

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxivament de la informació prèvia núm. IP 81/2023, referent a la Direcció General de Funció Pública.

Antecedents

1. En data 12/02/2023, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de denúncia contra la Direcció General de Funció Pública de la Generalitat de Catalunya (DGFP) i contra el sindicat Som Intersindical de Catalunya – Sindicat Republicà Català (d'ara endavant, Som Intersindical), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant exposava que, els dies 01/01/2023 i 03/01/2023, milers de treballadors i treballadores de l'Institut Català de la Salut (ICS) van rebre a la seva adreça electrònica professional, "@gencat.cat", diversos missatges enviats en nom del sindicat Som Intersindical, des de l'adreça electrònica "(...)"@somintersindical.cat".

La persona denunciant aportava una còpia d'aquests correus electrònics, els quals inclouen informació diversa sobre aquest sindicat i un peu informatiu que indica el següent: "(...) la vostra adreça de correu ha estat facilitada per la Direcció General de la Funció Pública a partir de la Resolució 331/2018 de la Comissió de Garantia del Dret d'accés a la informació pública de 15 de novembre. (...)"

En aquest sentit, la persona denunciant manifestava que la DGFP havia facilitat les dades de les persones treballadores de l'ICS al sindicat Som Intersindical, el qual no tenia "representació sindical en cap dels òrgans de representació" de l'ICS "ni de cap òrgan de representació de la Generalitat de Catalunya ni del seu sector públic."

2. Arran dels fets denunciats, d'una banda l'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 81/2023) envers la DGFP, d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

D'altra banda, l'Autoritat també va traslladar a l'Agència Espanyola de Protecció de Dades (AEPD) la denúncia relativa a les conductes del sindicat Som Intersindical, atès que aquests fets denunciats no estan compresos dins dels supòsits sobre els quals té competència l'APDCAT, d'acord amb les previsions de l'article 156 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, l'article 3 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i el que preveuen els articles 14, 140 i 141 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP).

3. En aquesta fase d'informació, en data 16/10/2023, entre altres qüestions es va requerir a la DGFP el següent:

- Que confirmés si la DGFP va comunicar al sindicat Som Intersindical les dades de les persones treballadores de l'ICS (en tot cas, la dada de l'adreça electrònica professional).
 - Que exposés els motius pels quals en el peu informatiu dels correus electrònics de dates 01/01/2023 i 03/01/2023 s'indicava que la DGFP havia facilitat a aquest sindicat l'adreça electrònica de les persones destinatàries dels correus esmentats.
 - Que informés sobre la base jurídica que legitimaria la comunicació de dades personals de les persones treballadores de l'ICS a aquest sindicat.
 - Que indiqués en quina data i en quines circumstàncies es va produir aquesta comunicació de dades personals al sindicat. També, quines dades es van comunicar.
 - Que informés si, el dia en què la DGFP va comunicar aquestes dades, el sindicat Som Intersindical tenia representació sindical dins l'àmbit de l'ICS, o bé de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.
4. En data 27/10/2023, la DGFP va respondre el requeriment amb un escrit en què exposava el següent:
- Que no va comunicar al sindicat Som Intersindical les dades de les persones treballadores de l'ICS.
 - Que, en general, "(...) la DGFP facilita les adreces del personal funcionari d'administració i tècnic, i coordinadament l'ICS, les del personal estatuari (...) a les organitzacions sindicals dels seus àmbits respectius."
 - Que "La DGFP desconeix el motiu pel qual aquesta organització sindical fa constar aquesta manifestació als seus correus electrònics, motiu pel qual els contactarà a l'efecte."
 - Que "La DGFP va comunicar a l'ICS i al Departament d'Educació l'any 2018 el contingut de la Resolució de la GAIP 331/2018, de 15 de novembre, per tal que donessin compliment en els seus termes, respecte les organitzacions sindicals del seu àmbit."
5. En data 06/11/2023, també en el marc d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Autoritat va requerir l'ICS en els mateixos termes del requeriment que s'ha transcrit a l'antecedent 3r d'aquesta resolució.
6. En data 15/11/2023, l'ICS va demanar l'ampliació del termini de 10 dies concedit per respondre el requeriment, que l'Autoritat va concedir.
7. En data 22/11/2023, l'ICS va respondre el requeriment amb un escrit en què exposava el següent:
- Que, "en data 25/03/2022, la Direcció General de Funció Pública va comunicar a l'Institut Català de la Salut que havia rebut de l'organització sindical Som Intersindical

