infermeresdecatalunya.cat.

La persona denunciant aportava una còpia del correu electrònic que el sindicat va enviar als treballadors i treballadores de l'ICS el 06/02/2023. Aquest missatge inclou informació diversa sobre aquest sindicat i un peu informatiu que indica el següent: "Les dades han estat obtingudes de fonts accessibles al públic o les seccions sindicals a la seva empresa. (...)".

En relació amb això, la persona denunciant manifestava que "no existeix cap font accessible al públic" que inclogui les dades personals de les persones treballadores de l'ICS (en concret, el nom i cognoms, la gerència/hospital d'adscripció i l'adreça electrònica professional). Per tant, considerava que la DGFP hauria facilitat aquestes dades al sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya, el qual no tenia representació sindical en cap dels òrgans de representació de l'ICS ni de cap òrgan de representació de la Generalitat de Catalunya ni del seu sector públic.

2. Arran dels fets denunciats, per una banda, l'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 83/2023) envers la DGFP, d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

D'altra banda, l'Autoritat va traslladar a l'Agència Espanyola de Protecció de Dades (AEPD) la denúncia relativa a les conductes del sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya, atès que aquests fets denunciats no estan compresos dins dels supòsits sobre els quals té competència l'APDCAT, d'acord amb les previsions de l'article 156 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i l'article 3 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i de conformitat amb el previst als articles 14, 140 i 141 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP).

3. En aquesta fase d'informació, en data 16/10/2023, entre altres qüestions es va requerir a la DGFP el següent:

- Que confirmés si la DGFP va comunicar al sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya les dades personals de les persones treballadores de l'ICS (en tot cas, el nom i cognoms, l'adreça electrònica professional i la gerència i/o l'hospital de pertinença).
 - Que informés sobre la base jurídica que legitimaria la comunicació de dades personals de les persones treballadores de l'ICS a aquest sindicat.
 - Que indiqués en quina data i en quines circumstàncies es va produir aquesta comunicació de dades personals al sindicat, així com quines dades es van comunicar.
 - Que informés sobre si el dia en què la DGFP va comunicar aquestes dades el sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya tenia representació sindical dins l'àmbit de l'ICS, o bé de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.
4. En data 27/10/2023, la DGFP va respondre el requeriment amb un escrit en què exposava el següent: (la negreta és de l'APDCAT)
- Que, pel que fa a la comunicació de les dades personals de les persones treballadores de l'ICS als sindicats, en general "(...) la DGFP facilita les adreces del personal funcionari d'administració i tècnic, i coordinadament l'ICS, les del personal estatuari (...) a les organitzacions sindicals dels seus àmbits respectius."
 - Que "**En aquest cas, la DGFP no ha comunicat les dades**, però la base de legitimació per aquesta comunicació és el compliment d'una missió realitzada en interès públic (article 6.1.e de l'RGPD) d'acord amb la Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical, i d'acord amb la doctrina constitucional existent en aquesta matèria (STC 281/2005, de 7 de novembre): 'El dret a informar als treballadors forma part del contingut essencial de la llibertat sindical i el sindicat pot fer-la efectiva a través dels mitjans previstos en la llei i també a través d'altres mitjans que lliurement adopti, sempre que respecti la normalitat productiva (FJ 4). No existeix una obligació legal de facilitar la transmissió d'informació sindical als treballadors, afiliats o no, per mitjà d'un sistema de correu electrònic a càrrec de l'empresari (FJ 5), però si l'empresa ja disposa d'aquest mitjà, tot i que no estigui ideat per a l'ús sindical, els sindicats poden emprar-lo per transmetre notícies d'interès sindical als seus afiliats i als treballadors en general (FJ 7)."
 - Que "(...) la tramesa d'informació sindical mitjançant l'adreça de correu electrònic corporatiu objecte de la IP es va produir en el marc del procés d'eleccions sindicals que es van celebrar a l'ICS el març de 2023. (...)"
 - Que "La DGFP no va trametre dades."
 - Que el sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya en l'àmbit de la DGFP no tenia representació sindical.
 - Que "(...) respecte a la representativitat en l'àmbit d'alguna Junta de Personal de l'ICS, no es disposa d'aquesta informació que, d'altra banda, hauria de facilitar l'ICS."

