

## Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 257/2022, referent al Col·legi d'Economistes de Catalunya.

## Antecedents

1. En data 11/07/2022, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per trasllat de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, un escrit d'una persona pel qual formulava una denúncia contra el Col·legi d'Economistes de Catalunya (en endavant, CEC), amb motiu d'un presumpte incompliment del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD).

La persona denunciant exposava que, en data 30/05/2022, la mesa electoral constituïda per a les eleccions del representant dels treballadors del CEC, de la demarcació de Barcelona, va publicar el cens dels treballadors, el qual contenia dades de caràcter personal (DNI, data de naixement, antiguitat i categoria professional). El dit cens s'hauria publicat, sense autorització de les persones afectades, al tauler d'anuncis de la 5a planta de la seu col·legial, on no només tindrien accés els treballadors sinó també persones externes al CEC. Afegia que les mencionades dades eren innecessàries per a permetre als sindicats remetre informació i participar en el procés electoral.

La persona denunciant aportava una còpia del següent document: "*Model 2.2. Delegats de personal. Cens laboral. Eleccions per a representants dels treballadors a l'empresa*" i diverses captures de pantalla del web del CEC.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 257/2022), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 27/02/2023 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés sobre si, en la seu del CEC, es va fer públic un cens de treballadors en un tauler d'anuncis o en un altre lloc visible, en el marc de les eleccions de representants dels treballadors del dit organisme de l'any 2022. Així mateix, se li va demanar que informés, en cas de contestar afirmativament la pregunta precedent, en quines circumstàncies es va fer públic el cens de treballadors, durant quant temps va ser accessible, a quantes persones afectava i quines dades personals contenia, així com que aportés una còpia del mencionat cens, si en disposava. Finalment, se li va demanar que informés sobre quines persones empleades del CEC van tenir accés al dit cens i si, al lloc on es va publicar, també era visible per terceres persones externes del CEC, així com que informés de la base jurídica que habilitaria el tractament i l'exposició pública de les dades.

4. En data 21/03/2023, el CEC va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què exposava el següent:

- Que, d'acord amb el que estableix l'art. 74 de l'Estatut dels Treballadors (en endavant, TRLET), amb motiu de la convocatòria de les eleccions de representants dels treballadors de l'entitat, a celebrar el dia 01/06/2022, la mesa electoral va fer públic el cens laboral en el tauler d'anuncis del CEC.
- Que el dit cens va ser elaborat d'acord amb l'art. 6 del RD 188/1994, de 9 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'eleccions a òrgans de representació dels treballadors a l'empresa.
- Que el cens laboral es va publicar al tauler d'anuncis situat a la 5a planta de la seu col·legial, on només poden accedir mitjançant una clau d'accés els treballadors del CEC.
- Que el mencionat cens va ser accessible des del 30/05/2022 fins al 02/06/2022 i afectava 21 persones.
- Que, pel que fa al contingut del cens, només incloïa les dades que preveu el model núm. 2 de l'annex del Reglament d'eleccions a òrgans de representació dels treballadors a l'empresa, aprovat pel RD 188/1994, de 9 de setembre, i que esdevé el model oficial del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat, és a dir: "nom, sexe, DNI, data de naixement, antiguitat a l'empresa i categoria professional."
- Que només van tenir accés al cens en qüestió les persones que formaven part de la plantilla del CEC, les quals havien d'exercir el seu dret a vot. Afegia que la sala on era el tauler d'anuncis té restringit l'accés al personal col·legial i només s'hi pot entrar mitjançant una contrasenya.
- Que la base jurídica que habilitava el tractament i l'exposició pública de les dades era l'art. 6 del RD 1844/1994, de 9 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'eleccions a òrgans de representació dels treballadors a l'empresa. Afegeix que el dit article fa referència al model oficial de cens del Departament d'Empresa i Treball.
- Finalment, menciona que durant el procés electoral es va vetllar pel compliment de la legalitat i que no els consta que es produís cap incidència.

## **Fonaments de dret**

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats que són objecte de la present resolució d'arxiu.

La persona denunciant es queixava que el CEC havia fet públiques les dades personals (nom i cognoms, DNI, sexe, NIF, data de naixement, antiguitat i categoria professional) de diversos treballadors mitjançant la publicació del cens laboral en un tauler d'anuncis ubicat a la 5a planta de la seu col·legial —el qual segons la persona denunciant és un lloc on poden accedir persones alienes al CEC—, en ocasió de la celebració de les eleccions per a representants dels treballadors a l'empresa. També es queixava que les mencionades dades eren "innecessàries per permetre al sindicat remetre informació i participar en el procés electoral".