la sol·licitud de les adreces electròniques corporatives de tot el personal de la Generalitat de Catalunya, petició a la que va respondre que no es podia lliurar la informació sol·licitada per no complir els requisits previstos en l'article 8.2 de la LOLS, ja que la referida organització sindical no constava ni com a una secció sindical d'una organització sindical més representativa ni que hagués obtingut representants en els òrgans de representació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.”

- Que “Posteriorment, la persona sol·licitant va presentar a la Direcció General de Funció Pública la documentació relativa a les actes de les eleccions de la Junta de Personal de l'Hospital Vall d'Hebron, als efectes d'acreditar que era membre electe d'aquest òrgan de representació, i a les que es va presentar dins la candidatura XXX.”
 - Que “Tenint en compte la documentació presentada, la Direcció General de Funció Pública va donar trasllat de la petició a l'Institut Català de la Salut als efectes de la seva valoració i tramitació.”
 - Que “havent fet l'oportuna consulta a la Direcció General de Funció Pública, en data 12/04/2022 l'Institut Català de la Salut va lliurar les adreces electròniques corporatives del personal estatutari de l'Hospital Vall d'Hebron a la persona sol·licitant per la seva condició d'electe de la Junta de Personal d'aquest hospital i perquè mantenia el càrrec en l'esmentat òrgan.”
 - Que “En les eleccions sindicals a òrgans de representació de l'Institut Català de la Salut que van tenir lloc els dies 28 i 29 de març de 2023, el sindicat Som Intersindical va obtenir representació en Juntes de Personal de l'Institut Català de la Salut però des d'aleshores no ha fet cap petició, i per tant, us confirmem que l'Institut Català de la Salut no ha lliurat al sindicat Som Intersindical l'adreça electrònica corporativa del personal de l'Institut Català de la Salut.”
- 8.** En data 11/12/2023, encara en el marc d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Autoritat va adreçar un nou requeriment a l'ICS. Entre altres qüestions, li demanava que aportés una còpia de: la sol·licitud de data 25/03/2022; la resposta que l'ICS va donar a la persona sol·licitant el 12/04/2022; la documentació que la persona sol·licitant va presentar relativa a les actes de les eleccions de la Junta de Personal de l'Hospital Vall d'Hebron; i de tota la documentació que l'ICS va valorar per determinar que la persona sol·licitant tenia dret a accedir a les adreces electròniques del personal estatutari de l'Hospital Vall d'Hebron.
- 9.** En data 21/12/2023, l'ICS va demanar l'ampliació del termini de 10 dies concedit per respondre el requeriment, que l'Autoritat va concedir.
- 10.** En data 29/12/2023, l'ICS va respondre el requeriment amb un escrit en què exposava el següent:
- Que “(...) La persona sol·licitant, en el moment d'efectuar la petició ja no formava part del sindicat XXX, però no havia renunciat al seu càrrec com a membre de la Junta de Personal.”
 - Que “(...) com a membre electe de la Junta de Personal tenia dret a rebre les adreces electròniques de l'àmbit de la Junta de la qual n'és membre.”

Juntament amb el seu escrit, l'ICS aportava la documentació següent:

- Captura de pantalla de la comunicació e-Valisa de data 25/03/2022, mitjançant la qual la Direcció General de Funció Pública va traslladar a l'ICS la informació següent:

"(...) En data 11 de març de 2022 va tenir entrada una sol·licitud per part de l'organització sindical Som Intersindical, mitjançant la qual peticionava les adreces electròniques corporatives de tot el personal de la Generalitat de Catalunya, i en relació amb la qual es va informar, per part d'aquesta Direcció General de la Funció Pública, que no es podia lliurar la informació sol·licitada per no complir els requisits previstos en l'article 8.2 de la LOLS, atès que la referida organització sindical no consta que sigui una secció sindical d'una organització sindical més representativa ni que hagi obtingut representats en els òrgans de representació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Posteriorment, en data 15 de març de 2022, la persona sol·licitant presenta documentació relativa a les actes de les eleccions de la Junta de Personal de l'Hospital Vall d'Hebron, als efectes d'acreditar haver obtingut representats en els òrgans de representació.

