

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 501/2021, referent a la Federació Catalana de Futbol

Antecedents

1. En data 13/12/2021, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava una denúncia contra la Federació Catalana de Futbol (en endavant, FCF), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant exposava que els clubs de futbol han de facilitar a l'FCF, per mitjà d'una aplicació informàtica, informació relativa a l'estat de salut dels seus membres, relacionada amb la Covid-19. En concret, denunciava que l'FCF demana als clubs "dades dels jugadors de presència de símptomes, data de l'inici dels símptomes i si estan o no vacunats amb pauta completa" i que aquesta recollida de dades, excedeix les necessitats de la federació, i contravé la normativa de protecció de dades personals.

La persona denunciant aportava diversa documentació relativa als fets denunciats.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 501/2021), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 17/05/2022 es va requerir l'entitat denunciada perquè, entre d'altres, indiqués si recollia dades de salut dels membres dels clubs de futbol que obtenen un resultat positiu de Covid-19 o que han estat contacte estret d'una persona positiva, i concretés la base jurídica que empararia la recollida de dades de salut.

4. En data 09/06/2022, l'FCF va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què exposava el següent:

- Que, "l'FCF ha complert la normativa vigent en cada moment, en particular, el Decret 63/2020, de 18 de juny, de la nova governança de l'emergència sanitària provocada per la COVID-19; per la Resolució SLT/1429/2020, de 18 de juny, per la qual s'adopten mesures bàsiques de protecció i organitzatives per prevenir el risc de transmissió i afavorir la contenció de la infecció per SARS-CoV-2; i el Pla d'acció pel desconfinament esportiu de Catalunya de la Secretaria General de l'Esport i l'Activitat Física de la Generalitat de Catalunya. (...) En aplicació d'aquesta normativa, la Junta Directiva de l'FCF va aprovar el Protocol a seguir en el desenvolupament d'aquestes i per tots els seus participants per a minimitzar el risc de contagi de COVID-19 (...) i que va ser comunicat a federats i clubs (...). Destacar que aquest protocol i les seves darreres versions sempre han estat realitzades de forma coordinada i sota les directrius de les institucions públiques de Catalunya, havent estat validat i aprovat tant per la Unió de Federacions Esportives Catalanes com per la Secretaria General de l'Esport i de l'Activitat Física de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el Pla d'acció pel

desconfinament esportiu de Catalunya de la Secretaria General de l'Esport i l'Activitat Física de la Generalitat de Catalunya"

- Que, "els clubs estan obligats a declarar els casos positius de membres de l'entitat que estiguin afiliats a l'FCF (i per tant en possessió de llicència) en virtut del Protocol per a minimitzar el risc de contagi de COVID-19 en les competicions de futbol. La persona que ha de declarar els casos i donar les dades és la que el club prèviament ha designat com a responsable de compliment del Protocol indicat (ha de ser un directiu o personal amb llicència). La informació només es demana respecte de les persones que tinguin llicència activa amb l'FCF (jugadors, entrenadors, auxiliars, o delegats)".
- Que, els clubs faciliten a l'FCF informació relativa a les persones que són positives de Covid-19, als efectes de gestionar i organitzar les competicions esportives que es duen a terme.
- Que, "les dades introduïdes per emplenar el formulari de comunicació de positius de l'apartat de Gestió COVID només es pot accedir mitjançant la intranet del club, apartat al qual només es pot accedir i fer-ne ús si aquest té assignat i registrat un responsable de compliment de Protocol del seu club, que és l'encarregat de vetllar pel compliment d'aquest i tractar les dades introduïdes de les corresponents persones físiques".