- Que “en relació amb la tramesa de les dades de caracterització i de contacte professional a les organitzacions sindicals més representatives, es té en compte el que es preveia a la Resolució de la GAIP núm. 331/2018, de 15 de novembre (...)”
 - Que “en tot cas, la informació que es tramet és l'estrictament imprescindible per garantir els drets fonamentals que la normativa de llibertat sindical reconeix a les organitzacions sindicals amb representació en cadascun dels àmbits.”
5. En data 06/11/2023, també en el marc d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Autoritat va fer un requeriment a l'ICS en els mateixos termes que es transcriuen a l'antecedent 3r d'aquesta resolució.
6. En data 15/11/2023, l'ICS va demanar l'ampliació del termini de 10 dies concedit per respondre el requeriment, que l'Autoritat va concedir.
7. En data 22/11/2023, l'ICS va respondre el requeriment amb un escrit en què exposava el següent: (la negreta és de l'APDCAT)
- Que “el sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya va sol·licitar a l'Institut Català de la Salut, en data 03/03/2021, els correus corporatius de les treballadores i treballadors de l'ICS per poder realitzar tasques d'informació sindical.”
 - Que “en data 16/03/2021 la Direcció de Persones de l'Institut Català de la Salut va donar resposta a l'esmentada petició en els següents termes:
 - Que, havent fet l'oportuna consulta a la Direcció General de Funció Pública, se'ls informava que de conformitat amb la Resolució 331/2018, de 15 de novembre, de la GAIP aquesta informació es lliura als sindicats que tinguin representació en els comitès d'empresa i en els òrgans de representació que s'hagin establert a les Administracions públiques o comptin amb delegats de personal.
 - Que atès que el sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya no disposava de representació en els esmentats òrgans a l'Institut Català de la Salut, no es podia atendre la seva petició.”
 - Que “en les eleccions sindicals a òrgans de representació de l'Institut Català de la Salut que van tenir lloc el dies 28 i 29 de març de 2023, el sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya va obtenir representació en Juntes de Personal de l'ICS però des d'aleshores no ha fet cap altra petició (...)”
 - Que “(...) **l'Institut Català de la Salut no ha lliurat al sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya les adreces electròniques professionals del personal de l'Institut Català de la Salut.**”

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova

l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats objecte d'aquesta resolució d'arxiu.

De la informació de què disposa aquesta Autoritat es desprèn que, en general, la DGFP i l'ICS es coordinen per comunicar les dades personals del personal de l'ICS als sindicats que les sol·liciten i que són més representatius dins l'àmbit de l'ICS, d'acord amb les previsions de la Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical (LOLS). En concret, la DGFP facilita les dades del personal funcionari d'administració i tècnic i l'ICS facilita les dades del personal estatuari.

En aquest cas, la DGFP va manifestar que no havia comunicat al sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya les dades del personal d'administració i tècnic de l'ICS. Per la seva banda, l'ICS va manifestar que, en data 03/03/2021, aquest sindicat li va sol·licitar les adreces electròniques del personal estatutari de l'ICS, amb la finalitat de fer "tasques d'informació sindical", cosa que l'ICS li va denegar perquè, en aquell moment, el sindicat esmentat no disposava de representació dins l'àmbit de l'ICS. En aquest sentit, l'ICS afegia que actualment, arran de les eleccions sindicals celebrades els dies 28 i 29 de març de 2023, aquest sindicat sí que té representació en les juntes de personal de l'ICS, tot i que l'ICS no té constància de que el sindicat hagi tornat a demanar les dades dels seus treballadors i treballadores.

En conseqüència, a banda de les manifestacions de la persona denunciant, no es disposa de cap altre element que permeti corroborar la conducta denunciada relativa a una eventual comunicació de les adreces electròniques dels treballadors i treballadores de l'ICS al sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya. Tampoc hi ha cap indicatiu que permeti constatar una filtració de les dades de les persones treballadores de l'ICS, ni que la DGFP o l'ICS fessin un ús il·lícit d'aquestes dades personals.

Per tant, d'acord amb la informació facilitada no es pot atribuir ni a la DGFP ni a l'ICS la responsabilitat envers els fets denunciats i escau referir-nos al principi de presumpció d'innocència previst a l'article 24.2 de la Constitució espanyola, en relació amb l'article 53.2.b de l'LPAC, que reconeix el dret "a la presumpció de no-existència de responsabilitat administrativa mentre no es demostrï el contrari."

Cal tenir en consideració que el procediment sancionador és especialment garant, per raó de les conseqüències que se'n poden derivar. Per això, hi ha d'haver prou elements probatoris o indicis racionals que permetin imputar la comissió d'una infracció.

A la vista de les circumstàncies concretes que concorren en el supòsit objecte d'aquesta resolució, no ha quedat acreditat que la DGFP hagi facilitat les adreces electròniques dels empleats públics al sindicat Unió d'Infermeres de Catalunya, que en aquell moment no tenia representació en cap òrgan de representació sindical de l'ICS o de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, perquè poguessin difondre informació diversa del sindicat.

3. L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions

quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats". I l'article 20.1 del mateix decret determina que escau el sobreseïment :“(...) b) Quan no hi ha indicis racionals d'haver-se produït els fets que han estat la causa de la iniciació del procediment; (...)”

De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar-ne l'arxivament.

Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 83/2023, relatives a la Direcció General de Funció Pública, ja que no s'ha constatat que s'hagi produït cap acte que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades.
2. Notificar aquesta resolució a la Direcció General de Funció Pública i comunicar-la a la persona denunciada.
3. Ordenar que la resolució es publiqui al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu l'entitat denunciada pot interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat denunciada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora