

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 407/2021 referent a l'Ajuntament de Llançà.

Antecedents

1. En data 10/10/2021, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava denúncia contra l'Ajuntament de Llançà, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals, en concret per la revelació a terceres persones dels llocs de feina que havia ocupat. Al respecte, la persona denunciant hi exposava el següent:

1.1 Que havia participat en un procés selectiu d'una plaça de (...) d'escola, i que, en veure la puntuació obtinguda, va sol·licitar la revisió de la valoració de mèrits, concretament, respecte del punt 'a) *Experiència professional*', així com la revisió de la seva prova pràctica.

1.2 Que, en resposta a la petició de revisió, l'Ajuntament de Llançà li va notificar la Resolució de l'Alcaldia de 5/10/2021 en la que, d'entre altres coses, es feia menció explícita dels llocs de treball que havia ocupat anteriorment. Al respecte, cal ressaltar la part de la resolució on es fa la menció d'aquesta informació:

"Revisió puntuació dels mèrits presentats per l'aspirant: Un cop revisada la documentació presentada en temps i forma, per l'aspirant (...), es comprova que efectivament, va presentar dos certificats de serveis prestats com a personal laboral, un d'ells corresponent a (...) i l'altre de (...). En els dos certificats es comprova que la categoria és equiparable al grup E (Agrupacions Professionals)."

Aquesta resolució, estimatòria en relació amb la revisió de la puntuació dels mèrits de l'aquí denunciant, acordava: *"Acceptar la revisió de puntuació dels mèrits presentats dins el termini establert per l'aspirant (...), atès que s'ha detectat un error de forma en la valoració de l'experiència, i en conseqüència rectificar la puntuació total de la fase de mèrits obtinguda per l'aspirant, passant de tenir (...)"*.

1.3 Que l'Ajuntament havia fet arribar l'esmentada resolució a tots els aspirants o *'al menys als que han superat el procés selectiu i properament en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament'* i que ell només havia facilitat la informació sobre els seus anteriors llocs de treball a efectes de valoració per part del tribunal però, en cap cas, per a la seva divulgació.

Juntament amb la denúncia, aportava l'esmentada Resolució de l'Alcaldia de 5/10/2021.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 407/2021), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 25/05/2022, es va requerir l'Ajuntament perquè confirmés si la resolució de 5/10/2021 s'havia notificat a la resta d'aspirants (aptes i/o no

aptes) i, en dit cas, indiqués la base jurídica que justificaria dita notificació. Així mateix, es va demanar que indiqués si dita resolució s'havia publicat en el taulell d'anuncis de l'Ajuntament.

4. Mitjançant escrit de 7/06/2022, l'Ajuntament de Llançà va sol·licitar una ampliació del termini de 10 dies per donar resposta al requeriment d'informació prèvia. Aquesta sol·licitud va ser resolta per acord de la mateixa data, notificat el 10/06/2022, i mitjançant el qual s'ampliava el termini per respondre el requeriment d'informació prèvia per 5 dies més.

5. En data 16/06/2022, l'Ajuntament va respondre el requeriment esmentat a través d'escrit en què exposava el següent:

- Que la convocatòria del concurs oposició per a ocupar el lloc de treball d'escola preveia la creació d'una borsa de treball amb aquells aspirants que superessin el dit concurs oposició; i que, atès que les al·legacions de la persona denunciante van ser acceptades, això *'fa variar l'ordre decreixent de l'ordre dels aspirants que formarien part de la borsa de treball de (...) d'escola, motiu pel qual i com a part interessada i afectada, es notifica la resolució als aspirants afectats motivant el per què de la variació del seu ordre en les puntuacions finals, i consegüentment en la posterior creació de la borsa de treball'*.
- Que la base jurídica que justificava la notificació a la resta d'aspirants era el compliment d'una obligació legal i l'exercici de poders públics. Recalcava que, els aspirants notificats eren part interessada i afectada de l'expedient, d'acord amb la LPAC.
- Que l'esmentada resolució no s'havia publicat en el taulell d'anuncis de l'Ajuntament. I que *'el procediment seguit va ser notificar-ho personalment als aspirants interessats que quedaven afectats per l'ordre decreixent en la posterior creació de la borsa de treball de (...) d'escola'*.

6. En data 19/07/2022 i encara en el marc d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Autoritat va peticionar a la persona denunciante per a que en el termini de 10 dies hàbils informés si disposava d'alguna prova o indici sobre la publicació de la resolució de 5/10/2021 en el taulell d'anuncis de l'Ajuntament i que en cas afirmatiu, l'aportés.

Tanmateix, el termini de 10 dies hàbils va finalitzar el passat 2/08/2022, sense que la persona denunciante hagi aportat cap resposta al respecte.

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats que són objecte de la present resolució d'arxiu.

La persona denunciant exposava que havia participat en un concurs oposició d'una plaça de (...) d'escola de l'Ajuntament de Llançà i que va sol·licitar, entre d'altres, la revisió de la valoració dels seus mèrits professionals. En resposta, l'Ajuntament va notificar-li la Resolució de l'Alcaldia de 5/10/2021, en la que resolvia acceptar la revisió de puntuació dels mèrits i rectificar la puntuació total obtinguda per l'aspirant. La persona denunciant manifestava que la dita resolució contenia una menció explícita dels llocs de treball que havia ocupat anteriorment (antecedent 1.2), que aquesta resolució es va notificar a la resta d'aspirants o, com a mínim, als que havien superat el procés selectiu i que molt probablement s'hauria publicat al taulell d'anuncis de l'Ajuntament (sense que aportés cap prova o indicatiu d'aquesta eventual publicació); i es queixava que va facilitar la informació sobre els seus anteriors llocs de treball a efectes de valoració per part del tribunal però, en cap cas, per a la seva divulgació.