Així mateix, l'FCF assenyalava que el referit Protocol era d'obligat compliment per part de "totes les persones que directament o indirectament intervinguin participin en les competicions oficials organitzades per l'FCF". I, en relació a la gestió d'incidències sorgides com a conseqüència d'eventuals infeccions per Covid-19, en el marc de les competicions esportives organitzades per l'FCF, exposava les dues casuístiques següents:

"a) Casos positius de membres dels equips. Si es confirma que un dels membres de l'equip és positiu per la COVID-19, la persona designada pel club com a responsable del compliment del Protocol i interlocutor amb les autoritats haurà de notificar i acreditar documentalment en el termini més breu possible la incidència a l'FCF, a través de l'apartat "Gestió COVID 19" de la intranet federativa. Haurà d'omplir el formulari de "Comunicació de contagis" indicant el nom de la persona, equip al qual pertany, data d'inici de símptomes o bé de diagnòstic positiu (si es tracta d'un cas asimptomàtic) i encontres o activitats esportives en què ha pres part en les 48 hores anteriors a aquella data, especificant-ne la participació (...). S'haurà d'adjuntar, així mateix, arxiu amb el document que acrediti el contagi del federat. (...) Segons la declaració que efectui el club (...) i segons els paràmetres establerts per les autoritats sanitàries en cada moment, haurà de procedir-se a l'aïllament domiciliari de tots els membres del mateix equip o club que tinguin la consideració de contacte estret amb aquesta persona positiva i no tinguin la pauta de vacunació completa (...) per tant, la finalitat de les dades recaptadores correspon a poder gestionar de forma diligent l'objecte de l'FCF com a institució que és la d'organitzar la competició i corresponents aplaçaments (...).

b) Necessitat d'aïllament domiciliari per contacte aliens. La necessitat d'aïllament domiciliari d'un membre de l'equip per haver estat contacte estret amb una persona aliena a l'equip, o bé a si està a l'espera d'obtenir el resultat d'un test, no afecta a la resta de membres que poden continuar amb la seva pràctica esportiva habitual. Aquesta circumstància, per tant, només s'haurà de notificar i acreditar davant l'FCF si es dona en un nombre tal que redueixi el total de jugadors de l'equip a menys d'onze, menys de set o menys de cinc, segons es tracti de la modalitat de futbol (...) la notificació haurà d'incloure la identificació dels jugadors que es troben en aïllament, la data prevista de finalització d'aquest així com l'acreditació documental pertinent, i l'FCF determinarà en quin o quins encontres cal procedir a l'ajornament per causa de força major. (...) Per tant, aquest

tractament ha sigut necessari per raons d'interès públic d'acord amb les directrius emeses per la Unió de Federacions Esportives Catalanes, tan com per la Secretaria General de l'Esport i de l'activitat Física de la Generalitat de Catalunya”.

L'entitat denunciada adjuntava al seu escrit documentació diversa, d'entre la qual, destaca la circular número 13, de data 29/09/2020, que recull el Protocol a seguir en el desenvolupament de les competicions, validat i aprovat per la Unió de Federacions Esportives Catalanes i la Secretaria General de l'Esport i de l'Activitat Física de la Generalitat de Catalunya. I, respecte tot l'exposat, l'FCF argumentava que, el tractament denunciat fou necessari per raons d'interès públic, i que es trobava emparat pels articles 6 i 9 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, RGPD).

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. Com s'ha exposat als antecedents, la persona denunciant es queixava pel fet que, l'FCF recollia dades de salut - relacionades amb la identificació de les persones contagiades per Covid-19, els símptomes d'aquestes i el seu estat vacunal – dels membres de clubs esportius, que considerava que no eren necessàries per a la gestió de la competició de futbol base.

Doncs bé, com a qüestió prèvia, escau assenyalar que, les dades referides a si una persona ha estat vacunada o té símptomes de Covid-19, constitueixen dades de salut, de conformitat amb l'article 4.15 de l'RGPD. Aquest precepte descriu les dades relatives a la salut en els termes que es reproduïxen tot seguit:

“datos personales relativos a la salud física o mental de una persona, incluida la prestación de servicios de atención sanitaria, que revelen información sobre su estado de salud”.

Establert l'anterior, escau contextualitzar els fets denunciats. Al respecte, val a dir que, la recollida de les dades controvertides té lloc en un moment de crisi sanitària en què les autoritats sanitàries, de conformitat amb l'article 3 de la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, podien adoptar *“las medidas oportunas para el control de los enfermos, de las personas que estén o hayan estado en contacto con los mismos y del medio ambiente inmediato, así como las que se consideren necesarias en caso de riesgo de carácter transmisible”*. En termes similars, l'article 55 de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública preveu la facultat de les autoritats sanitàries d'intervenir en les activitats públiques i privades per protegir la salut de la població i prevenir la malaltia.

