

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu i trasllat de la informació prèvia núm. IP 460/2021, referent al Departament d'Educació.

Antecedents

1. En data 12/11/2021, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava una denúncia, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals. En concret, la persona denunciant exposava que alguna persona o entitat hauria filtrat la seva adreça de correu electrònic corporatiu de la xarxa Telemàtica Educativa de Catalunya ((...)) a la Plataforma d'Interines Docents (en endavant, PINDO), sense el seu consentiment, ja que havia rebut en aquesta adreça diversos correus electrònics remesos per la dita plataforma.

Junt amb el seu escrit, la persona denunciant aportava diversos correus electrònics (de dates 26/05/2021, 09/07/2021 i 06/09/2021), dirigits a la seva adreça de correu electrònic corporativa, en els que consta com a remitent l'adreça "...", i en el text enviat el logotip de PINDO.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 460/2021), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, mitjançant ofici de 15/02/2022 (notificat en aquella mateixa data), es va dirigir un ofici a la persona denunciant per tal que aportés en el termini de 10 dies informació addicional, en concret, quina era la seva vinculació amb el Departament d'Educació i en quin centre prestava serveis, i això amb la finalitat de poder dirigir amb precisió les investigacions contra el presumpte responsable de la filtració denunciada.

Aquest termini s'exhaurí sense que la persona denunciant aportés la informació addicional sol·licitada.

4. En data 04/03/2022 es va requerir el Departament d'Educació perquè informés del següent:

- Si li constava que el Departament d'Educació, o bé alguna entitat o centre educatiu vinculat, hagués comunicat a la plataforma PINDO el correu electrònic de la persona denunciant.
- En cas de contestar afirmativament, informés de les circumstàncies d'aquesta comunicació, de la data en què es produí; i de la base jurídica que hauria habilitat tal comunicació.

5. En data 17/03/2022, el Departament d'Educació va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què exposava que *"ni des dels serveis centrals del Departament d'Educació ni des del Servei territorial del Departament d'Educació de Barcelona*

Comarques, al qual pertany la docent, un cop interpel·lats, s'ha informat que tinguin constància de cap publicació ni comunicació d'aquestes dades ni tampoc, fins ara, s'han trobat indicis que s'hagi pogut produir algun incident, error o ús il·lícit del directori de personal respecte de les dades de la docent denunciant envers l'entitat PINDO”.

6. En data 06/04/2022, també en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, es va requerir la Plataforma PINDO perquè informés sobre com haurien obtingut el correu electrònic de la persona denunciant.

7. En data 08/04/2022 PINDO va donar resposta a l'anterior requeriment exposant el següent:

- Que *“PINDO no té les dades de la persona denunciant. Aquests e-mails que la persona adjunta estan enviats a través del sindicat CGT. Els sindicats són els únics que tenen e-mails xtec perquè son corporatius del Departament d'Educació”.*
- Que *“aquests e-mails son previs a la constitució de l'Associació d'interines docents de Catalunya (PINDO), que es va registrar al registre d'associacions de la Generalitat de Catalunya, el dia 9 del 12 del 2021 (adjuntem document de resolució). La plataforma prèvia a l'Associació tampoc tenia les dades perquè només les poden tenir els sindicats i es va fer a través de delegats del sindicat CGT: (...)i (...)”.*

Per tal d'acreditar l'exposat, PINDO aportava la següent informació:

a) La imatge de diversos missatges de whatsapp intercanviats entre diverses persones que, segons PINDO, acreditarien que els correus controvertits s'haurien enviat per part del mencionat sindicat actuant *“com a PINDO”.*

b) Resolució de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, del Departament de Justícia, de data 07/03/2022, d'inscripció de l'Associació PINDO en el Registre d'associacions; en la que consta que es va sol·licitar la inscripció en dit registre en data 09/12/2021.

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats que són objecte de la present resolució d'arxiu. Com s'ha exposat, la persona denunciant es queixava que alguna persona o entitat hauria facilitat, sense el seu consentiment, la seva adreça de correu electrònic corporatiu a la Plataforma PINDO, ja que havia rebut diversos correus electrònics remesos per aquesta Plataforma.

2.1. Pel que fa al Departament d'Educació.

Tal com s'ha exposat als antecedents, el Departament d'Educació ha manifestat que no li consta que s'hagi efectuat cap comunicació a tercers del directori de personal, ni des dels serveis centrals del Departament d'Educació, ni tampoc des del Servei territorial del Departament d'Educació de Barcelona Comarques, al qual pertany la persona denunciant en la seva condició de docent. Així mateix, informava que tampoc s'havien trobat indicis d'eventuals *“errors o ús il·lícit del directori de personal respecte de les dades de la docent denunciant envers l'entitat PINDO”*.

A l'anterior, cal afegir que, interpel·lada al respecte la Plataforma PINDO, aquesta ha informat que el directori d'adreces electròniques utilitzades per l'enviament de correus provindria del Sindicat CGT, i que fou aquest sindicat qui hauria fet l'enviament a través dels delegats sindicals.

