

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

En aquesta resolució s'han ocultat les mencions a la població afectada per tal de donar compliment a l'art. 17.2 de la Llei 32/2010, atès que en cas de revelar el nom de la població afectada, es podrien identificar també les persones físiques afectades.

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 274/2020, referent a l'Ajuntament de (...).

Antecedents

1. En data 14/09/2020, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava una denúncia contra l'Ajuntament de (...), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals. En concret, la persona denunciant (agent de la Policia Local de (...)) exposava que en data 20/09/2019, per mitjà de correu electrònic, el cap de la Policia Local de (...) va sol·licitar a la Divisió de Sistemes d'Informació Policial (DSIP) de la Direcció General de la Policia (DGP) del Departament d'Interior una auditoria sobre les consultes al Sistema d'Informació Policial (SIP) a determinats vehicles de titularitat municipal, efectuades pels usuaris de la Policia Local de (...).

La persona denunciant exposava que en el dit correu electrònic, el cap de la Policia Local informava a la DSIP que s'havia "*decidit fer una informació reservada per tal d'iniciar un procediment d'expedient sancionador*". No obstant això, la persona denunciant assenyalava que no fou fins el 17/10/2019, quan l'alcaldeessa de l'Ajuntament de (...) va resoldre iniciar un expedient d'informació reservada a fi de comprovar els fets denunciats pel sergent cap accidental de la Policia Local en el seu informe de data 04/10/2019. Per aquest motiu, la persona denunciant considerava que l'auditoria esmentada es va sol·licitar abans d'iniciar l'expedient informatiu per part de l'òrgan competent (l'alcaldeessa), per la qual cosa aquest tractament seria il·lícit.

La persona denunciant aportava diversa documentació relativa als fets denunciats.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 274/2020), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 21/09/2020 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés, entre d'altres, sobre els motius pels quals en el correu de 20/09/2019 s'informava sobre la decisió d'obrir una informació reservada, la qual no es va acordar

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

iniciar fins el 17/10/2019; així com sobre la base jurídica concreta que legitimava la sol·licitud d'una auditoria a la DSIP sobre els accessos al SIP realitzats per consultar determinats vehicles de titularitat municipal.

4. En data 05/10/2020, l'Ajuntament de (...) va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què exposava el següent:

- Que per part del cap de la Policia Local es tenien evidències de que, presumptament, alguns agents haurien utilitzat el SIP de la DGP amb finalitats diferents de les del servei de la Policia Local.
- Que el cap de la Policia Local va demanar, en data 20/09/2019, una auditoria específica de les dades consultades per part dels agents de la Policia Local, en concret dels vehicles de propietat municipal, per tal de saber si es podia haver comés alguna presumpta infracció sotmesa al regim disciplinari i sol·licitar, en tal cas, l'obertura d'una informació reservada.
- Que es va disposar d'aquesta auditoria en data 30/09/2019.
- Que el cap de la Policia Local va comprovar que dos agents de la Policia Local i un caporal havien accedit al SIP amb finalitats diferents a les del servei policial del municipi, cosa que va motivar l'emissió d'un informe dirigit a l'Alcaldia en data 04/10/2019, sol·licitant l'obertura d'un expedient d'informació reservada per tal d'investigar els fets i determinar si eren constitutius d'un expedient disciplinari.
- Que aquest expedient es va iniciar en data 17/10/2019.
- Que en exercici del compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics, de conformitat amb l'article 6.1.e) del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, l'RGPD), el cap de la Policia Local, com a responsable del cos policial, rep de forma mensual una auditoria de les consultes realitzades per part dels agents de la plantilla de forma genèrica i és aquesta mateixa base jurídica la que el legitima per sol·licitar una auditoria específica per consultar els accessos al SIP realitzats per consultar determinats vehicles de titularitat municipal.
- Que la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals (en endavant, Llei 16/1991) recull en el seu article 27.a) que li correspon al cap del cos vetllar per la supervisió operativa i administrativa del cos de la Policia Local.
- Que l'article 24 de la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, regula la possibilitat que els cossos de la policia local, mitjançant conveni, puguin participar en el sistema unificat d'informacions policials, utilitzar el programari informàtic d'aplicació a la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra i treballar en xarxes integrades d'informació policial.
- Que l'auditoria de seguretat del sistema ve regulada a la clàusula 11 del conveni sobre les connexions al sistema d'informació policial entre el Departament d'Interior i l'Ajuntament de (...), en la que es preveu que el Departament d'Interior, com a titular del

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

SIP pot, en qualsevol moment, inspeccionar les instal·lacions, els mecanismes de seguretat i el personal encarregat d'accedir al sistema.

- Que entre les funcions pròpies del cap de la Policia Local de (...), es troba la de dirigir i supervisar les activitats del personal al seu càrrec. També és el cap de la Policia Local l'interlocutor informàtic en l'àmbit local de la gestió del SIP, d'acord amb el que s'estableix a la clàusula 7 del conveni sobre les connexions al sistema d'informació policial. Igualment s'estableix en aquesta mateixa clàusula del conveni que l'interlocutor informàtic en l'àmbit local (el cap de la Policia Local) ha de vetllar per la seguretat del sistema d'acord amb els criteris establerts pel responsable de seguretat del SIP i ha d'exercir les funcions que s'inclouen en el manual de seguretat. Especialment, ha de garantir que la resta d'usuaris de la Policia Local en facin un ús correcte.
- En ús d'aquestes funcions i per tal de controlar que el personal de la Policia Local utilitza el SIP de conformitat amb el que disposa el conveni que regula les connexions al sistema d'informació local, el cap de la Policia Local va sol·licitar una auditoria de les dades consultades per part dels agents de la Policia Local, en concret dels vehicles de propietat municipal.

L'entitat denunciada adjuntava a l'escrit documentació diversa.

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat de fets que s'ha exposat a l'apartat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats que són objecte de la present resolució d'arxiu.

En el present cas, es denuncia que el cap de la Policia Local de (...) va demanar a la DSIP una auditoria sobre els accessos al SIP per part dels agents de la Policia Local, sense haver iniciat una informació reservada.

Segons s'indica en l'informe emès pel cap de la Policia Local en data 04/10/2019 (aportat per la persona denunciant), el 21/08/2019 va tenir coneixement que la persona aquí denunciant, com a delegat sindical, va presentar una instància a l'Ajuntament sobre diverses irregularitats respecte l'ITV i l'assegurança dels vehicles, en servei o no, adscrits a la Policia Local de (...). En el mateix informe també es posava de manifest que, en data (...), La Vanguardia va publicar una notícia relacionada amb una denúncia sindical sobre l'estat dels vehicles adscrits a la Policia Local, on es feia esment que els representants sindicats havien admès la situació precària amb la que treballaven.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

Atès l'anterior, el cap de la Policia Local de (...) va sol·licitar en data 20/09/2019 a la DSIP una auditoria "entre el 1/8/2019 i 21/08/2019 respecte a les consultes realitzades de vehicles de propietat municipal" que detallava, a través del SIP.

De conformitat amb l'article 27 de la Llei 16/1991 correspon al cap del cos de la Policia Local:

- "a) Dirigir, coordinar i supervisar les operacions del cos, i també les activitats administratives, per assegurar-ne l'eficàcia.*
- b) Avaluar les necessitats de recursos humans i materials i formular les propostes pertinents.*
- c) Transformar en ordres concretes les directrius dels objectius a assolir, rebudes de l'alcalde o del càrrec en qui aquest delegui.*
- d) Informar l'alcalde, o el càrrec en qui aquest delegui, del funcionament del servei.*
- e) Complir qualsevol altra funció que li atribueixi la reglamentació municipal del cos."*

Tal com exposà aquesta Autoritat en la resolució d'arxiu de la informació prèvia número IP 52/2020, en exercici d'aquestes funcions, el cap de la Policia Local pot sol·licitar una auditoria envers els accessos al SIP. De fet, en el conveni sobre les connexions als Sistemes d'Informació Policial subscrit entre el Departament d'Interior i l'Ajuntament de (...) s'especifica que l'interlocutor informàtic en l'àmbit local de la gestió dels SIP és el cap de la Policia Local o un altre policia que aquest designi (en el present cas, l'Ajuntament ha concretat que l'interlocutor informàtic era el propi cap de la Policia Local). Segons s'especifica en el dit conveni, l'interlocutor informàtic en l'àmbit local ha de vetllar per la seguretat del sistema d'acord amb els criteris establerts pel responsable de seguretat del SIP i ha d'exercir les funcions que s'inclouen en el manual de seguretat. Especialment, ha de garantir que la resta d'usuaris de la Policia Local en facin un ús correcte. A tal efecte, l'interlocutor esmentat ha de comunicar al cap de l'Àrea de Seguretat en Tecnologies de la Informació de la DGP de manera immediata a la qualsevol incidència, és a dir, qualsevol anomalia que afecti o pugui afectar la seguretat de les dades del SIP, d'acord amb allò que s'estableix al manual de seguretat.