Al fil de l'anterior, cal tenir present que, l'article 15 de la Llei 2/2021, de 29 de març de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació per afrontar la crisi sanitària

ocasionada per la Covid-19, en relació a les instal·lacions per a la pràctica d'activitats i competicions esportives, preveu que les administracions competents han d'assegurar el compliment de les normes d'aforament, desinfecció, prevenció i condicionament que s'estableixin.

Així, d'acord amb el marc normatiu exposat, la denúncia es presenta en data 13/12/2021, quan era vigent la Resolució SLT/3652/2021, de 7 de desembre, per la qual s'estableixen les mesures en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de la Covid-19 al territori de Catalunya. Aquesta resolució, en relació a les competicions esportives, al seu apartat dotzè, es remet al Pla d'acció pel desconfinament esportiu de la Generalitat de Catalunya, en tot allò que no la contradigui. I, al respecte, val a dir que, les resolucions aprovades amb anterioritat a l'aquí referenciada, es pronunciaven en aquesta mateixa línia pel que fa a la regulació de les activitats esportives (*vid.* a títol d'exemple, la Resolució SLT/2704, de 2 de setembre).

Al seu torn, de conformitat amb el Pla d'acció pel desconfinament esportiu de Catalunya, aprovat al juny de 2020, *"tot organitzador de competició i esdeveniment esportiu haurà de disposar d'un protocol que vetlli per garantir la traçabilitat dels esportistes participants, eviti el risc de contagi per Covid-19 i garanteixi les mesures previstes en el present Pla. Així mateix, les persones participants hauran de declarar responsablement que en els darrers 14 dies no s'ha tingut cap simptomatologia compatible amb la COVID-19, no haver estat positiu, no haver conviscut amb persones que ho hagin estat ni haver tingut contacte estret amb persones infectades"*. En aquest sentit, el referit Pla també establí l'obligació de les federacions esportives de designar un responsable encarregat de controlar les mesures exigides per a la prevenció de la Covid-19.

Doncs bé, l'entitat aquí denunciada, en compliment del Pla d'acció pel desconfinament esportiu de Catalunya, va elaborar el Protocol a seguir en les competicions de futbol, per a minimitzar el risc de contagi de Covid-19, amb l'aprovació de la Unió de Federacions Esportives de Catalunya i la Secretaria General d'Esport. Aquest Protocol, preveia com a principi general d'actuació, entre d'altres, el relatiu a la traçabilitat, entesa com la garantia d'identificar a totes les persones que intervenen en la pràctica esportiva, i poder controlar, en cas d'aparèixer simptomatologia clínica associada a la Covid-19, la persona infectada i els possibles contactes de risc. Així, als efectes d'agilitzar les comunicacions, l'FCF posava a disposició dels clubs, per mitjà de la intranet federativa, un apartat relatiu a la "Gestió Covid-19", a través del qual es comunicaven les dades sanitàries controvertides.

Pel que aquí interessa, el Protocol de l'FCF també regulava aspectes relatius al desenvolupament dels partits de la competició, sobre les mesures higièniques i de prevenció de contagis, i sobre la gestió de les incidències relatives a la Covid-19. En relació amb aquest darrer apartat, l'antecedent quart d'aquesta Resolució transcriu les dues casuístiques previstes al Protocol, en cas que un membre d'un club esportiu resultés ser positiu per Covid-19 o contacte estret.

Així les coses, en data 19/11/2020 el secretari general de l'FCF va dictar la circular número 23, d'aplicació per a la comunicació de casos positius de Covid-19, que establí l'obligació de notificar mitjançant el formulari que es posava a disposició dels clubs esportius, els casos positius de Covid-19. Al respecte, la circular assenyalava que l'enviament del formulari era imprescindible per tal de *"poder decidir sobre els ajornaments i efectuar el control i seguiment dels diferents casos positius que vagin sorgint, tant per part dels clubs que*

participen en les competicions d'àmbit de l'FCF com dels clubs que prenen part en les competicions estatals delegades”.