En aquest punt cal dir que el Departament d'Educació podria haver comunicat les adreces electròniques del seu personal als delegats sindicals afiliats a organitzacions que al seu torn podrien formar part de la Plataforma PINDO (com seria el cas del sindicat CGT). Doncs bé, al respecte s'ha d'assenyalar que la comunicació d'aquestes dades als delegats sindicals per a l'exercici de les funcions que li són pròpies (com ara, la representació i defensa de les persones treballadores), seria una actuació conforme a la normativa de protecció de dades, que trobaria la seva habilitació en l'article 6.1.c) del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (RGPD). En aquest sentit s'ha pronunciat aquesta Autoritat en el seu informe núm. IAI 47/2018 (que es pot consultar al web www.apdcat.cat): *“En relació amb la comunicació de dades [per part de l'ocupador] als Sindicats per a l'exercici de les funcions que legalment tenen encomanades, el Tribunal Suprem, per Sentència 111/2018 (Sala del Social), de 7 de febrer de 2018, ha posat de manifest: (...) « (...) los órganos de representación de los trabajadores (art. 64 ET) y los delegados sindicales (art. 10.3 de la Ley Orgánica 10/19-5 - LOLS-) son los únicos que tienen reconocido el derecho a acceder a determinada información en la medida que ésta constituye el instrumento imprescindible para que puedan desarrollar las funciones de 7 representación, defensa, vigilancia y control que les son propias (...). Por consiguiente, estará justificado que la empresa comunique datos personales de los trabajadores a los representantes legales y/o sindicales a fin de que éstos puedan ejercer las competencias que la ley les confiere siendo este un escenario que se ajusta a la excepción del art. 11.2 a) LOPD. Parece evidente que si, tanto el art. 64 ET, como el 10.3.1 LOLS confieren derechos de información y documentación a los representantes unitarios y sindicales, la obtención de la misma por la comunicación de la empresa se hallará amparada por esa excepción cuando, efectivamente, se trate de datos que tengan directa conexión con el ejercicio de aquellas competencias» (...).*

En definitiva, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades existiria habilitació suficient per facilitar al sindicat sol·licitant la dada de l'adreça de correu electrònic corporatiu del personal de la Generalitat, per garantir l'exercici del dret a la llibertat sindical (...).”

El posterior ús o tractament que eventualment hagin pogut fer els sindicats o els delegats sindicals -en tant que integrants de la plataforma PINDO-, de les adreces electròniques que el Departament els hagi comunicat lícitament, tal com s'ha argumentat, no estaria comprès dins l'àmbit competencial d'aquesta Autoritat.

Així les coses, no es pot atribuir al Departament d'Educació la conducta denunciada consistent en una comunicació indeguda de les adreces electròniques de persones

empleades del Departament (amb correu @xtec), ni tampoc hi ha cap indicati d'eventuals filtracions o usos il·lícits per part del Departament.

2.2. Pel que fa a l'actuació de la Plataforma PINDO i/o persones o entitats vinculades.

Com s'ha avançat, en el si d'aquesta informació prèvia PINDO ha informat que les adreces de correu electrònic corporatives -entre elles la de la persona denunciante- a les quals es van enviar els correus controvertits, provenien del Sindicat CGT i que fou aquesta entitat qui -segons afirmen- els hauria enviat a través dels seus delegats sindicals.

Així doncs, del conjunt de la informació recopilada en el si d'aquesta informació prèvia, es desprèn que l'entitat o entitats que aparentment podrien ser responsables del tractament de les dades personals respecte al que es refereix la denúncia -Sindicat CGT, Plataforma PINDO i/o persona o entitats vinculades-, no estaria compresa dins els supòsits que són competència d'aquesta Autoritat, d'acord amb el previst en l'article 156 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i art. 3 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Es per això que, d'acord amb el que preveu l'article 141 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, les administracions públiques estan obligades a respectar l'exercici legítim de les competències de les altres administracions, es considera procedent traslladar aquestes actuacions prèvies a l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, a l'efecte de dilucidar les eventuales responsabilitats en què s'hagi pogut incórrer.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat que el Departament d'Educació hagi comés cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

L'article 89 de l'LPAC, en consonància amb els articles 10.2 i 20.1 del Decret 278/1993, preveu que escau arxivar les actuacions quan en la instrucció del procediment es posa de manifest el següent "a) *La inexistència dels fets que puguin constituir la infracció; b) Quan els fets no estiguin acreditats*".

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 460/2021, relatives al Departament d'Educació.
2. Traslladar les actuacions referenciades a l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, en allò referent al tractament de dades efectuat pel Sindicat CGT, la Plataforma d'Interines Docents (PINDO) i/o persones o entitats vinculades, amb una testimoniança d'aquesta resolució traduïda al castellà.
3. Notificar aquesta resolució al Departament d'Educació, a la Plataforma d'Interines Docents i a la persona denunciante.

4. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les persones interessades poden] interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden] interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,