

## Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 55/2022, referent a la Federació Catalana d'Escacs

## Antecedents

1. En data 14/02/2022, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per trasllat de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, un escrit d'una persona pel qual formulava una denúncia contra la Federació Catalana d'Escacs (en endavant, FCE), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant exposava que l'FCE pretenia “*confeccionar un acta con el resultado de cada encuentro que después se publicará en la web de la federación <https://escacs.cat> con los nombres y apellidos de los jugadores*”. Al respecte, manifestava que això era el que sempre s'havia fet, però ara, en la mesura que per participar en els tornejos l'FCE demanava l'exhibició del “Passaport covid-19”, això comportava que l'FCE conservés les dades de salut dels i les persones participants; i no només això, sinó que aquesta informació fos coneguda per tothom atès que es publicaria al seu web. La persona denunciant afegia que la mera conservació d'aquestes actes contravenia la Resolució SLT/8/2022, de 4 de gener, que establia que els organitzadors d'esdeveniments tenien prohibit conservar les dades de les persones que els presentaven el Passaport covid-19 per a participar en determinades activitats.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 55/2022), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 05/09/2022 es va requerir l'entitat denunciada perquè, entre d'altres, confirmés si, per tal de poder participar en un torneig o encontre d'escacs, era necessària l'exhibició del Passaport Covid-19 i, en tal cas, indiqués la base jurídica que hauria legitimat el tractament de les dades de salut dels participants.

4. En data 21/10/2022 l'Autoritat va reiterar el requeriment d'informació assenyalat a l'antecedent anterior, atesa la manca de resposta de l'FCE.

5. En data 26/10/2022, l'FCE va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què exposava el següent:

- Que, “*resulta incerta la manifestació realitzada pel denunciant que, per a participar en les competicions organitzades per la Federació Catalana d'Escacs (d'ara endavant FCE) fos imprescindible la presentació del passaport Covid de vacunació*”.
- Que, “*la voluntat de la FCE va ser, des del primer moment, intentar fer compatible la pràctica del nostre esport amb les recomanacions sanitàries que partien de les institucions de la Generalitat de Catalunya. A aquest efecte, i seguint les directrius habituals en totes les competicions de caràcter federat en recintes coberts, els participants en proves oficials se'ls requeria exhibir la documentació que acredités que la*

- seva participació no suposés un risc per a la resta de participants en una determinada prova.”*
- *Que, “seguint les recomanacions de les Administracions Públiques corresponents, els participants que de manera voluntària volguessin participar en les proves federatives havien d’acreditar trobar-se en una de les següents situacions: a) Disposar del certificat denominat “Passaport Covid” b) Disposar de certificat negatiu d’antígens efectuat per un centre homologat corresponent (no farmàcies) c) Certificat conforme s’hauria patit la malaltia en els mesos anteriors a la disputa del torneig. d) Certificat mèdic amb exempció de vacunació.”*
  - *Que, “resulta incert afirmar que l’única manera de poder participar en el torneig oficial era disposar de passaport Covid com s’afirma en l’escrit de denúncia. De fet, va ser habitual la participació de jugadors estrangers de països extracomunitaris en els quals no existia el passaport Covid i als quals se’ls va permetre jugar mitjançant altres mecanismes de control sanitari. Per consegüent, no és cert que pel fet de figurar en les actes de les competicions es pogués inferir que aquestes persones tenien passaport covid”.*
  - *Que, “en el text entre cometes que es recull en la comunicació, s’indica que la participació dels jugadors es recull en una acta amb el nom i resultat de les trobades. Efectivament aquest fet es produeix en la competició per equips denominada “Lliga Catalana” (...). Les restriccions per a l’accés dels jugadors a les zones de joc, i per tant per a participar en el campionat, solament van tenir vigència una ronda de les sis, nou, deu o onze (en funció de les categories) de les quals consta aquest campionat”.*
  - *Que, “òbviament la participació en aquest torneig no és obligatòria. Les persones que participen coneixen àmpliament les normes i accepten les condicions de joc entre les quals es troba la publicació posterior dels resultats”*

En darrer terme, l’entitat denunciada explicava que el Protocol sanitari de l’FCE s’anava actualitzant de conformitat amb les Resolucions SLT/3512/2021, de 25 de novembre; SLT/3787/2021, del 23 de desembre; SLT 8/2022 del 4 de gener i SLT/66/2022, del 19 de gener. I, afegia que, les actes de la Lliga Catalana es publiquen al web de la Federació per tal que els resultats i la classificació siguin públics.

L’entitat denunciada adjuntava a l’escrit documentació diversa. Entre d’altra, aportava un exemple d’acta de resultats d’un encontre d’escacs, que no conté cap dada relativa a la salut dels i les participants.