També en aquest sentit, la circular número 48, dictada pel secretari general de l'FCF, en data 11/05/2021, que actualitzava el Protocol de referència, establia, com a caràcter bàsic, que, en cas de detectar un cas positiu, s'havia d'informar a l'FCF de les dades relatives al *“tipus i data de la prova, data d'inici de símptomes, data de l'últim contacte de la persona positiva amb l'equip i llistat de contactes estrets (...)”* per tal que els serveis mèdics de l'FCF dictaminessin si procedia aïllar l'equip afectat o bé suspendre l'activitat esportiva.

Doncs bé, d'acord amb tot l'exposat fins aquí, escau fer palès que, l'FCF ha invocat la normativa que emparava la recollida de les referides dades sanitàries, i ha justificat que el dit tractament de dades aquí denunciat es dugué a terme amb la única finalitat de poder decidir si procedia l'ajornament de partits de competició, a partir del seguiment dels casos positiu, per tal de minimitzar els contagis de Covid-19 durant les competicions esportives.

En relació amb l'anterior, cal fer avinent que, conèixer quines persones eren positives de Covid-19, la data de presentació de símptomes, i el seu estat vacunal, era informació necessària per a l'adopció de decisions relacionades amb l'organització de la competició esportiva. Així les coses, no és sobrer assenyalar que, el referit tractament de dades personals, fou proporcionat ateses les circumstàncies i l'espai temporal en què es va dur a terme – en plena pandèmia -. En aquest sentit, la sentència del Tribunal Constitucional 207/1993 disposava que, per tal de comprovar si una mesura és restrictiva d'un dret fonamental, ha de superar el judici de proporcionalitat, definit en els següents termes: *“es necesario constatar si cumple los tres requisitos o condiciones: si tal medida es susceptible de conseguir el objetivo propuesto (juicio de idoneidad); si, además, es necesaria, en el sentido de que no exista otra medida más moderada para la consecución de tal propósito con igual eficacia (juicio de necesidad); y finalmente, si la misma es ponderada o equilibrada, por derivarse de ella más beneficios o ventajas para el interés general que perjuicios sobre bienes o valores en conflicto (juicio de proporcionalidad en sentido estricto)”*.

A la vista de l'anterior, cal assenyalar que, l'objectiu de la recollida de dades personals va ser el d'evitar la propagació del virus, a partir de l'adopció de decisions que afectaven la convocatòria o ajornament de partits i entrenaments esportius. Així, no hi ha dubte que, davant d'aquest objectiu, el tractament de dades personals controvertit fou una mesura idònia (permet aconseguir l'objectiu proposat), i també necessària i ponderada, ja que l'eventual afectació al dret a la protecció de dades de les persones afectades, havia de decaure front l'interès general d'evitar la propagació del virus en un estat de pandèmia sanitària.

Per tot l'exposat, cal concloure que, el tractament objecte de denúncia, que suposa un tractament de dades de categoria especial – dades de salut –, està habilitat per l'article 6.1 de l'RGPD apartat c) *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*, concorrent les excepcions previstes a l'article 9.2 g), que disposa que el tractament de dades de salut ha de ser necessari *“por razones de un interés público esencial”* i i) *“es necesario por razones de interés público en el ámbito de la salud pública, como la protección frente a amenazas transfronterizas graves para la salud”* de l'RGPD, en connexió amb la normativa vigent en matèria de salut pública i de prevenció de contagi de la Covid-19.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

L'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, preveu que "(...) *no es formularà plec de càrrecs i s'ordenarà el sobreseïment de l'expedient i l'arxiu de les actuacions quan de les diligències i de les proves practicades, en resulti acreditada la inexistència d'infracció o responsabilitat. Aquesta resolució es notificarà als interessats*". I l'article 20.1) del mateix Decret determina que procedeix el sobreseïment: "*a) Quan els fets no són constitutius d'infracció administrativa;*"

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 501/2021, relatives a la Federació Catalana de Futbol.
2. Notificar aquesta resolució a Federació Catalana de Futbol i comunicar-la a la persona denunciant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat denunciada pot interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat denunciada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,