

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 523/2021, referent a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès

Antecedents

1. En data 27/12/2021, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava una denúncia contra el Parc Esportiu Municipal Guiera (en endavant, PEM Guiera), gestionat per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant exposava que, en data 27/12/2021, quan es disposava a entrar a les instal·lacions del PEM Guiera, la persona que ocupava el càrrec de (...) del centre li va requerir, com a requisit previ d'accés al centre esportiu, l'exhibició del seu Passaport Covid-19. En resposta a aquest requeriment, la persona denunciant afirma que va informar a la (...) que per tal d'accedir a la piscina interior no era necessari mostrar el Passaport Covid-19, i denunciava que *"esta (...) ha obtenido mis datos personales sin mi consentimiento"* i que els hauria comunicat a una tercera persona, qui li recriminà la seva actitud, davant d'altres persones abonades del centre.

La persona denunciant aportava diversa documentació relativa als fets denunciats.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 523/2021), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 04/03/2022 es va adreçar un ofici a la persona denunciant perquè informés sobre si va arribar a mostrar el seu Passaport Covid-19 a la (...) que li va requerir, i perquè identifiqués, en la mesura del possible, la tercera persona a qui se li haurien comunicat les seves dades personals.

4. En data 10/03/2022 la persona denunciant va presentar un escrit davant l'Autoritat mitjançant el qual, respecte les circumstàncies dels fets denunciats, exposava que, no va presentar el Passaport Covid-19 quan se li requerí, atès que, d'acord amb el Protocol PROCICAT [Pla territorial de protecció civil de Catalunya], no era necessari per accedir a les piscines del centre esportiu. Al respecte, assenyalava que, des de la direcció del PEM Guiera, es van bloquejar les targetes d'accés de totes les persones usuàries i que, només es desbloqueja l'accés als i les usuàries que mostraven el certificat Covid-19, quan se'ls requeria, *"produint-se així un creuament i vinculació entre les bases de dades sanitàries i personals"*. En darrer terme, indicava que, la persona a qui la (...) va comunicar les seves dades personals, i que li hauria recriminat la seva actitud, és el (...) del centre esportiu.

5. En data 24/05/2022, es va requerir l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès perquè informés de les funcions que tenien atribuïdes les dues persones que es mencionen a l'escrit de denúncia, i assenyalés si, des del PEM Guiera es van bloquejar les targetes de totes les

persones usuàries del centre, i si el desbloqueig restava condicionat a l'exhibició del Passaport Covid-19.

6. En data 08/06/2022, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès va donar resposta al requeriment d'informació assenyalat a l'antecedent anterior, en els següents termes:

- Que, el "*PEM Guiera és un equipament municipal de Cerdanyola del Vallès, amb gestió directa per part de l'Ajuntament (...) responsable del tractament de les activitats municipals que allà es realitzin i del control d'accés a les instal·lacions*".
- Que, "*es confirma que el denunciant va ser interlocutat com indica pel (...)del Centre. El passaport COVID en la data dels fets era un requeriment obligatori per a l'accés a gimnasos i centres esportius d'acord la decisió del Govern de la Generalitat de Catalunya des de novembre de 2021, requisit que va ser ratificat pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya*".
- Que, "*en la data dels fets el denunciant va presentar-se al PEM Guiera, en el moment que li va ser requerit el seu passaport COVID segons exigia la normativa no el va lliurar i, desoïnt la prohibició d'accés en tant que no complia els requeriments, va accedir a les instal·lacions evitant el torn d'accés, sense fer ús del seu carnet d'usuari que l'identificaria com a abonats, eludint la (...)del centre que li requeriria el passaport COVID per desbloquejar la targeta d'accés. Per aquest motiu, el (...)del centre es va adreçar a l'usuari per recriminar la seva actuació atès que estava en contra de les condicions d'ús del centre i de la legislació vigent. El carnet i accessos de l'usuari van romandre bloquejats per raó de l'incompliment dels requisits legals de posseir i presentar Passaport COVID.*"
- Que, "*Els fets denunciats impliquen la participació dels següents perfils: - Personal d'atenció i (...)del centre: amb les funcions d'atenció a les persones usuàries (...), alta i gestió d'usuaris i altres tasques administratives. Les funcions d'alta i gestió d'usuaris implica necessàriament l'accés i tractament de dades de les persones abonades, inclou la gestió dels accessos, entre les que es contempen el compliment dels requisits d'accés i comportament dels abonats. - (...)del centre: Responsable de la gestió del PEM Guiera, que inclou la gestió i interlocució de les persones abonades i – especialment – garantir el compliment de la legislació al centre i les condicions d'ús al centre*".

En darrer terme, l'Ajuntament confirmava que es va procedir al bloqueig de les targetes de totes les persones usuàries; que les va anar desbloquejant conforme aquestes presentaven el Passaport Covid-19, en compliment dels requeriments legals; i que, l'actuació va afectar a totes les persones que fan ús de les instal·lacions del PEM Guiera. En relació amb això, també exposava que, el centre esportiu té un únic control d'accés comú, amb independència del servei al que les persones usuàries vulguin accedir, i que no disposa de controls d'accessos independents "*que permetin la segregació d'usuaris*". Al respecte, afegia que, els abonaments d'aquest centre esportiu, permetien a les persones usuàries fer ús de qualsevol dels serveis del centre, no existint restriccions ni abonaments per serveis determinats.

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. Com s'ha exposat als antecedents, la persona denunciant es queixava pel fet que, en data 27/12/2021, quan es disposava a entrar a les instal·lacions del PEM Guiera, la persona que ocupava el càrrec de (...), li va requerir, com a requisit previ d'accés al centre, l'exhibició del Passaport Covid-19. Al respecte, explicava que, malgrat va informar a la (...) que, d'acord amb la legislació vigent en aquell moment, no era necessària l'exhibició del referit certificat, *"esta (...) ha obtenido mis datos personales sin mi consentimiento"* i que, els hauria comunicat al (...)del PEM Guiera qui, al seu torn, li va recriminar la seva conducta, davant d'altres persones usuàries.

2.1 Sobre l'exhibició del Passaport Covid-19

Com a qüestió prèvia, escau assenyalar que, les dades referides a si una persona ha estat vacunada o s'ha recuperat d'una malaltia constitueixen dades sobre la seva salut, de conformitat amb l'article 4.15 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, RGPD). Aquest precepte descriu les dades relatives a la salut en els termes que es reproduïen tot seguit:

"datos personales relativos a la salud física o mental de una persona, incluida la prestación de servicios de atención sanitaria, que revelen información sobre su estado de salud".

Establert l'anterior, cal tenir present que, l'eina del "Passaport Covid-19", que acredita l'estat de vacunació d'una persona respecte la Covid-19, si ha passat la malaltia o si disposa d'una prova diagnòstica negativa, es troba regulada al Reglament (UE) 2021/953, del Parlament Europeu i de Consell, de 14 de juny de 2021, relatiu a un marc per a l'expedició, verificació i acceptació de certificats Covid-19, interoperables de vacunació, de prova diagnòstica i de recuperació (certificat COVID digital de la UE), i que s'implementa amb la finalitat de facilitar la lliure circulació durant la situació de pandèmia ocasionada per la Covid-19, dins la Unió Europea.

Així les coses, els fets denunciats tenen lloc en un context de crisi sanitària en què les autoritats sanitàries, de conformitat amb l'article 3 de la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, podien adoptar *"las medidas oportunas para el control de los enfermos, de las personas que estén o hayan estado en contacto con los mismos y del medio ambiente inmediato, así como las que se consideren necesarias en caso de riesgo de carácter transmisible"*. En termes similars, l'article 55 de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública estableix la facultat de les autoritats sanitàries d'intervenir en les activitats públiques i privades per protegir la salut de la població i prevenir la malaltia.

Al fil de l'anterior, cal tenir present que, l'article 15 de la Llei 2/2021, de 29 de març de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació per afrontar la crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, en relació a les instal·lacions per a la pràctica d'activitats i competicions esportives, preveu que les administracions competents han d'assegurar el compliment de les normes d'aforament, desinfecció, prevenció i condicionament que s'estableixin.

Doncs bé, per al cas que aquí ens ocupa, cal tenir present que, en data 27/12/2021, moment en què van ocórrer els fets aquí denunciats, s'havia aprovat la Resolució SLT/3787/2021, de 23 de desembre, per la qual s'establien les mesures en matèria de salut pública per a la

contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 al territori de Catalunya, que entrà en vigor a les 00.00 hores del dia 24/12/2021. Aquesta resolució, al seu article 4.5, referit a les “*activitats culturals, d’espectacles públics, recreatives i esportives i assemblees d’entitats*” establia el següent (el subratllat és nostre):

“2. (...)”