Així les coses, el cap de la Policia Local és la persona autoritzada per sol·licitar una auditoria dels accessos al SIP al Departament d'Interior. Fins i tot, encara que no hagués estat designat com a interlocutor informàtic, estaria igualment autoritzat per sol·licitar una auditoria sobre els accessos al SIP tenint en compte les funcions que li atribueix la Llei 16/1991.

Tal com s'ha exposat abans, en el present cas hi havia indicis (una instància presentada per la persona aquí denunciant davant l'Ajuntament i la notícia publicada al mitjans de comunicació) que permetien inferir que s'hauria accedit al SIP per consultar informació

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

vinculada als vehicles adscrits a la Policia Local, sense estar això justificat, en aparença, en l'exercici de les seves funcions encarregades als agents de la Policia Local.

En aquest punt, escau posar l'èmfasi en què l'auditoria o el registre d'accessos és una mesura de seguretat destinada a verificar que els accessos al sistema d'informació s'han realitzat en l'exercici de les funcions encomanades a les persones usuàries que hi accedeixen.

L'article 5.1.f) de l'RGPD contempla el principi d'integritat que implica que les dades personals s'han de tractar de manera que se'n garanteixi una seguretat adequada, inclosa la protecció contra el tractament no autoritzat o il·lícit i contra la pèrdua, la destrucció o el dany accidental de les dades, mitjançant les mesures tècniques o organitzatives adequades.

Per la seva banda, l'article 32.1.d) de l'RGPD preveu que el responsable del tractament ha d'implementar les mesures tècniques i organitzatives adequades per garantir un nivell de seguretat adequat al risc, que si escau inclogui un procés per verificar, avaluar i valorar regularment l'eficàcia de les mesures tècniques i organitzatives establertes per garantir la seguretat del tractament. I l'apartat 4t de l'article 32 de l'RGPD també determina que el responsable ha d'adoptar mesures per garantir que qualsevol persona que actua sota la seva autoritat i que té accés a dades personals només pot tractar aquestes dades seguint instruccions del responsable, tret que hi estigui obligada en virtut del dret de la Unió o dels estats membres.

Atès que la DGP és la responsable del SIP, correspon a aquesta (a través de la DSIP) realitzar les auditories sobre els accessos a aquest sistema d'informació policial.

Doncs bé, la petició de la dita auditoria per part del cap de la Policia Local es fonamentava en el compliment d'una missió realitzada en interès públic o l'exercici de poders públics de conformitat amb l'article 6.1.e) de l'RGPD i la Llei 16/1991. Al seu torn, la realització de l'auditoria per part de la DGP també se sustentaria en la base jurídica prevista a l'article 6.1.e), així com en el compliment d'una obligació legal (art. 6.1.c) RGPD) que deriva de l'RGPD (arts. 5.1.f i 32).

D'altra banda, la persona denunciant manifestava que en el correu electrònic de 20/09/2019 a través del qual el cap de la Policia Local sol·licitava a la DGP una auditoria sobre els accessos al SIP s'assenyalava que s'havia "*decidit fer una informació reservada per tal d'iniciar un procediment d'expedient sancionador*", si bé consta acreditat que fins el 17/10/2019, l'alcaldeessa de l'Ajuntament de (...) no va resoldre iniciar un expedient d'informació reservada.

Al respecte, cal posar de manifest que l'adopció de les mesures de seguretat, com ara una auditoria dels accessos que té per objecte garantir la seguretat de les dades en

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

compliment de l'article 32 de l'RGPD, no se supedita al fet que l'òrgan competent pugui obrir un període d'informació o actuacions prèvies amb la finalitat de conèixer les circumstàncies del cas concret i la conveniència o no d'iniciar el procediment, i això perquè la seguretat de les dades s'ha de garantir en tot moment.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

Per tant, resolc:

- 1.** Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 274/2020, relatives a l'Ajuntament de (...).
- 2.** Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de (...) i a la persona denunciant.
- 3.** Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les persones interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,