En aquest sentit, i tenint en compte la documentació presentada, us trametem adjuntes les sol·licituds abans referides, les quals us traslladem als efectes de la seva valoració i tramitació. (...)"

- Còpia de l'escrit de data 12/04/2022, pel qual l'ICS va respondre la persona representant de l'organització sindical Som Intersindical:

"(...) Per tal de donar compliment a la Resolució 331/2018, de 15 de desembre, de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), la Direcció General de Funció Pública lliura al vostre sindicat:

- Un fitxer amb els correus electrònics corporatius dels empleats públics de l'àmbit de personal estatutari de l'Hospital U. Vall d'Hebron de l'Institut Català de la Salut, per poder enviar informació de naturalesa sindical i laboral als treballadors.

Sense perjudici de l'anterior, i d'acord amb el contingut de la Resolució de la GAIP els sindicats estaran obligats a la primera comunicació que adreci als empleats públics a:

- Informar-los que han obtingut les seves adreces de correu electrònic.
- La finalitat del tractament que portarà a terme.
- La possibilitat d'exercir els seus drets i la de la resta de continguts a què fa referència a l'article 14 del Reglament general de protecció de dades.
- La possibilitat d'exercir els drets d'accés a les dades pròpies i a la rectificació o supressió d'aquestes dades, o a la limitació i oposició del seu tractament. (...)"

- Còpia del document “Model 6.8. Juntes de personal a les administracions públiques. Acta global d’escrutini. Dades referides al procés electoral. Eleccions per als òrgans de representació del personal a les administracions públiques.”

Aquest document és de data 27/03/2019 i fa referència a la unitat electoral de l’Hospital Universitari Vall d’Hebron. S’observa que l’any 2019 la persona sol·licitant va ser elegida representant a la junta de personal de l’hospital, en la candidatura del sindicat XXX i no en la candidatura del sindicat sol·licitant.

Fonaments de dret

1. D’acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l’LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l’article 5 de la Llei 32/2010, de l’1 d’octubre, de l’Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l’article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s’aprova l’Estatut de l’Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l’Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. A partir del relat d’antecedents, cal analitzar els fets denunciats objecte d’aquesta resolució d’arxivament.

De la informació de què disposa aquesta Autoritat es desprèn que, en general, la DGFP i l’ICS es coordinen per comunicar les dades personals del personal de l’ICS als sindicats que les sol·liciten i que són més representatius dins l’àmbit de l’ICS, d’acord amb les previsions de la Llei orgànica 11/1985, de 2 d’agost, de llibertat sindical (LOLS). En concret, la DGFP facilita les dades del personal funcionari d’administració i tècnic i l’ICS facilita les dades del personal estatuari.

En aquest cas, la DGFP manifesta que no va comunicar al sindicat Som Intersindical les dades del personal d’administració i tècnic de l’ICS. De la informació de què disposa aquesta Autoritat s’infereix que, en data 11/03/2022, aquest sindicat va sol·licitar a la DGFP les adreces electròniques dels treballadors i treballadores de la Generalitat de Catalunya, cosa que la DGFP va denegar perquè, en aquell moment, el sindicat esmentat no disposava de representació dins l’àmbit de l’Administració de la Generalitat de Catalunya.

En relació amb això, l’ICS assenyala que, en data 25/03/2022, la DGFP li va traslladar la petició “als efectes de la seva valoració i tramitació”, atès que la persona que representava el sindicat sol·licitant va acreditar que era membre electe de la junta de personal de l’Hospital Universitari Vall d’Hebron (que és un hospital gestionat per l’ICS). En aquest sentit, en data 12/04/2022 l’ICS va lliurar les adreces electròniques del personal estatutari de l’àmbit d’aquell hospital a la persona sol·licitant, perquè va valorar que aquesta persona “mantenia el seu càrrec” a l’esmentat òrgan de representació i que “tenia dret a rebre les adreces electròniques” dels treballadors i treballadores dins del seu àmbit d’actuació.

