

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu i trasllat de la informació prèvia núm. IP 351/2021, referent al Departament d'Educació

Antecedents

1. En data 09/09/2021, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) un escrit d'una persona que formulava una denúncia contra el Departament d'Educació, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal.

En concret, la persona denunciant es queixava que a la safata d'entrada de la seva adreça de correu electrònic corporatiu de la xarxa Telemàtica Educativa de Catalunya (“(...)”) hi havien entrat dos missatges enviats per la Plataforma Interines Docents (en endavant, PINDO), sense que la persona denunciant hagués consentit abans que el Departament d'Educació comunicés la dita adreça de correu electrònic corporatiu a la plataforma remitent dels dits correus electrònics.

Junt amb el seu escrit, la persona denunciant aportava diversos correus electrònics (de dates 09/07/2021 i 06/09/2021), dirigits a la seva adreça de correu electrònic corporativa, en els que consta com a remitent l'adreça (...), i en el text enviat el logotip de PINDO.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (IP 351/2021), d'acord amb el que preveuen l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per tal de determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 14/09/2022 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés sobre si el Departament d'Educació va facilitar l'adreça electrònica corporativa de la persona denunciant a PINDO per tal que poguessin enviar informació als treballadors, i en tal cas, la base jurídica que legitimaria dita comunicació. Així mateix, també es va requerir que informessin si en el moment en què van succeir els fets (09/07/2021 i 06/09/2021), PINDO tenia representació sindical dins del Departament d'Educació.

4. En data 22/09/2022, el Departament d'Educació va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què exposava el següent:

- Que “*Des de la Direcció General de Professorat i Personal de Centres Públics no hem proporcionat cap correu corporatiu del personal docent a la “Plataforma Interines Docents”, només proporcionem dades dels correus corporatius a les organitzacions sindicals que tenen representació a la mesa sectorial de personal docent no universitari i a les juntes de personal docent dels SSTT i Consorci d'Educació de Barcelona (sindicats que van treure la representació legal del personal funcionari docent mitjançant les darreres eleccions sindicals fetes l'any 2019), d'acord amb els criteris establerts a la resolució 331/2018, de 15 de desembre, de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP).*”
- Que “*La Plataforma d'interines docents de Catalunya no es cap organització sindical de les quals es van presentar al procés electoral esmentat anteriorment, per tant no tenen*”

representació d'acord amb els resultats de les darreres eleccions sindicals per escollir membres de les juntes de personal docent.”

5. En data 05/10/2022, també en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Autoritat va fer un requeriment a PINDO per tal que informessin sobre com haurien obtingut el correu electrònic de la persona denunciant, i en quina data i en quines circumstàncies se'ls hi hauria proporcionat.

6. En data 11/10/2022, PINDO va complir aquest requeriment per mitjà d'un escrit en què manifestava el següent:

– Que *“La Plataforma Interines Docents de Catalunya (PINDO) no té les dades de la persona denunciant. Aquests emails que la persona adjunta estan enviats a través del Sindicat CGT. Els Sindicats són els únics que tenen els emails xtec perquè són corporatius del Departament d'Educació.”*

– Que *“Aquests emails són previs a la constitució de l'Associació d'interines docents de Catalunya (PINDO), que es va registrar al registre d'associacions de la Generalitat de Catalunya, el dia 9 de desembre del 2021 (adjuntem document de resolució). La Plataforma prèvia a l'Associació tampoc tenia les dades perquè només les poden tenir els Sindicats i es va fer a través de delegats del Sindicat CGT: (...)(adjuntem cartell amb els delegats del Sindicat CGT (...)) i el seu contacte i captures de pantalla que així ho demostren).*

Per tal d'acreditar l'exposat, l'entitat aportava, entre d'altra, la següent informació:

a) La imatge de diversos missatges de whatsapp intercanviats entre diverses persones que, segons PINDO, acreditarien que els correus controvertits s'haurien enviat per part del sindicat CGT actuant *“com a PINDO”*.

b) Resolució de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, del Departament de Justícia, de data 07/03/2022, d'inscripció de l'Associació PINDO en el Registre d'associacions; en la que consta que es va sol·licitar la inscripció en dit registre en data 09/12/2021.

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats que són objecte de la present resolució d'arxiu. Com s'ha exposat, la persona denunciant es queixava que el Departament d'Educació hauria facilitat, sense el seu consentiment, la seva adreça de correu electrònic corporatiu a la Plataforma Interines Docents, ja que havia rebut diversos correus electrònics remesos per aquesta Plataforma.

2.1. Pel que fa al Departament d'Educació.

Tal com s'ha exposat als antecedents, el Departament d'Educació ha manifestat que no ha proporcionat cap adreça de correu electrònic del personal docent a la plataforma PINDO, i en aquest sentit, ha afegit que només proporcionen dades de correus electrònics a les organitzacions sindicals que tenen representació sindical dins l'entitat, categoria en la qual no s'inclouria PINDO.

A l'anterior, cal afegir que, interpel·lada al respecte, la plataforma PINDO ha informat que el directori d'adreces electròniques utilitzades per l'enviament de correus provindria del Sindicat CGT, i que fou aquest sindicat qui hauria fet l'enviament a través dels delegats sindicals.

En aquest punt cal dir que el Departament d'Educació podria haver comunicat les adreces electròniques del seu personal als delegats sindicals afiliats a organitzacions que al seu torn podrien formar part de la plataforma PINDO (com seria el cas del sindicat CGT). Doncs bé, al respecte s'ha d'assenyalar que la comunicació d'aquestes dades als delegats sindicals per a l'exercici de les funcions que li són pròpies (com ara, la representació i defensa de les persones treballadores), seria una actuació conforme a la normativa de protecció de dades, que trobaria la seva habilitació en l'article 6.1.c) del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (RGPD). En aquest sentit s'ha pronunciat aquesta Autoritat en el seu informe núm. IAI 47/2018 (que es pot consultar al web www.apdcat.cat): *“En relació amb la comunicació de dades per part de l'ocupador als Sindicats per a l'exercici de les funcions que legalment tenen encomanades, el Tribunal Suprem, per Sentència 111/2018 (Sala del Social), de 7 de febrer de 2018, ha posat de manifest: (...) « (...) los órganos de representación de los trabajadores (art. 64 ET) y los delegados sindicales (art. 10.3 de la Ley Orgánica 10/19-5 - LOLS-) son los únicos que tienen reconocido el derecho a acceder a determinada información en la medida que ésta constituye el instrumento imprescindible para que puedan desarrollar las funciones de 7 representación, defensa, vigilancia y control que les son propias (...). Por consiguiente, estará justificado que la empresa comunique datos personales de los trabajadores a los representantes legales y/o sindicales a fin de que éstos puedan ejercer las competencias que la ley les confiere siendo este un escenario que se ajusta a la excepción del art. 11.2 a) LOPD. Parece evidente que si, tanto el art. 64 ET, como el 10.3.1 LOLS confieren derechos de información y documentación a los representantes unitarios y sindicales, la obtención de la misma por la comunicación de la empresa se hallará amparada por esa excepción cuando, efectivamente, se trate de datos que tengan directa conexión con el ejercicio de aquellas competencias» (...).*

En definitiva, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades existiria habilitació suficient per facilitar al sindicat sol·licitant la dada de l'adreça de correu electrònic corporatiu del personal de la Generalitat, per garantir l'exercici del dret a la llibertat sindical (...).”

El posterior ús o tractament que eventualment hagin pogut fer els sindicats o els delegats sindicals -en tant que integrants de la plataforma PINDO-, de les adreces electròniques que el Departament els hagi comunicat lícitament, tal com s'ha argumentat, no estaria comprés dins l'àmbit competencial d'aquesta Autoritat.

Així les coses, no es pot atribuir al Departament d'Educació la conducta denunciada consistent en una comunicació indeguda de les adreces electròniques de persones

empleades del Departament (amb correu @xtec), ni tampoc hi ha cap indicati d'eventuals filtracions o usos il·lícits per part del Departament.

2.2. Pel que fa a l'actuació de la Plataforma PINDO i/o persones o entitats vinculades.

Com s'ha avançat, en el si d'aquesta informació prèvia PINDO ha informat que les adreces de correu electrònic corporatives -entre elles la de la persona denunciant- a les quals es van enviar els correus controvertits, provenien del Sindicat CGT i que fou aquesta entitat qui -segons afirmen- els hauria enviat a través dels seus delegats sindicals.

Així doncs, del conjunt de la informació recopilada en el si d'aquesta informació prèvia, es desprèn que l'entitat o entitats que aparentment podrien ser responsables del tractament de les dades personals respecte al que es refereix la denúncia –Sindicat CGT, Plataforma PINDO i/o persona o entitats vinculades-, no estaria compresa dins els supòsits que són competència d'aquesta Autoritat, d'acord amb el previst en l'article 156 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i art. 3 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Es per això que, d'acord amb el que preveu l'article 141 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, les administracions públiques estan obligades a respectar l'exercici legítim de les competències de les altres administracions, es considera procedent traslladar aquestes actuacions prèvies a l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, a l'efecte de dilucidar les eventuales responsabilitats en què s'hagi pogut incórrer.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat que el Departament d'Educació hagi comés cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

L'article 89 de l'LPAC, en consonància amb els articles 10.2 i 20.1 del Decret 278/1993, preveu que escau arxivar les actuacions quan en la instrucció del procediment es posa de manifest el següent "*a) La inexistència dels fets que puguin constituir la infracció; b) Quan els fets no estiguin acreditats*".

Per tot això, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 351/2021, relatives al Departament d'Educació.

2. Traslladar les actuacions referenciades a l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, en allò referent al tractament de dades efectuat pel Sindicat CGT, la Plataforma d'Interines Docents (PINDO) i/o persones o entitats vinculades, amb una testimoniança d'aquesta resolució traduïda al castellà.

3. Notificar aquesta resolució al Departament d'Educació, a la Plataforma d'Interines Docents i a la persona denunciant.

4. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat denunciada pot interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També pot interposar directament recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat denunciada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,