L'accés per part de les persones usuàries a les sales i gimnasos on es practica activitat física i/o esportiva, així com també al Centre d'Alt Rendiment de Sant Cugat, se subjecta a les condicions establertes en l'apartat 3.4, epígrafs 1 i 2, d'aquesta Resolució.

Si en aquestes instal·lacions i equipaments es presten serveis de restauració, aquests s'han de desenvolupar subjectes a les condicions d'accés establertes a l'apartat 3.4, epígrafs 1 i 2, d'aquesta Resolució i a la resta de condicions d'exercici de l'activitat establertes a l'apartat 4.7.

S'ha de donar compliment a les indicacions dels plans sectorials aprovats pel Comitè de Direcció del Pla d'actuació del PROCICAT, sens perjudici de l'establert en el darrer paràgraf de l'epígraf 2 de l'apartat 2.1.

(...).”

El referit precepte condiona l'accés de les persones usuàries de sales i gimnasos on es practica activitat esportiva – com ho és el PEM Guiera – a les previsions de l'apartat 3.4, epígrafs 1 i 2 de la referida Resolució. I, al fil de l'anterior, l'article 3.4, apartat segon, relatiu a l'ús del certificat COVID, preveu l'exigència de presentar els certificats de vacunació, prova diagnòstica o de recuperació de la Covid-19, per accedir, en qualitat de persones usuàries, a “*sales i gimnasos on es practica activitat física i/o esportiva*” entre d'altres. Així mateix, l'article 3.4 precisa que el requisit d'accés consistent en la presentació de qualsevol dels certificats esmentats, als locals, establiments i activitats previstos, inclou “*espais tancats, que inclou els espais interiors i els espais exteriors que estiguin coberts i envoltats lateralment per més de dues parets, murs o paraments*”.

D'acord amb l'exposat, atès que la Resolució SLT/3787/2021, de 23 de desembre, era plenament vigent en el moment que van ocórrer els fets denunciats, el PEM Guiera tenia l'obligació d'exigir la presentació del Certificat Covid-19 a les persones que volien accedir a les seves instal·lacions, incloent la piscina coberta, en la mesura en què es tracta d'una instal·lació interior del referit centre esportiu. I, sobre això, cal portar a col·lació la sentència del Tribunal Suprem de 14 de setembre de 2021 (Rec. 5909/2021) que es pronuncià favorablement sobre la proporcionalitat de la mesura, consistent en l'exhibició del Certificat Covid-19, per accedir a determinats establiments, en els següents termes:

“En fin, el derecho a la protección de los datos personales pretende garantizar a la persona el control sobre sus propios datos, decidiendo sobre el uso y el destino de los mismos para evitar su tráfico ilícito. Se confiere al titular la facultad de oponerse a su uso, sin su consentimiento, para fines distintos a los que justificaron su obtención. De modo que mediante la regulación de la protección de datos se combaten, por tanto, los peligros y riesgos que se ciernen sobre el almacenamiento y la utilización indiscriminada de datos informáticos de cualquier tipo.

Pues bien, respecto de este derecho fundamental a la protección de datos no se aprecia limitación alguna, cuando lo que se establece, para entrar en el interior de un determinado establecimiento, es la mera exhibición, es decir, enseñar o mostrar la documentación en cualquiera de las tres modalidades exigida. (...)”

A la vista de l'anterior, cal concloure que el tractament objecte de denúncia, que suposa un tractament de dades de categoria especial – dades de salut –, està habilitat per l'article 6.1 de l'RGPD apartat c) “*es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable a*

responsable del tratamiento”, concorrent les excepcions previstes a l’article 9.2 g), que disposa que el tractament de dades de salut ha de ser necessari “*por razones de un interés público esencial*” i i) “*es necesario por razones de interés público en el ámbito de la salud pública, como la protección frente a amenazas transfronterizas graves para la salud*” de l’RGPD.