Tanmateix, l’ICS manifesta que no va comunicar les dades del seu personal estatutari al sindicat esmentat, perquè no tenia representació dins l’àmbit de l’ICS. L’ICS afegia que actualment, arran de les eleccions sindicals celebrades els dies 28 i 29 de març de 2023,

aquest sindicat sí que té representació a les juntes de personal de l'ICS, tot i que no té constància que el sindicat hagi demanat les dades dels seus treballadors i treballadores.

Assentat això, cal indicar que, a banda de les manifestacions de la persona denunciant, no ha quedat acreditat que la DGFP hagi facilitat les adreces electròniques dels empleats públics al sindicat Som Intersindical, que en aquell moment no tenia representació en cap òrgan de representació sindical de l'ICS o de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, perquè poguessin difondre informació diversa del sindicat. Tampoc hi ha cap indici que permeti constatar que la DGFP ha filtrat les dades de les persones treballadores de l'ICS, o que ha fet un ús il·lícit d'aquestes dades.

No obstant això, escau analitzar si l'ICS ha comès una infracció de la normativa de protecció de dades, pel fet de comunicar les adreces electròniques del personal estatutari de l'hospital universitari Vall d'Hebron a una persona que era membre de la junta de personal d'aquell hospital, la qual estava afiliada a un sindicat que en el moment en què es va produir el fet descrit, l'any 2022, no tenia representació dins l'ICS o de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En aquest sentit, escau assenyalar que l'article 5.1.a del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD), disposa que qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit. En relació amb això, l'RGPD estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat que hi concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1.

En aquest cas, l'ICS ha exposat que va comunicar les adreces electròniques del personal estatutari de l'hospital universitari Vall d'Hebron a la persona sol·licitant, perquè havia acreditat que era membre electe de la junta de personal de l'hospital. L'ICS va verificar que aquesta persona mantenia el seu càrrec quan va formular la petició l'any 2022, atès que havia resultat elegit membre electe d'aquest òrgan de representació l'any 2019 (les següents eleccions sindicals dins l'àmbit de l'ICS es van celebrar l'any 2023).

En relació amb això, cal indicar que el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP), estableix que els òrgans específics de representació dels funcionaris són els delegats de personal i les juntes de personal (art. 39). Aquests òrgans de representació tenen atribuïdes les funcions d'informació, consulta, vigilància i control, en els seus àmbits respectius (art. 40 TREBEP).

En aquest sentit, el Tribunal Suprem, en la sentència 111/2018 (Sala Social), de 7 de febrer de 2018, determina el següent: (la negreta és de l'APDCAT)

“(…) los órganos de representación de los trabajadores (art. 64 ET) y los delegados sindicales (art. 10.3 de la Ley Orgánica 11/1985 -LOLS-) son los únicos que tienen reconocido el derecho a acceder a determinada información en la medida que ésta constituye el instrumento imprescindible para que puedan desarrollar las funciones de representación, defensa, vigilancia y control que les son propias (...). Por consiguiente, estará justificado que la empresa comunique datos personales de los trabajadores a los representantes legales y/o sindicales a fin de que éstos

puedan ejercer las competencias que la ley les confiere siendo este un escenario que se ajusta a la excepción del art. 11.2 a) LOPD. Parece evidente que si, tanto el art. 64 ET, como el 10.3.1 LOLS confieren derechos de información y documentación a los representantes unitarios y sindicales, la obtención de la misma por la comunicación de la empresa se hallará amparada por esa excepción cuando, efectivamente, se trate de datos que tengan directa conexión con el ejercicio de aquellas competencias (...).”

Per tant, cal partir de la premissa que la comunicació de dades als membres de la junta de personal, per exercir les funcions que li són pròpies (com ara la representació legal de les persones treballadores), és una actuació conforme a la normativa de protecció de dades, que està habilitada per l'article 6.1.c de l'RGPD.

En aquest cas, l'ICS ha manifestat que la persona a qui va comunicar les dades mantenia el càrrec com a membre de la junta de personal de l'hospital universitari Vall d'Hebron, perquè no havia renunciat a la seva condició de membre electe, malgrat que havia canviat la seva afiliació sindical.