**6.** En data 27/10/2022, també en el si d’aquesta fase d’informació prèvia, l’Autoritat va requerir la persona denunciant per tal que, en un termini de 10 dies, aportés algun document que permetés acreditar que la participació als tornejos organitzats per la FCE, restaven condicionats a l’exhibició del passaport Covid-19.

**7.** En data 27/10/2022 la persona denunciant va respondre l’ofici d’aquesta Autoritat, assenyalant que, *“la qüestió no és si hi havia altres formes d’acreditar que es podia participar de forma segura, sinó el fet que, tant la Resolució de la Generalitat de Catalunya del 4-1-2022 com la Resolució Judicial que va autoritzar el passaport covid prohibien expressament la conservació de les dades de les persones que havien presentat el passaport covid. Doncs bé, la Federació Catalana d’Escacs va publicar en la pàgina web de la Federació els resultats de la primera ronda de la Lliga Catalana amb nom i cognoms dels participants que en la seva immensa majoria havien presentat el passaport covid (la pcr era pràcticament inviable ja que es jugava en diumenge)”*. I, al respecte, considerava que, creuant els resultats amb el llistat de jugadors federats es podia obtenir un llistat de

persones “*amb una alta probabilitat de no estar vacunats*”. I, per l'exposat, considerava que les dades de salut dels i les jugadores “*van quedar exposades implícitament a la pàgina web de la Federació*”.

## Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. Com s'ha exposat als antecedents, la persona denunciant manifestava que, en la mesura que, d'una banda, l'FCE requeria l'exhibició del Passaport covid-19 a les persones que participaven en tornejos d'escacs i, d'altra banda, recollia en actes els resultats de les competicions, la citada entitat estava conservant les dades de persones federades que disposaven del referit passaport; i que aquesta informació podia ser coneguda per tothom atès que les actes es publicaven al web de l'FCE. Val a dir que de l'exposat per la persona denunciant en els seus escrits, s'infereix que aquesta entenia que el dit passaport s'expedia únicament a aquelles persones que havien seguit la pauta de vacunació; i per tant, que la dada que conservava i difonia l'FCE publicant les actes de resultats, era la relativa al fet que les persones participants en els tornejos havien estat vacunades.

Així, la persona denunciant no qüestionava que l'entitat denunciada publiqui els resultats dels tornejos o competicions que organitza, ni tampoc que requereixi l'exhibició del Passaport covid-19 als i les participants, sinó que centrava l'objecte de la seva denúncia en el fet que, per mitjà de les referides actes, l'FCE conservava dades de salut dels i les jugadores (en concret, que disposaven de la pauta de vacunació), contravenint així la Resolució SLT/8/2022, de 4 de gener; alhora que permetia que terceres persones accedissin a aquestes dades en la mesura que les actes dels tornejos eren publicades per l'FCE al seu web. També es queixava que comparant el llistat de les persones federades amb el llistat de les persones que havien participat en un torneig, es podia deduir quines persones federades no estaven vacunades.

Com a qüestió prèvia, escau assenyalar que, efectivament, les dades referides a si una persona ha estat vacunada constitueixen dades sobre la seva salut, de conformitat amb l'article 4.15 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, RGPD). Aquest precepte descriu les dades relatives a la salut en els termes que es reproduïxen tot seguit:

*“datos personales relativos a la salud física o mental de una persona, incluida la prestación de servicios de atención sanitaria, que revelen información sobre su estado de salud”.*

El Certificat COVID digital de la Unió Europea (l'anomenat “Passaport Covid-19”) es troba regulat al Reglament (UE) 2021/953, del Parlament Europeu i de Consell, de 14 de juny de 2021, relatiu a un marc per a l'expedició, verificació i acceptació de certificats Covid-19 interoperables de vacunació, de prova diagnòstica i de recuperació (certificat COVID digital

de la UE), a fi de facilitar la lliure circulació durant la pandèmia de Covid-19, dins la Unió Europea.

Per la seva banda, la Resolució SLT/8/2022, de 4 de gener, per la qual s'estableixen les mesures en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de Covid-19 al territori de Catalunya, citada per la persona denunciant, estableix en el Punt 3.4 la prohibició de conservar les referides dades, en els següents termes:

*“Les persones titulars o responsables del local, establiment, equipament o espai han d'establir el sistema de control d'accésos que permeti fer la comprovació de qualsevol dels certificats previstos presentats per les persones que hi vulguin accedir com a usuàries, sense conservar les dades que s'hi contenen i sense fer-ne ús per a cap altra finalitat que l'esmentada de control d'accés”*

Els fets denunciats tenen lloc en un context de crisi sanitària en què les autoritats sanitàries, de conformitat amb l'article 3 de la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, podien adoptar *“las medidas oportunas para el control de los enfermos, de las personas que estén o hayan estado en contacto con los mismos y del medio ambiente inmediato, así como las que se consideren necesarias en caso de riesgo de carácter transmisible”*. En termes similars, l'article 55 de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública estableix la facultat de les autoritats sanitàries d'intervenir en les activitats públiques i privades per protegir la salut de la població i prevenir la malaltia.