Pel que fa a la base jurídica que permetria la publicació de les mencionades dades, cal acudir a l'article 74 del TRLET, el qual estableix:

*“Article 74. Funcions de la mesa.*

*1. Un cop comunicat a l'empresa el propòsit de celebrar eleccions, l'empresa, en el termini de set dies, l'ha de traslladar als treballadors que hagin de constituir la mesa i també als representants dels treballadors, i ho ha de fer saber simultàniament als promotors. La mesa electoral s'ha de constituir, formalment, mitjançant una acta atorgada a aquest efecte, en la data que fixin els promotors en la seva comunicació del propòsit de celebrar eleccions, que ha de ser la data d'inici del procés electoral.*

*2. Si es tracta d'eleccions a delegats de personal, l'empresari, en el mateix termini, ha de remetre als components de la mesa electoral el cens laboral, que s'ha d'ajustar, a aquests efectes, al model normalitzat. La mesa electoral ha de complir les funcions següents:*

- a) Ha de fer públic entre els treballadors el cens laboral amb indicació dels qui són electors.*
- b) Ha de fixar el nombre de representants i la data límit per a la presentació de candidatures.*
- c) Ha de rebre i proclamar les candidatures que es presentin.*
- d) Ha d'assenyalar la data de votació.*
- e) Ha de redactar l'acta de l'escrutini en un termini no superior a tres dies naturals”.*

En el mateix sentit, l'article 6 del RD 1844/1994, de 9 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'eleccions a òrgans de representació dels treballadors a l'empresa, estableix el següent, pel que fa a la publicació i contingut del cens laboral:

**“Artículo 6. Censo laboral.**

*1. El censo laboral se ajustará al modelo número 2 del anexo a este Reglamento.*

*2. En las elecciones para Delegados de Personal y miembros del Comité de Empresa, comunicado a la empresa el propósito de celebrar elecciones por sus promotores, ésta, en el término de siete días, dará traslado de dicha comunicación a los trabajadores que deberán constituir la mesa y en el mismo término remitirá a los componentes de la mesa electoral el censo laboral, con indicación de los trabajadores que reúnen los requisitos de edad y antigüedad, en los términos del artículo 69.2 del Estatuto de los Trabajadores, precisos para ostentar la condición de electores y elegibles.*

*La mesa electoral hará público, entre los trabajadores, el censo laboral con indicación de quiénes son electores y elegibles de acuerdo con el artículo 69.2 del Estatuto de los Trabajadores, que se considerará a efectos de la votación como lista de electores.*

*Cuando se trate de elecciones para Comités de Empresa, la lista de electores y elegibles se hará pública en los tabloneros de anuncios durante un tiempo no inferior a setenta y dos horas.*

*3. Cuando se trate de empresas o centros de trabajo con 50 o más trabajadores, en el censo laboral se hará constar el nombre, dos apellidos, sexo, fecha de nacimiento, documento nacional de identidad, categoría o grupo profesional y antigüedad en la empresa de todos los trabajadores, distribuyéndose en un colegio de técnicos y administrativos y otro de especialistas y no cualificados, y un tercer colegio, si así se hubiese pactado en Convenio Colectivo, de acuerdo con lo previsto en el artículo 71.1 del Estatuto de los Trabajadores.*

*4. La empresa igualmente, facilitará en el listado del censo laboral la relación de aquellos trabajadores contratados por término de hasta un año, haciendo constar la duración del contrato pactado y el número de días trabajados hasta la fecha de la convocatoria de la elección.*

*5. (...).”*

Així, a l'apartat primer de l'article 6 del RD 1844/1994, de 9 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'eleccions a òrgans de representació dels treballadors a l'empresa, es fa una

remissió al model núm. 2 de l'Annex del mateix text legal, el qual, pel que aquí interessa, fa referència a les següents dades, que són les que ha d'incloure el mencionat cens laboral: nom i cognoms, sexe, DNI, data de naixement, antiguitat a l'empresa i categoria professional, de manera que es distribueix en dos llistats, un que fa referència als treballadors fixos o que tinguin un contracte superior a l'any, i un altre que inclouria els treballadors que tenen un contracte inferior a l'any.

Resulta, doncs, que el cens laboral que va publicar el CEC tracta les mateixes dades que preveu la normativa sectorial citada, si bé el formulari utilitzat es correspondria amb el model normalitzat del Departament d'Empresa i Treball, de la Generalitat de Catalunya, anomenat "2.2. Delegats de personal. Cens laboral. Eleccions per a representants dels treballadors a l'empresa". Dit cens, a més, inclou un apartat final dedicat a la "Informació bàsica de protecció de dades del tractament "Eleccions sindicals"", amb el següent text:

**"Responsable del tractament:** Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral del Departament d'Empresa i Treball.

**Finalitat:** la finalitat és gestionar el registre de processos d'eleccions sindicals a representants del personal treballador i funcionari, de les impugnacions, de les comunicacions de baixes i d'altres de les persones representants.