Assentat això, escau analitzar si el canvi d'afiliació sindical dels membres de les juntes de personal podria ser una causa d'extinció de la condició de membre electe d'aquest òrgan de representació i, en conseqüència, una causa de denegació de la petició d'accés a les dades sol·licitades.

En aquest sentit, el TREBEP preveu que el mandat dels membres de les juntes de personals, si escau, és de 4 anys, i poden ser reelegits (art. 42). Però no determina les causes d'extinció d'aquest càrrec durant el mandat. Per aquest motiu, escau aplicar supletòriament el que preveu l'article 20 de la Llei 9/1987, de 12 de juny, d'òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les administracions públiques, que continua vigent en els termes de la disposició transitòria cinquena del TREBEP. En concret, l'article 20.2 de la Llei 9/1987 preveu que els membres de la junta de personal només es poden revocar durant el seu mandat per decisió dels que els hagin elegit (en aquest cas, els treballadors i treballadores de l'ICS), mitjançant una assemblea convocada a aquest efecte. Aquest càrrec també es pot extingir per dimissió o per qualsevol altra causa (art. 20.4).

Respecte d'això, el Tribunal Suprem, en la sentència 266/2020 (Sala Social), de 26 de maig, determina el següent: (la negreta és de l'APDCAT)

“(...) hemos de acudir al art. 67 ET (RCL 2015, 1654), apartado 3 para poner de relieve que, a tenor del mismo, los miembros de la representación unitaria solo podrán ser revocados durante su mandato ‘por decisión de los trabajadores que los hayan elegido, mediante asamblea convocada al efecto a instancia de un tercio, como mínimo, de los electores y por mayoría absoluta de éstos, mediante sufragio personal, libre, directo y secreto’. Por tanto, no se atribuye ni a los sindicatos ni al propio Comité la facultad de destituir o cesar a los representantes unitarios. De hecho, **el legislador no contempla tampoco el cambio de afiliación sindical como causa del cese en tal condición**. Así lo indica el art. 12.3 del RD 1844/1994 (RCL 1994, 2585), por el que se aprueba el Reglamento de elecciones sindicales, que, haciéndose eco de la jurisprudencia de esta Sala IV del Tribunal Supremo

(STS/4^a de 18 septiembre 1989 (RJ 1989, 6450)), establece que ‘el cambio de afiliación del representante de los trabajadores producido durante la vigencia del mandato no implicará la modificación de la atribución de los resultados’. (...)”

Per tant, el canvi d’afiliació sindical no és una causa d’extinció de la condició de membre electe en la junta de personal. En aquest cas, no s’aprecia que hi concorri cap de les causes d’extinció descrites anteriorment.

A la vista de les circumstàncies concretes que concorren en el supòsit objecte d’aquesta resolució, escau concloure que l’ICS estava habilitat per facilitar l’adreça electrònica del personal estatutari de l’àmbit de l’hospital universitari Vall d’Hebron a la persona que era membre electe de la junta de personal d’aquest hospital, per garantir l’exercici de la seva funció representativa dels treballadors i treballadores del seu àmbit d’actuació.

En conseqüència, no es disposa de cap element que permeti atribuir que la DGFP i l’ICS han comès una infracció de la normativa de protecció de dades, en relació amb la comunicació de dades personals a una persona que era membre de la junta de personal de l’hospital referenciat.

3. L’article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d’aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que “(...) no es formularà plec de càrrecs i s’ordenarà el sobreseïment de l’expedient i l’arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d’infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats”. I l’article 20.1 del mateix decret determina que escau el sobreseïment: “a) Quan els fets no són constitutius d’infracció administrativa; (...)”

De conformitat amb tot el que s’ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s’ha acreditat cap fet que pugui ser constitutiu d’alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar-ne l’arxivament.

Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d’informació prèvia número IP 81/2023, relatives a la Direcció General de la Funció Pública, ja que no s’ha constatat que s’hagi produït cap acte que pugui ser constitutiu d’alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades.
2. Notificar aquesta resolució a la Direcció General de la Funció Pública i comunicar-la a la persona denunciant.
3. Ordenar que la resolució es publiqui al web de l’Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l’article 17 de la Llei 32/2010, de l’1 d’octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010 i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu l'entitat denunciada pot interposar un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveuen l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar a partir de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat denunciada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora