

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 270/2020, referent a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts

Antecedents

1. En data 10/09/2020, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava una denúncia contra l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

En concret, la persona denunciant exposava que és membre de la policia local de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, i que el dia (...) /2020, arran d'una actuació policial, es va produir una detenció i es van obrir unes diligències penals. Sobre això, es queixava que els dies següents, el cap de setmana del (...), trobant-se fora de servei, es van personar al seu domicili particular una patrulla dels mossos d'esquadra per notificar-li una citació judicial per anar a declarar el dilluns dia (...) /2020, a les 10.00h del matí, "*davant del jutjat núm. 5 de Sant Feliu de Llobregat, en relació a les diligències realitzades l'anterior divendres (citació que podria haver rebut el mateix dia de la manifestació, ja que jo començava a treballar a les 06 hores del matí)*". La persona denunciant es queixava que la dita notificació vinculada amb les seves tasques professionals com a policia, s'hagués realitzat al seu domicili particular, i en relació amb això, apuntava a què (...) del cos de la Policia Local de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, seria qui hauria accedit a les dades del seu domicili particular i les hauria comunicat per tal de practicar la notificació de la citació judicial.

La persona denunciant aportava com a documentació còpia de la instància que va presentar davant l'Ajuntament, en data (...) /2020, en el qual exposava que "*durante el fin de semana de sábado (...), que no tenía servicio, se personaron como mínimo en 2 ocasiones, en mi domicilio una patrulla de Mossos d'Esquadra, según me informaron a posteriori mis vecinos y confirmaron algunos compañeros*", i es queixava que "*se utilizan mis datos personales, para proceder a mi citación.*"

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 270/2020), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador.

3. En aquesta fase d'informació, en data 03/11/2020 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés, entre d'altres, sobre el procediment de comunicació de les notificacions i

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

citacions judicials com a testimonis judicials a membres de la policia local de l'Ajuntament, i en concret, sobre la base jurídica que justificaria la notificació de la citació judicial a la persona aquí denunciada al seu domicili particular i com s'hauria accedit a aquesta dada personal.

4. En data 17/11/2021, atès que s'havia superat amb escreix el termini concedit a l'entitat sense que hagués aportat la informació requerida, aquesta Autoritat va reiterar el requeriment amb l'advertència expressa que si no es complia es podria incórrer en una infracció de la normativa sobre protecció de dades personals.

5. En data 18/11/2021, l'Ajuntament va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què, entre d'altres, exposava el següent:

- Que *"quan la citació és urgent, la qual cosa acostuma a passar en les actuacions dutes a terme durant els caps de setmana, la citació dels agents es fa, bé mitjançant una trucada telefònica, bé mitjançant aplicacions de missatgeria, sense que fins a la data d'avui s'hagi produït cap incidència al respecte."*
- Que *"La Policia Local de Sant Vicenç dels Horts va instruir les diligències policials número (...) per un presumpte delicte de resistència i desobediència als agents de l'Autoritat en les que resulten encartades una persona resident a Sant Vicenç dels Horts, en qualitat de persona investigada, i els agents (...) de la Policia Local de Sant Vicenç dels Horts en qualitat de testimonis."*
- Que *"Arran d'aquestes diligències es van citar per a la celebració del judici ràpid a la persona investigada i als testimonis dels fets a les 10:00 hores del dia (...) de 2020 en el Jutjat de Primera Instància i Instrucció número 5 de Sant Feliu de Llobregat."*
- Que *"Els agents de l'Autoritat que hi intervenen van ser citats en qualitat de testimonis durant el cap de setmana a excepció de l'agent amb (...), que correspon al Sr. (...)"*
- Que *"Els (...) responsables del servei durant el cap de setmana, amb TIP (...) 4, van dur a terme nombrosos intents de notificació telefònica de la citació a l'agent (...) que van resultar infructuosos atès que l'agent (...) no va contestar ni les trucades telefòniques ni els missatges a través de l'aplicació Whatsapp."*
- Que *"En la distribució competencial a Sant Vicenç dels Horts, la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra té encomanada la responsabilitat de presentar davant l'autoritat judicial les diligències policials instruïdes per la Policia Local de Sant Vicenç dels Horts. Particularment, per tal que les diligències policials número (...) fossin presentades al jutjat en funcions de guàrdia calia practicar totes les citacions de les persones implicades, incloses les testimonis."*

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

- Que *“Per aquest motiu, el sergent de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra amb (...) sol·licita les dades per practicar la citació de l'agent (...) al seu domicili, atent al fet que ha resultat impossible la seva citació telefònica i que el judici ràpid s'ha de celebrar a primera hora de l'endemà.”*
- Que *“la citació judicial la va practicar materialment una patrulla de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra al domicili del Sr. (...)”*
- Que *“La consulta de les dades personals del Sr. (...), com es veurà a l'apartat corresponent, la va efectuar l'agent (...) seguint les instruccions d(...).”*
- Que *“cal atendre a la Llei Orgànica 6/1985, de 1 de juliol, del Poder Judicial que posa de manifest l'obligació de les forces i cossos de seguretat de dur a terme les diligències necessàries en relació al procés penal.”*, i invoca l'article 282 de la dita Llei.
- Que *“segons la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals, la funció de policia judicial d'aquests cossos policials queda determinada com segueix:*

Article 11

*Corresponen a les policies locals, en llur àmbit d'actuació, les funcions següents:
[...]*

e) Exercir de policia judicial, d'acord amb l'article 12 i amb la normativa vigent.