Per la seva banda, l'Ajuntament apuntava que la Resolució 05/10/2021 va estimar en part les al·legacions de l'aquí denunciant, el que va fer variar la puntuació obtinguda dels aspirants i per tant l'ordre decreixent en què aquests apareixien en la borsa de treball que es crearia per ocupar un lloc de feina de (...) d'escola; que la dita resolució no s'havia publicat al taulell d'anuncis de l'Ajuntament, sinó que únicament es va notificar a aquelles persones que resultaven afectades per la nova qualificació obtinguda per l'aquí denunciant després de la revisió i que la base legitimadora que justificava la notificació de la resolució era el compliment d'una obligació legal i l'exercici de poders públics -en connexió amb el previst a l'LPAC-.

En efecte, la Resolució de l'Alcaldia de 5/10/2021, resol:

'Primer.- ACCEPTAR la revisió de puntuació dels mèrits presentats dins el termini establert per l'aspirant (...), atès que s'ha detectat un error de forma en la valoració de l'experiència, i en conseqüència rectificar la puntuació total de la fase de mèrits obtinguda per l'aspirant, passant de tenir (...).'

(...)

I, en l'apartat tercer de la part dispositiva, ordena:

'Tercer.- MODIFICAR l'ordre de puntuació total decreixent dels aspirants que han superant totes les proves del concurs oposició, i d'acord amb les bases de la convocatòria, el primer aspirant amb major puntuació, serà l'aspirant proposat per ocupar el lloc de treball de (...) d'escola i la resta d'aspirants, seran proposats per ordre de prelación decreixent de puntuació total, per formar part, de la borsa de treball de (...) municipal d'aquest Ajuntament, que es crea a tal efecte. (...).'

En primer lloc, s'ha de tenir en compte que la resolució controvertida estimava la pretensió de la persona aquí denunciant i que, tal i com afirma l'Ajuntament, això comportava un canvi de l'ordre de puntuacions finals dels aspirants. Així les coses, la comunicació de la dita Resolució a les persones aspirants afectades s'ha de considerar legítima en la mesura que estava habilitada per la concurrència de la bases jurídiques previstes a l'article 6.1, lletres c) ("el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento") i e) ("el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al

responsable del tratamiento”), en connexió amb el que preveuen els articles 4 i 53 de l'LPAC:

Art. 4 LPAC

“Concepte d'interessat

1. Es consideren interessats en el procediment administratiu:

- a) Els qui el promoguin com a titulars de drets o interessos legítims individuals o col·lectius.*
- b) Els qui, sense haver iniciat el procediment, tinguin drets que puguin ser afectats per la decisió que s'adopti en aquest.*
- c) Aquells els interessos legítims dels quals, individuals o col·lectius, puguin ser afectats per la resolució i es personin en el procediment mentre no s'hagi dictat una resolució definitiva. (...)”*

Art. 53 LPAC

“Drets de l'interessat en el procediment administratiu

1. A més de la resta de drets que preveu aquesta Llei, els interessats en un procediment administratiu tenen els drets següents:

- a) A conèixer, en qualsevol moment, l'estat de la tramitació dels procediments en què tinguin la condició d'interessats; el sentit del silenci administratiu que correspongui, en cas que l'Administració no dicti ni notifiqui una resolució expressa dins el termini; l'òrgan competent per a la seva instrucció, si s'escau, i la resolució; i els actes de tràmit dictats. Així mateix, també tenen dret a accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments esmentats. (...)”*

Dit això, s'ha d'assenyalar que l'Ajuntament podia haver ocultat de la Resolució que va traslladar a les persones interessades la informació relativa als concrets llocs de feina que havia ocupat l'aquí denunciante, però el cert és que cadascuna d'aquestes persones haurien pogut accedir igualment a aquesta informació en cas d'haver exercit el seu dret d'accés a la documentació obrant a l'expedient com a persones interessades en el procediment (art. 53 LPAC a dalt transcrit). Al respecte cal posar en relleu que aquesta concreta informació (els llocs de feina ocupats per l'aquí denunciante) no té la consideració de dada d'especial protecció (art. 9 RGPD) per la qual cosa no hi hauria hagut cap impediment perquè les persones interessades hi accedissin.

Així mateix, no es té constància que la persona denunciante hagués exercit el seu dret d'oposició per tal d'impedir que, terceres persones que tinguessin lícitament accés a l'expedient administratiu, poguessin accedir a determinada informació que hauria quedat incorporada a l'expedient des del moment que fou aportada per la pròpia persona denunciante.

Per últim, pel que fa a la publicació de la resolució en el taulell d'anuncis de l'Ajuntament, fet que el denunciante apuntava com a possibilitat, però sense aportar cap prova que això hagués succeït, l'Ajuntament, en resposta al requeriment d'aquesta Autoritat, va manifestar que no l'havia publicat. Així les coses no ha quedat acreditada la publicació al taulell de la Resolució controvertida.

Per tant, s'ha de concloure que el fet d'haver notificat la Resolució de l'Alcaldia de 5/10/2021 a la resta de persones aspirants que havien superat el concurs oposició i resultaven afectades per la nova qualificació obtinguda per l'aquí denunciant després de la revisió, és conforme a la normativa citada al llarg de la present resolució.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu, de conformitat amb l'article 10.2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat.

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 407/2021, relatives a l'Ajuntament de Llançà.
2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Llançà i a la persona denunciant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les persones interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden] interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,