

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 141/2021, referent al Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de la Generalitat de Catalunya.

Antecedents

1. En data 10/04/2021, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava una denúncia contra el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació (en endavant, Departament ARP), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant exposava que, posant el seu nom a Google, un dels resultats del cercador mostrava que havia estat beneficiària d'un ajut de nova incorporació a joves agricultors atorgat pel Departament ARP.

La persona denunciant aportava diversa documentació relativa als fets denunciats.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 141/2021), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 12/04/2021, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d'Internet sobre els fets objecte de denúncia. Així, es va constatar el següent:

- Que en cercar, a través de Google, el nom i cognoms de la persona denunciant, un dels resultats mostrats corresponia a un fitxer XLS (format Excel) publicat al web del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació (http://agricultura.gencat.cat/.content/se_serveis/se02_beneficiaris_ajuts/se02_02_ajuts_concedits/2018/fitxers-binari/2018_RESOLUCIO_ARP_0742_2018_ORDRE_ARP_0035_2018_Primerainstallacio-joves-2018.xls).
- Que en aquest fitxer s'identificaven 321 persones beneficiàries de l'ajut per primera instal·lació de joves agricultors i agricultores, a través del seu nom i cognoms. Entre les persones beneficiàries hi havia la persona denunciant.
- Que segons consta en el dit fitxer, aquests ajuts foren convocats per Resolució ARP/742/2018, d'11 d'abril, i aprovats per Ordre ARP/35/2018, de 23 de març.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

- Que aquest fitxer també es podia descarregar a través del Portal de Transparència del Departament ARP (<http://agricultura.gencat.cat/ca/departament/transparencia-i-bon-govern/economia-finances/subvencions-ajuts/subvencions-ajuts-publics-atorgats/>).

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat de fets que s'ha exposat a l'apartat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats que són objecte de la present resolució d'arxiu.

En el present cas, la persona denunciant es queixa pel fet que el Departament ARP hagi publicat, a través d'internet, que fou beneficiària de l'ajut per primera instal·lació de joves agricultors i agricultores.

Tal com s'ha indicat en els antecedents, el personal inspector de l'Autoritat ha constatat que la persona denunciant constava identificada a través del seu nom i cognoms com a beneficiària de l'ajut per primera instal·lació de joves agricultors i agricultores, concedit pel Departament ARP l'any 2018. Així mateix, també ha constatat que aquest fitxer consta publicat al Portal de Transparència del Departament ARP.

Doncs bé, l'article 8.1.g) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), en relació amb la informació subjecta al règim de transparència, disposa que l'Administració pública, en aplicació del principi de transparència, ha de fer pública la informació relativa a:

“g) Les convocatòries i l'atorgament de les subvencions i els ajuts públics.”

Així mateix, l'article 15.1.c) de l'LTC determina que:

“1. La informació relativa a les subvencions i els ajuts públics que els subjectes obligats han de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure: (...)

c) Les subvencions i els ajuts públics atorgats, amb la indicació de l'import, l'objecte i els beneficiaris. Aquesta informació ha d'incloure les subvencions i els ajuts, ha d'estar actualitzada i ha de fer referència als darrers cinc anys. També ha d'incloure les subvencions i els ajuts atorgats sense publicitat i concurrència si aquests requisits s'han exceptuat, en els casos establerts legalment. En el cas de subvencions i ajuts públics atorgats per motius de

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

vulnerabilitat social, s'ha de preservar la identitat dels beneficiaris.”

De conformitat amb aquestes previsions, les entitats concedents de subvencions, en aquest cas el Departament ARP, estan obligades a publicar en la seva seu electrònica o pàgina web informació relativa a les persones beneficiàries de les subvencions i ajuts públics.

L'article 6 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, RGPD) disposa que un tractament és lícit si concorre alguna de les bases jurídiques allà previstes. Entre aquestes bases jurídiques, hi ha que el tractament sigui necessari per complir una obligació legal aplicable al responsable del tractament (art. 6.1.c RGPD); o que el tractament sigui necessari per al compliment d'una missió efectuada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable del tractament (art. 6.1.e RGPD).

En el present cas, la identificació de les persones beneficiàries d'ajuts públics durant el termini de 5 anys, deriva del compliment d'una obligació legal i d'una missió en interès públic, de conformitat amb l'LTC (art. 15.1.c). Atès l'anterior, escau considerar que el tractament objecte de denúncia és lícit.

Encara que el tractament objecte de denúncia és lícit, no és sobrer recordar que un cop transcorregut el termini de 5 anys que estableix l'LTC, el Departament haurà de retirar aquesta publicació en aplicació del principi de limitació del termini de conservació (art. 5.1.e RGPD).

D'altra banda, la persona denunciant considera que no hauria de constar identificada a través del seu nom i cognoms.

Al respecte, aquesta Autoritat s'ha pronunciat en el Dictamen CNS 45/2020, en el sentit que quan la publicació de l'acte administratiu que conté dades personals obeeix a una finalitat de publicitat o de coneixement general per part de qualsevol persona, la identificació dels afectats s'haurà de fer d'acord amb el que estableix el paràgraf primer de l'apartat primer de la disposició addicional 7a de l'LOPDGDD, això és, mitjançant el nom i cognoms de l'afectat afegint quatre xifres numèriques aleatòries del número del seu document nacional d'identitat, el número d'identitat d'estranger, el passaport o un document equivalent.

Per tant, la identificació de la persona denunciant a través del seu nom i cognoms no seria contrària a la normativa de protecció de dades.

També de l'escrit de denúncia s'infereix la voluntat de la persona denunciant d'exercir el seu dret de supressió, el qual està previst a l'article 17 de l'RGPD.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

El primer que cal dir és que els drets *habeas data* regulats als articles 15 a 22 de l'RGPD, s'han d'exercir davant del responsable del tractament (en el present cas, el Departament ARP).

Assentat l'anterior, sense perjudici que el dret de supressió s'ha de motivar en alguna de les causes establertes a l'article 17.1 de l'RGPD, cal posar de manifest que aquest dret no s'aplica quan el tractament és necessari per complir una obligació legal que requereix el tractament de dades imposada pel dret de la Unió o dels estats membres al qual està subjecte el responsable del tractament, o per complir una obligació legal que requereix el tractament de dades imposada pel dret de la Unió o dels estats membres al qual està subjecte el responsable del tractament, o per complir una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable (art. 17.3.b RGPD).

Dit això, també escau abordar la circumstància relativa a que la informació publicada pel Departament ARP sigui indexada pels cercadors d'internet.

En aquest punt, tal com ja va exposar aquesta Autoritat en l'informe de l'auditoria 1/2018, sobre els portals de la transparència, la *"finalitat de transparència no implica, ni justifica, la indexació de les dades. Per això, es recomana que s'implementin eines que impedeixin que els cercadors d'internet indexin la informació publicada al portal de la transparència."*

La recomanació 1/2008 de l'APDCAT ja es referia a aquesta qüestió i assenyalava diverses mesures, que són vigents i poden ser adequades.

Així doncs, escau recomanar al Departament ARP que implementi les mesures adequades per evitar que la informació publicada al Portal de Transparència sigui indexada pels cercadors d'internet.

Atès l'anterior, la persona denunciant també pot exercir davant del Departament ARP el seu dret d'oposició a que la informació referent a la seva persona publicada al Portal de Transparència sigui indexada pels cercadors d'internet, de conformitat amb l'article 21 de l'RGPD, tenint en compte el que s'ha exposat.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 141/2021, relatives al Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

2. Notificar aquesta resolució al Departament ARP i a la persona denunciant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les persones interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,