

(En aquesta resolució s'han ocultat les mencions a l'entitat afectada per tal de donar compliment a l'art. 17.2 de la Llei 32/2010, atès que en cas de revelar el nom de l'entitat afectada, es podrien identificar també les persones físiques afectades.)

## Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 74/2022, referent a l'Ajuntament de (...).

## Antecedents

1. En data 22/02/2022, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona (en endavant, denunciant) pel qual formulava denúncia contra l'Ajuntament de (...), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant, la qual era la titular del lloc de treball de Secretari/ària de l'Ajuntament de (...), posava de manifest que, arran de la seva situació d'incapacitat temporal, l'Ajuntament havia aprovat el Decret d'alcaldia 2022/150, de data 17/02/2020, per a la cobertura temporal del seu lloc de treball, en el qual s'inclouïa una "*dada personal especialment sensible*", com seria el fet que es trobava en situació "*d'incapacitat temporal*", i havia donat trasllat del dit "anunci" al Col·legi Oficial de Secretaris Interventors i Tresorers d'Administració Local de Barcelona (en endavant, CSITAL).

La persona denunciant acompanyava l'escrit de denúncia amb una còpia de la notificació de del Decret d'alcaldia 2022/150, pel qual s'aprova la "*Resolució per a la cobertura temporal del lloc de treball de Secretari/ària de l'Ajuntament de (...) per incapacitat temporal del titular, mitjançant nomenament provisional, comissió de serveis o acumulació de personal funcionari d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, fins a la reincorporació del titular*". En la part dispositiva es resol aprovar la publicació de l'anunci de la cobertura temporal de la referida plaça, al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (en endavant, BOPB), així com a la pàgina web de l'Ajuntament de (...), i donar-ne trasllat al CISTAL.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 74/2022), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació prèvia, en data 15/03/2022, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d'Internet sobre els fets objecte de denúncia. Així, es va constatar que en data 23/02/2022 l'Ajuntament de (...) va publicar al web del BOPB l'edicte pel qual es fa públic que s'ha aprovat el Decret 2022/150, de data 17/02/2022, amb les "*Bases específiques reguladores del procés selectiu per proveir mitjançant nomenament provisional, comissió de serveis o acumulació el lloc de treball de Secretari/ària de l'Ajuntament de (...)*". En aquesta publicació s'indicava que el motiu de la cobertura provisional del lloc de treball era la situació d'incapacitat temporal del seu titular i es preveia la seva durada fins a la reincorporació del titular.

4. En data 09/05/2022, també en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un segon escrit de la persona denunciant mitjançant el qual ampliava la denúncia inicial i posava de manifest que aquell mateix dia, l'Ajuntament de (...) havia donat trasllat al CSITAL d'un nou anunci relatiu al procediment de la cobertura temporal del seu lloc de treball de secretari de l'Ajuntament, en el qual s'indicava com a motiu de la cobertura provisional la situació d'incapacitat temporal de la persona titular.

Aquest segon escrit s'acompanyava de l'edicte pel qual es fa públic el Decret d'alcaldia 2022/525, de data 05/05/2022, amb les bases reguladores del procés selectiu per proveir el lloc de Secretari/ària de l'Ajuntament de (...). El contingut del Decret d'alcaldia 2022/525 coincideix en la seva totalitat amb el del referenciat Decret d'alcaldia 2022/150, de data 17/02/2022, mencionant-se, doncs, també aquí que el motiu de la cobertura provisional del lloc de treball era la situació d'incapacitat temporal del seu titular.

5. En data 03/08/2022, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d'Internet sobre els fets objecte de l'escrit d'ampliació de la denúncia inicial. Així, es va constatar que, en data 12/05/2022, l'Ajuntament de (...) va publicar al web del BOPB l'edicte relatiu al Decret 2022/525 d'alcaldia, de data 05/05/2022, amb les *"Bases específiques reguladores del procés selectiu per proveir mitjançant nomenament provisional, comissió de serveis o acumulació el lloc de treball de Secretari/ària de l'Ajuntament de (...)."* En les dites bases reguladores s'indica que el motiu de la cobertura provisional del lloc de treball de secretari de l'Ajuntament era la situació d'incapacitat temporal del seu titular.

6. En data 25/08/2022, també en el sí d'aquesta fase d'informació prèvia, es va requerir l'entitat denunciada perquè es pronunciés sobre els extrems següents:

- Informés si, a banda de la publicació al BOPB, els edictes havien estat comunicats de forma íntegra a d'altres persones o entitats, i en tal cas, quina informació hauria estat comunicada, les persones o entitats destinatàries, i la data de la comunicació.
- Indiqués la base jurídica (Reglament 2016/679) i la normativa relacionada, que habilitaria la publicació al BOPB de la informació relativa a que el titular del lloc de treball convocat està en situació d'incapacitat temporal; així com també aquella que habilitaria l'eventual comunicació d'aquesta informació a d'altres persones o entitats.

7. En data 14/09/2022, l'Ajuntament de (...) va respondre el requeriment esmentat a través d'escrit en què exposava el següent:

- *"(...) Els Anuncis de referència es van publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB) així com a la pàgina web de l'Ajuntament de (...), i se'n va donar trasllat al Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya (CSITAL), tot plegat d'acord amb els requisits de publicitat establerts a la Nota informativa de la Direcció General d'Administració Local en relació amb els nous requeriments sobre la publicitat en les sol·licituds de cobertura no definitiva de llocs reservats a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional (document adjunt). A la vegada, les Resolucions de l'Alcaldia de les quals porten causa els Anuncis es van notificar als interessats de l'expedient administratiu: al propi Sr. (...) Secretari titular de l'Ajuntament de (...), als Srs./es. (...) substituïts accidentals, i a la Junta*

de Personal, als efectes legals i informatius escaients; en les mateixes dates 18/02/2022 i 05/05/2022, respectivament.

- Els articles 49 i 52 del Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional preveuen la incapacitat temporal del titular com una de les causes per a la seva substitució provisional. La informació relativa a que el titular del lloc de treball de Secretari/ària de l'Ajuntament està en situació d'incapacitat temporal s'ha publicat i comunicat en base als requisits de la Nota informativa de la Direcció General d'Administració Local en relació amb els nous requeriments sobre la publicitat en les sol·licituds de cobertura no definitiva de llocs reservats a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional (document adjunt), per la qual «L'anunci de la cobertura de la vacant del lloc reservat a publicar haurà d'incloure, com a mínim, la informació següent: Motiu/durada prevista» (pàg. 5); o bé, per analogia amb els nomenaments accidentals per cobertura d'incapacitats temporals inferiors a un mes, «Perquè el nomenament accidental per absència produeixi efectes, la corporació local haurà de comunicar a la DGAL, prèviament o el mateix dia que es produeixi, l'absència que hagi de ser coberta pel personal funcionari nomenat, indicant la causa i les dates o termini de l'absència.» (pàg. 10)».

L'Ajuntament acompanyava el seu escrit del document intitulat "Nota informativa de la Direcció General d'Administració Local en relació amb els nous requeriments sobre la publicitat en les sol·licituds de cobertura no definitiva de llocs reservats a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional" de la Direcció General d'Administració Local del Departament de la Presidència Direcció General d'Administració Local (en endavant, DG d'Administració Local), de data 11/02/2021, en quines pàgines 5 i 10 es recull el literal transcrit per l'Ajuntament en l'escrit de resposta al requeriment d'aquesta Autoritat.

## Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats que són objecte de la present resolució d'arxiu.

En concret, la persona denunciant es queixava que l'Ajuntament de (...) va donar trasllat al CSITAL de dos anuncis pels quals es donava publicitat a l'aprovació de les bases reguladores del procés selectiu per a la provisió temporal del lloc treball que ocupava com a Secretari del dit Ajuntament, en les quals s'inclouia que el motiu de la cobertura temporal del dit lloc de treball era la "incapacitat temporal del titular". Aquest anuncis van ser aprovats pel Decret 2022/150, de data 17/02/2022, i pel Decret 2022/525, de data 05/05/2022, respectivament.

Així les coses, en aquesta resolució escau analitzar dues qüestions, la primera, si l'entitat es trobava legitimada per incloure en les bases reguladores del procés selectiu de Secretari de

l'Ajuntament, aprovades pel Decret 2022/150 i pel Decret 2022/525, la dada de salut que la persona aquí denunciant (titular de la plaça) es trobava en una "situació d'incapacitat temporal", i la segona, si els anuncis de la convocatòria que es van traslladar al CSITAL, i publicitats al BOPB i al web de l'Ajuntament, havien d'incloure que el motiu de la cobertura provisional del lloc de treball era *"la situació d'incapacitat temporal del seu titular"*.

Doncs bé, el primer que cal indicar és que l'Ajuntament de (...), en resposta al requeriment d'informació d'aquesta Autoritat, confirmava que els controvertits anuncis pels quals es feia públic l'aprovació del Decret 2022/150, de data 17/02/2022, i del Decret 2022/525, de data 05/05/2022, relatius a les *"Bases específiques reguladores del procés selectiu per proveir mitjançant nomenament provisional, comissió de serveis o acumulació el lloc de treball de Secretari/ària de l'Ajuntament de (...)"*, van ser traslladats al CSITAL, i també van ser publicats al BOPB i al web de l'Ajuntament de (...), en les dates 23/02/2022 i 12/05/2022, respectivament.

