

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxivament de la informació prèvia núm. IP 201/2022, referent a l'Ajuntament de Vallromanes.

Antecedents

1. En data 28/05/2022, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de denúncia contra l'Ajuntament de Vallromanes (d'ara endavant, l'Ajuntament), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, el denunciant exposava que l'Ajuntament havia publicat, en edictes oficials i públics, l'anunci sobre l'aprovació definitiva del Projecte del Pla de prevenció d'incendis forestals de la Urbanització (PPU) Can Carló (expedient núm. 1299/2021), que contenia el seu nom i cognoms i revelava que havia presentat un escrit d'al·legacions contra el projecte esmentat. També manifestava que els veïns havien rebut una carta relacionada amb l'assumpte, mentre que ell no n'havia rebut cap.

Per tal d'acreditar aquests fets, el denunciant aportava còpia d'aquest anunci, publicat al DOGC núm. 8636 de 29/03/2022.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 201/2022), d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.
3. En data 21/11/2023, l'Àrea d'Inspecció d'aquesta Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d'internet sobre els fets objecte de denúncia. Així, es va constatar el següent:
 - Al tauler d'anuncis de la seu electrònica de l'Ajuntament no hi ha cap anunci publicat en el període que va des del 20/02/2016 al 12/01/2023. Tampoc s'obté cap resultat fent una cerca de l'anunci al web oficial de l'Ajuntament.
 - L'anunci es va publicar al DOGC núm. 8636 de 29/03/2022 i al BOPB de 29/03/2022.
4. En aquesta fase d'informació, en data 30/11/2023 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés dels motius pels quals es va incloure el nom i cognoms del denunciant en l'acord que es va publicar al DOGC i al BOPB. També, que indiqués quina base jurídica legitimaria la publicació de l'acord on consta identificat el denunciant, i si l'acord esmentat es va notificar individualment a terceres persones.
5. En data 18/12/2022, l'Ajuntament va respondre el requeriment a través d'un escrit en què exposava el següent:

- L'anunci d'aprovació definitiva del Projecte PPU Can Carló es va publicar íntegrament al BOPB de 29 de març de 2022 i al DOCG núm. 8636, de 29 de març de 2022. Igualment, l'anunci es va publicar íntegrament en el tauler d'anuncis de la seu electrònica de l'Ajuntament i va estar exposat durant 60 dies. S'adjunta el certificat de publicació en el tauler d'anuncis.
- L'Ajuntament va incloure en l'acord que es va publicar el nom i cognoms del regidor, portaveu i representant del grup municipal.
- Les al·legacions a les quals fa referència l'anunci publicat les va presentar un grup municipal mitjançant el seu representant. I, a l'empara de la STS de 16 de desembre de 1999, tot i no tenir personalitat jurídica, el que faci el grup s'entén fet per tots i cadascun dels membres del grup.
- L'escrit d'al·legacions el va presentar el denunciant "(...) actuant com a portaveu i en representació del Grup Municipal (...)". Per tant, la presentació de l'escrit d'al·legacions és conseqüència de l'exercici del seu càrrec públic de regidor municipal i en representació del grup municipal.
- D'acord amb la normativa de transparència, els representants locals de l'Administració local tenen la consideració d'alts càrrecs, als efectes de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i el bon govern (LTC). I, d'acord amb l'article 24.1 de l'LTC i l'article 70.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), el nom i cognoms i el càrrec o lloc ocupat del personal al servei de les administracions públiques, o dels alts càrrecs, són dades personals merament identificatives.

Per tant, s'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública, encara que contingui aquestes dades personals merament identificatives. A aquests efectes, l'aprovació definitiva del Projecte del Pla de prevenció d'incendis forestals de la Urbanització (PPU) Can Carló és un acte administratiu al qual s'aplica el principi de transparència, en tractar-se d'una actuació de rellevància jurídica.

- Al document publicat, les úniques dades personals que s'hi revelen són el nom i cognoms del denunciant, que és el representant del grup municipal. La seva condició de regidor i portaveu del grup municipal i, com a mínim, el seu nom i cognoms, resulta accessible per a qualsevol ciutadà. Igualment, la mateixa persona afectada ja havia fet pública la seva condició de portaveu o representant del grup municipal en els seus perfils de xarxes socials. En compliment de la normativa de transparència, a la mateixa web de l'Ajuntament també hi consten publicat el nom i cognoms de la persona denunciant i el grup municipal al qual pertany, com a regidor membre del consistori. Per tant, són dades manifestament públiques i respon també a la legitimitat del tractament de les dades (article 9.2.e RGPD).
- Al Codi de conducta dels alts càrrecs de l'Ajuntament, com a norma de conducta s'estableix que cal proporcionar tota la informació derivada de les actuacions en l'exercici de les seves funcions i competències. També, que s'han de gestionar els recursos públics i facilitar la rendició de comptes, en compliment de l'obligació de respondre de les actuacions pròpies i de les dels òrgans que dirigeixen. Per tant, el tractament del nom i

cognoms del regidor és respectuós amb la normativa de transparència i de protecció de dades, i es tracta d'una informació veraç i de rellevància pública.