En darrer terme, la persona denunciant es queixava pel fet que el PEM Guiera, a partir del desbloqueig de les targetes d’accés al centre de les persones usuàries, creuava i vinculava dades de salut (que la persona en qüestió disposava de passaport COVID) amb persones físiques concretes. Al respecte, cal fer avinent que, amb independència del bloqueig de les targetes de les persones usuàries, aquesta era una informació de la que igualment disposaria el PEM Guiera en la mesura que, per una banda, el centre tenia implementat un control d’accés al centre esportiu i, d’altra, que l’accés a les instal·lacions en aquelles dates restava condicionat a l’exhibició del Passaport Covid-19, en virtut de la Resolució SLT/3787/2021. Així, encara que no s’haguessin bloquejat les targetes de les persones usuàries del centre, l’entitat disposava igualment d’aquesta informació, ja que simplement consultant el registre d’accessos al centre, es podia obtenir la informació relativa a les persones usuàries que havien entrat al PEM Guiera i que, per tant, disposaven del Certificat Covid-19. Al fil de l’anterior, escau afegir que, respecte les persones que tenien bloquejada la targeta d’accés al centre, no és plausible afirmar que no disposessin del referit certificat, atès que la targeta podia romandre bloquejada perquè la persona usuària no hagués intentat accedir al centre i no perquè no disposés del certificat. En aquestes circumstàncies, en la mesura en què la informació relativa a les persones que disposaven del Passaport Covid-19 s’obté a partir d’un tractament de dades que, com s’ha argumentat, és lícit, no s’observa cap incompliment de la normativa de protecció de dades.

2.2 Sobre el tractament de dades personals per part de personal del PEM Guiera

L’escrit de denúncia també posava de manifest que, la persona que ocupava el càrrec de (...), a banda de requerir l’exhibició del Passaport Covid-19 a la persona denunciant, també hauria obtingut les seves dades personals, sense el seu consentiment, i les hauria comunicat al (...)del centre que, davant de terceres persones, hauria recriminat a la persona aquí denunciant la seva conducta.

Al respecte, consultat per aquesta Autoritat, la persona denunciant va precisar que no va mostrar el seu Passaport Covid-19 a la persona (...), i que se li hauria requerit aquesta informació, als efectes de desbloquejar-li la targeta d’accés a les instal·lacions del PEM Guiera. Sobre això, explicava que el centre esportiu va procedir al bloqueig de les targetes de totes les persones usuàries, que només desbloquejava les targetes corresponents a les persones usuàries que mostraven el referit certificat, i que així es produïa un creuament entre “bases de dades sanitàries i personals”.

Per la seva banda, l’entitat denunciada ha argumentat que, la persona aquí denunciant va desoir la prohibició d’accés al centre, incomplint la normativa vigent, i va accedir a les instal·lacions, sense mostrar el Certificat Covid-19. Per aquest motiu, assenyalaven que, la (...) del centre – encarregada de la gestió del control d’accessos – va comunicar al (...)del PEM Guiera l’incident ocorregut als efectes que aquest, en l’exercici de les seves funcions, garantís el respecte a la legislació vigent. En aquestes circumstàncies, reconeixen que el (...)va recriminar a la persona aquí denunciant la seva actuació, donat que “*estava en contra de les condicions d’ús del centre i de la legislació vigent*”.

Establert l'anterior, cal assenyalar que, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en resposta al requeriment d'informació d'aquesta Autoritat, ha exposat de manera detallada les circumstàncies en què van ocórrer els fets aquí denunciats, i ha assenyalat que, tant la persona que es trobava a la (...)del centre, com el (...)del PEM Guiera, van actuar en l'exercici de llurs funcions, i en compliment de la legislació vigent en aquell moment.

En atenció a aquestes circumstàncies, cal concloure que el tractament de les dades de la persona denunciant, dut a terme en el marc d'una situació de crisi sanitària, s'ajustava a les previsions de la Resolució SLT/3787/2021, de 23 de desembre; i, responia al conjunt de tasques atribuïdes a la persona (...), de control d'accessos al centre esportiu, i al (...)del centre relacionades amb les mesures de prevenció de contagis per la Covid-19. Al fil de l'anterior, val a dir que, a banda de les manifestacions de la persona denunciant, no es disposa de cap altre element que corrobori que, el (...)del centre esportiu va difondre dades personals de l'aquí denunciant a terceres persones, que es trobaven al PEM Guiera en el moment dels fets.

És per tot l'anterior que aquesta Autoritat estima que el tractament objecte d'anàlisi no vulnera la normativa de protecció de dades, motiu pel qual procedeix l'arxiu de les presents actuacions.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats". I l'article 20.1) del mateix Decret determina que procedeix el sobreseïment: "a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa;".

Per tant, resolc:

- 1.** Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 523/2021, relatives a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.
- 2.** Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i a la persona denunciant.
- 3.** Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les persones interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un

recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,