En relació amb això, l'entitat indicava que la seva actuació es trobava legitimada en base als articles 49 i 52 del *Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional*, i en base als criteris publicats per la DG d'Administració Local, d'11/02/2021, en relació amb els nous requeriments sobre la publicitat en les sol·licituds de cobertura no definitiva dels llocs reservats als funcionaris amb habilitació de caràcter nacional.

Pel que fa a la inclusió de la dada relativa a la situació d'incapacitat temporal a les bases reguladores del procés selectiu, cal assenyalar que l'article 49.1 del Real Decreto 128/2018, que regula els nomenaments provisionals dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, preveu el següent:

*"Las Comunidades Autónomas podrán efectuar nombramientos provisionales a funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional para los puestos vacantes a ellos reservados (...).*

*Se incluyen, a efectos de estos nombramientos, los puestos ocupados con nombramientos accidentales e interinos, y aquellos otros que no estén desempeñados efectivamente por sus titulares por encontrarse en alguna de las circunstancias siguientes:*

- a) *Comisión de servicios.*
- b) *Suspensión provisional.*
- c) *Excedencia por cuidado de hijos durante los dos primeros años.*
- d) *Incapacidad temporal.***
- e) *Otros supuestos de ausencia. (...)"*

Al seu torn, l'article 52.2 del Real Decreto 128/2018, relatiu als nomenaments accidentals, disposa el següent:

*"Para que se pueda efectuar un nombramiento accidental, el puesto deberá estar vacante, o no encontrarse desempeñado efectivamente por su titular, por encontrarse en alguna de las circunstancias siguientes:*

- a) *(...)*
- e) *Incapacidad temporal por periodo superior a un mes.***
- f) *(...)"*

En concordança amb l'exposat, les directrius de la DG d'Administració Local, aprovades en data 11/02/2021, recullen en el seu punt tercer, relatiu a la publicitat de la cobertura no definitiva de llocs reservats al personal funcionari d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, el següent:

*"L'anunci de la cobertura de la vacant del lloc reservat a publicar haurà d'incloure, com a mínim, la informació següent: Escala/subescala; Nivell de complement de destinació; Complement específic anual; **Motiu/durada prevista**; Data d'incorporació; Termini d'expiració de l'oferta; Pautes o criteris de valoració de les sol·licituds (...)"*

Així les coses, d'una lectura conjunta dels articles 49 i 52 del Reial Decret 128/2018, el qual considera la incapacitat temporal com una de les circumstàncies per les quals es poden efectuar nomenaments provisionals o accidentals a funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, i dels criteris de la DG d'Administració Local, els quals quan es refereixen a la publicitat de la cobertura no definitiva d'un lloc de treball reservat, indiquen que l'anunci de cobertura del lloc vacant ha d'incloure, entre d'altres, el "*Motiu/durada prevista*", s'infereix que a les controvertides bases reguladores del procés selectiu per cobrir el lloc de treball de Secretari de l'Ajuntament, aprovades pel Decret 2022/150 i el Decret 2022/525, s'hi podia incloure la informació relativa a la "incapacitat temporal" del titular del dit lloc de treball. En el cas que ens ocupa, la incapacitat temporal de l'aquí denunciante era, d'entre les circumstàncies que recull el Decret 128/2018, la que motivà l'inici del procés de selecció per cobrir la vacant que deixava lliure de forma temporal. Així les coses, la inclusió als referenciats Decrets d'alcaldia de la dada que la persona aquí denunciante es trobava en aquesta situació no es pot considerar, per si mateix, una vulneració del principi de minimització de dades, ja que la inclusió d'aquesta dada personal estaria justificada en la necessitat d'aquest Consistori de motivar les causes que portarien a formalitzar el nomenament provisional o accidental d'un funcionari de l'Administració Local, en compliment de les exigències imposades per la normativa que regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

En aquest sentit, cal considerar que, si la menció del motiu de la cobertura provisional és un element que cal fer constar a l'hora d'obrir el procés concurrencial, la inclusió d'aquesta mateixa informació, als edictes publicats al BOPB, i a l'anunci publicat al web institucional de l'Ajuntament i traslladat al CSITAL, tampoc constituïria una vulneració de la normativa de protecció de dades.

**3.** De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats". L'article 20.1) del mateix Decret determina que procedeix el sobreseïment "a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa."

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 74/2022, relatives a l'Ajuntament de (...).
2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de (...) i a la persona denunciant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat ([apdcat.gencat.cat](http://apdcat.gencat.cat)), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les persones interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per defensar els seus interessos.

La directora,