- La base jurídica que justifica la publicació de les dades personals del regidor que va presentar al·legacions en representació del grup municipal és el compliment d'una missió realitzada en interès públic (art. 6.1.e RGPD) i el compliment d'una obligació legal (art. 6.1.c RGPD), d'acord amb els articles 24.1 de l'LTC i 70.2 de l'RLTC. Així mateix, és conforme al principi de minimització de dades.
- La normativa aplicable al procediment relatiu a mesures d'incendis forestals a implantar en urbanitzacions són els articles 37 i 38 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).
- Pel que fa a la normativa aplicable a la publicació de l'aprovació definitiva de l'acord, l'article 38.2 del ROAS estableix que "l'acord d'aprovació definitiva del projecte s'ha de publicar al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al butlletí informatiu local, si n'hi ha, i s'ha d'inserir al tauler d'anuncis de la corporació."
- El denunciante va presentar un escrit d'al·legacions en data 18 de gener de 2022, actuant com a portaveu i en representació del grup municipal, tal com ho fa constar ell mateix. S'aporta còpia de l'escrit d'al·legacions presentat.
- En data 23 de febrer de 2022, l'Ajuntament va notificar al regidor portaveu i representant del grup municipal la resposta a les al·legacions presentades pel grup municipal. En data 8 de març de 2022, la notificació adreçada al grup municipal va ser rebutjada en la seu electrònica. S'aporten la notificació i el justificant del rebuig.
- L'Ajuntament va notificar personalment als veïns, com a part interessada, l'aprovació definitiva del projecte. En aquestes notificacions hi figuraven el nom i cognoms del regidor, que actuava com a portaveu i en representació del grup municipal. S'aporta còpia d'una notificació adreçada a un veí afectat.

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats objecte d'aquesta resolució d'arxivament.
 - En primer lloc, el denunciante es queixava que l'Ajuntament havia publicat un anunci sobre l'aprovació definitiva d'un projecte, que contenia el seu nom i cognoms i revelava que havia presentat un escrit d'al·legacions contra el projecte.

D'acord amb la resposta rebuda de l'Ajuntament i la prova documental relativa a l'escrit d'al·legacions que el denunciante va presentar contra el projecte el 18 de gener de 2022, es constata que el denunciante no actuava en nom propi, sinó en representació

d'un grup municipal. Això queda corroborat en el mateix anunci publicat, on es fa referència al denunciador com a representant d'un grup municipal. Per tant, en el contingut de l'anunci no es revela cap altra informació que tingui la consideració de dada personal del denunciador que no sigui el seu nom i cognoms, els quals van associats al grup municipal que representa, atès que la presentació de l'escrit d'al·legacions només es pot atribuir al grup municipal.

La inclusió del nom i cognoms del denunciador en l'anunci sobre l'aprovació definitiva del Projecte del Pla de prevenció d'incendis forestals de la Urbanització (PPU) Can Carló no sembla que fos una informació necessària per aconseguir la finalitat que perseguia l'Ajuntament amb la publicació de l'anunci, que era donar publicitat a l'aprovació definitiva del projecte amb la desestimació d'unes al·legacions presentades per un grup municipal. Per aquest motiu, hauria estat més respectuós amb el principi de minimització de les dades que en l'anunci s'hagués omès la identitat del denunciador, és a dir, el seu nom i cognoms.

No obstant això, i en relació amb el nom i cognoms del denunciador vinculats al grup municipal al qual representa, per una banda es desprèn que, abans que l'Ajuntament publicqués l'anunci, era un fet conegut que el denunciador era regidor i portaveu del grup municipal. En aquest sentit, el mateix denunciador havia fet manifestament públics les seves dades consistents en el seu nom i cognoms i el grup municipal al qual pertany, tant en els seus perfils de xarxes socials com a la web del grup municipal.

Per altra banda, d'acord amb la normativa de transparència, l'Ajuntament està obligat a publicar determinada informació al portal de transparència. Concretament, l'article 9.1.f LTC requereix que es publiqui la relació d'alts càrrecs, entre els quals s'inclouen els representants locals (art. 4.2.b LTC), com és el cas del denunciador.

Per tant, és un fet provat que les al·legacions contra el projecte les va presentar un grup municipal mitjançant el seu representant i, per tant, no estariem davant de dades referides a una persona física.

En conclusió, amb la publicació de l'anunci, l'Ajuntament va informar sobre unes al·legacions interposades per un grup municipal i no va revelar la condició del denunciador com a representant del grup municipal, atès que aquesta informació era pública.

- En segon lloc, el denunciador es queixava que els veïns havien rebut una carta relacionada amb l'assumpte, mentre que ell no n'havia rebut cap.

L'article 14.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), estableix que són subjectes obligats a relacionar-se amb les administracions públiques, entre d'altres, les persones jurídiques, les entitats sense personalitat jurídica i els seus representants. D'aquesta manera, en data 23/02/2022 l'Ajuntament va posar a disposició del grup municipal la notificació electrònica de la resposta a les al·legacions presentades contra el projecte; aquesta notificació es va entendre com a rebutjada en data 08/03/2022 (art. 43.2 LPAC) i es va donar per efectuat el tràmit de notificació (art. 41.5 LPAC).

En relació amb les cartes que van rebre alguns veïns com a parts interessades en el procediment d'aprovació definitiva del projecte, l'Ajuntament aporta còpia de la

notificació feta a un veí afectat en la qual hi figuren el nom i cognoms del denunciador en tres ocasions, i en tots ells fent referència que actua en representació del grup municipal.

D'acord amb el que s'ha exposat, cal concloure que dels fets denunciats no s'infereix que l'Ajuntament de Vallromanes hagi comès cap vulneració de la normativa de protecció de dades.

L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats". I l'article 20.1) del mateix Decret determina que procedeix el sobreseïment: "a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa (...)."

Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 201/2022, relatives a l'Ajuntament de Vallromanes, ja que no s'ha constatat que s'hagi produït cap acte que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades.
2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Vallromanes i a la persona denunciador.
3. Ordenar que la resolució es publiqui al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb caràcter potestatiu les persones interessades poden interposar, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per defensar els seus interessos.

La directora