**Drets de les persones interessades:** Podeu sol·licitar l'accés, la rectificació, la supressió o la limitació del tractament de les vostres dades. També podeu oposar-vos al tractament. Procediment per exercir els vostres drets a

[http://empresa.gencat.cat/ca/departament/proteccio\\_de\\_dades/drets/](http://empresa.gencat.cat/ca/departament/proteccio_de_dades/drets/)

Informació addicional sobre aquest tractament: <https://treball.gencat.cat/ca/informacio/proteccio-dades/tractaments/llicitat-unitats/relacions-laborals/sindicals/>.

Així, pel que fa a la licitud del tractament, l'article 6 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, disposa el següent:

"Artículo 6

Licitud del tratamiento

1. El tratamiento solo será lícito si se cumple al menos una de las siguientes condiciones:

a) el interesado dio su consentimiento para el tratamiento de sus datos personales para uno o varios fines específicos;

b) el tratamiento es necesario para la ejecución de un contrato en el que el interesado es parte o para la aplicación a petición de este de medidas precontractuales;

c) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento;

d) el tratamiento es necesario para proteger intereses vitales del interesado o de otra persona física; e) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;

f) el tratamiento es necesario para la satisfacción de intereses legítimos perseguidos por el responsable del tratamiento o por un tercero, siempre que sobre dichos intereses no prevalezcan los intereses o los derechos y libertades fundamentales del interesado que requieran la protección de datos personales, en particular cuando el interesado sea un niño. Lo dispuesto en la letra f) del párrafo primero no será de aplicación al tratamiento realizado por las autoridades públicas en el ejercicio de sus funciones.

2. (...).

3. La base del tratamiento indicado en el apartado 1, letras c) y e), deberá ser establecida por:

a) el Derecho de la Unión, o

b) el Derecho de los Estados miembros que se aplique al responsable del tratamiento.

*La finalidad del tratamiento deberá quedar determinada en dicha base jurídica o, en lo relativo al tratamiento a que se refiere el apartado 1, letra e), será necesaria para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento. Dicha base jurídica podrá contener disposiciones específicas para adaptar la aplicación de normas del presente Reglamento, entre otras: las condiciones generales que rigen la licitud del tratamiento por parte del responsable; los tipos de datos objeto de tratamiento; los interesados afectados; las entidades a las que se pueden comunicar datos personales y los fines de tal comunicación; la limitación de la finalidad; los plazos de conservación de los datos, así como las operaciones y los procedimientos del tratamiento, incluidas las medidas para garantizar un tratamiento lícito y equitativo, como las relativas a otras situaciones específicas de tratamiento a tenor del capítulo IX. El Derecho de la Unión o de los Estados miembros cumplirá un objetivo de interés público y será proporcional al fin legítimo perseguido.”*

D'acord amb tot l'anterior, escau considerar que la publicació del cens laboral entre les persones treballadores del CEC tenia empara en la base jurídica de l'apartat primer de l'article 6 del RD 1844/1994, de 9 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'eleccions a òrgans de representació dels treballadors a l'empresa, sens perjudici que les persones interessades puguin sol·licitar l'accés, la rectificació, la supressió o la limitació del tractament de les seves dades personals.

Tanmateix, és procedent analitzar, també, si persones alienes al personal laboral del CEC van tenir accés a la dita publicació, segons es queixava la persona denunciada. Pel que fa a aquest extrem, l'entitat denunciada va al·legar que el dit cens només va ser accessible per a les persones que formaven part de la plantilla de l'entitat, les quals havien d'exercir el seu dret a vot, ja que el tauler d'anuncis es trobava en un lloc restringit al personal del CEC al qual només es pot accedir mitjançant l'ús d'una contrasenya o clau d'accés.

Doncs bé, a banda de les manifestacions de la persona denunciada, no es disposa de cap altre element que corrobori que el CEC va publicar el cens en un lloc accessible per a persones alienes al personal laboral de la dita entitat. En conseqüència, resulta aplicable aquí el principi de presumpció d'innocència, ja que no es disposa de cap element de prova que permeti acreditar la comissió d'una infracció per part de l'entitat denunciada. En aquest sentit, l'article 53.2.b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, reconeix el dret “A la presumpció de no existència de responsabilitat administrativa mentre no es demostrï el contrari”.

**3.** De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació amb els fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que “(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats”. I l'article 20.1) del mateix Decret determina que procedeix el sobreseïment: “a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa; b) Quan no hi ha indicis racionals d'haver-se produït els fets que han estat la causa de la iniciació del procediment; (...)”.

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 257/2022, relatives al Col·legi d'Economistes de Catalunya.
2. Notificar aquesta resolució al Col·legi d'Economistes de Catalunya i a la persona denunciant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat ([apdcat.gencat.cat](http://apdcat.gencat.cat)), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les persones interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per defensar els seus interessos.

La directora,