Al fil de l'anterior, cal tenir present que, l'article 15 de la Llei 2/2021, de 29 de març de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació per afrontar la crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, en relació a les instal·lacions per a la pràctica d'activitats i competicions esportives, preveu que les administracions competents han d'assegurar el compliment de les normes d'aforament, desinfecció, prevenció i condicionament que s'estableixin.

En les dates en què se situen els fets aquí denunciats, era vigent la Resolució SLT/66/2022, de 19 de gener, per la qual s'estableixen les mesures en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 al territori de Catalunya. Aquesta resolució donava cobertura a l'exigència dels certificats de vacunació, de prova diagnòstica o de recuperació per accedir, com a participants, als equipaments on es celebraven les competicions d'escacs.

D'acord amb l'anterior, cal posar de manifest que la petició del passaport covid per part de l'FCE, que suposa un tractament de dades de categoria especial -dades de salut- està habilitat pels articles 6.1.c) (és necessari *“para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*) i e) (és necessari *“para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidas al responsable del tratamiento”*); concorrent les excepcions previstes a l'article 9.2.g) (és necessari *“por razones de un interés público esencial”*) i i) *“és necessari “por razones de interés público en el ámbito de la salud pública, como la protección frente a amenazas transfronterizas graves para la salud”*) de l'RGPD.

A partir d'aquí cal abordar els fets denunciants, concretament el fet que l'FCE conservi les dades dels participants vinculades a la dada que han estat vacunades.

En primer lloc, cal posar de manifest que, tal com ha justificat l'entitat denunciada, hi havia persones participants que no mostraven el Passaport Covid-19, perquè estaven exemptes de vacunació, o bé perquè mostraven un test d'antígens o el resultat d'una prova PCR. Per l'exposat, no és plausible afirmar que, a partir de l'expedició de les actes d'una competició d'escacs, es conservés les dades de vacunació dels i les participants; i per aquesta mateixa raó, aquesta informació tampoc no es difonia mitjançant la publicació de l'acta.

És cert que, en la mesura que, per una banda, els participants en els tornejos havien d'exhibir el certificat de vacunació, prova diagnòstica o excepció de vacunació; i, d'altra banda, s'expedís un acta amb el resultat del torneig, es podia deduir que els i les participants disposaven d'algun dels requisits que els havia permès participar, que com s'ha vist no era només disposar d'un certificat de vacunació. Però cal dir que la vinculació dels participants amb aquesta informació era un fet irremeiable, ja que, per una banda, l'FCE havia de complir amb la legalitat exigint als participants la documentació preceptiva per accedir als equipaments on es celebraven els tornejos; i d'altra, havia de recollir en l'acta els resultats de la competició.

Sobre la publicació de les actes dels resultats al web de l'FCE, cal dir que les persones participants podien haver exercir el dret d'oposició (regulat a l'article 21 de l'RGPD), sol·licitant que el seu nom i cognom no s'incloués a les actes objecte de publicació, per tal que la dita entitat valorés tal petició.

En darrer terme, i pel que fa al fet denunciat referent a que es podia saber les persones federades que no havien estat vacunades, creuant el llistat d'aquelles amb les que apareixien en les actes de les competicions, cal assenyalar que aquesta vinculació no es produiria en absolut. El fet que una persona federada no participi en un torneig pot obeir a múltiples raons i no únicament al fet de no haver exhibit un certificat de vacunació.

És per tot l'anterior que aquesta Autoritat estima que el tractament objecte de denúncia no vulnera la normativa de protecció de dades, motiu pel qual procedeix l'arxiu de les presents actuacions.

**3.** De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) *no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats*". I l'article 20.1) del mateix Decret determina que procedeix el sobreseïment: "*a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa;.*"

Per tant, resolc:

**1.** Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 55/2022, relatives a la Federació Catalana d'Escacs.

2. Notificar aquesta resolució a la Federació Catalana d'Escacs i comunicar-la a la persona denunciant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat ([apdcat.gencat.cat](http://apdcat.gencat.cat)), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat denunciada pot interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat denunciada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,