Article 12

1. Les funcions de policia judicial a què es refereix l'article 11.e) són les següents:

a) Auxiliar els jutges, els tribunals i el ministeri fiscal en la investigació dels delictes i en el descobriment i la detenció dels delinqüents, quan siguin requerides a fer-ho.

b) Practicar, per iniciativa pròpia o a requeriment de l'autoritat judicial, del ministeri fiscal o dels superiors jeràrquics, les primeres diligències de prevenció i de custòdia de detinguts i la prevenció i la custòdia dels objectes provinents d'un delicte o relacionats amb l'execució d'aquest, de les quals actuacions s'ha de donar compte, en els terminis establerts legalment, a l'autoritat judicial o al ministeri fiscal, d'acord amb la normativa vigent.

2 Les funcions assenyalades per l'apartat 1 s'han de complir d'acord amb els principis de cooperació mútua i de col·laboració recíproca amb la resta de forces i cossos de seguretat.”

- Que *“cal atendre el contingut del Reial Decret de 14 de setembre de 1882, pel qual s'aprova la Llei d'Enjudiciament Criminal que regula el procediment d'enjudiciament de l'àmbit penal.”*

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

- L'entitat invoca l'article 430 de la LECr, que estableix: "*Los testigos podrán ser citados personalmente donde fueren habidos.(...)*"
- Que "*la connexió de la Policia Local de Sant Vicenç dels Horts als Sistemes d'Informació Policial (SIP) i la cessió de l'accés a les dades de caràcter personal de determinats fitxers policials que són de titularitat del Departament d'Interior està fonamentada en el Conveni signat entre l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts i el Departament d'Interior signat a tal efecte.*"
- Que "*La finalitat de l'accés a les dades de caràcter personal de determinats fitxers policials que són de titularitat del Departament d'Interior emparada per aquest Conveni és la consulta, les diligències i altres tràmits en execució dels serveis policials propis.*"
- Que "*les policies locals de Catalunya estan habilitades per a dur a terme les citacions als actes judicials. (...).Aquesta citació, inclou, en cas de necessitat i urgència la pràctica en el domicili del testimoni.*"
- Que "*Els accessos de l'usuari (...)(...), que correspon a l'agent (...) de la Policia Local de Sant Vicenç dels Horts, resultarien legítims i justificats, per una banda perquè es circumscriuen temporalment als dies anteriors a la citació de l'agent (...) al judici ràpid que s'havia de celebrar el dia (...)de 2020 i perquè aquesta consulta es justifica per la necessitat de citar, en compliment de l'exercici de les funcions de policia judicial, al Sr. (...) al seu domicili per la impossibilitat de citar-lo telefònicament.*"

L'entitat denunciada incorporava a l'escrit un quadre amb les consultes efectuades pel personal de la policia local a les dades personals de l'aquí denunciant. Als efectes dels fets aquí denunciats, cal indicar que, entre els dies (...), cap de setmana en el qual s'intenta i es practica la notificació de la controvertida citació judicial al domicili particular de l'aquí denunciant, consta registrat que l'usuari "(...)(...)" va accedir a les dades personals de l'aquí denunciant, tan el dia (...)/2020 (de les 08.35 h. a les 08.42 h.), com el dia (...)/2020 (de les 09.09 h. a les 09.10 h).

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats que són objecte de la present resolució d'arxiu.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

En concret, s'escau determinar si l'accés per part d'un membre de la policia local (agent (...)) a les dades de la persona aquí denunciant, i en particular a la dada del seu domicili particular, amb la finalitat de comunicar-la als mossos d'esquadra perquè li notifiquin una citació judicial com a testimoni, era conforme a la normativa de protecció de dades.

En primer lloc, cal tenir en consideració, que el marc en què s'efectua el controvertit accés a la dada del domicili de la persona aquí denunciant i posterior comunicació als mossos d'esquadra, és en el marc de la pràctica de les diligències prèvies a la celebració d'un judici ràpid, incoat en virtut de l'atestat policial, estès el dia (...)/2020, per l'aquí denunciant i dos altres policies locals. Així les coses, cal circumscriure les actuacions efectuades per la policia local de l'Ajuntament, durant els dies (...)/2020 i (...)/2020, així com la notificació de la citació practicada pels mossos d'esquadra a la persona aquí denunciant com a testimoni vinculat amb el dit atestat policial, en l'àmbit de les actuacions que exerceixen les forces i cossos de seguretat com a policia judicial.

En aquest punt, és necessari assenyalar que tan la policia local com els mossos d'esquadra gaudeixen de la condició de policia judicial. A aquest respecte, l'article 547 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del Poder Judicial (LOPJ) disposa que la funció de policia judicial "*competará, cuando fueren requeridos para prestarla a todos los miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, tanto si dependen del Gobierno central como de las Comunidades Autónomas o de los entes locales, dentro del ámbito de sus respectivas competencias.*" En aquest sentit, la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de Forces i Cossos de Seguretat (LOFFCCS), regula al seu article 53 les funcions que corresponen exercir les policies locals, entre les quals "*e) Participar en las funciones de Policía Judicial, en la forma establecida en el artículo 29.2 de esta Ley.*" Així mateix, la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals, també estableix la funció de policia judicial a aquest cos policial (art.11), i descriu les funcions concretes que li correspon a aquest cos, entre aquestes, practicar les primeres diligències de prevenció i donar compte de les actuacions a l'autoritat judicial, i estableix el principi de cooperació mútua i de col·laboració recíproca amb la resta de forces i cossos de seguretat (art.12). D'altra banda, la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos d'esquadra, preveu que a aquest cos policial li corresponen funcions de policia judicial, d'acord amb l'article 13.5 de l'Estatut d'autonomia i que són establertes per l'article 126 de la Constitució, els articles 443 i 445 de la LOPJ i la resta de la legislació processal vigent, sens perjudici de les que corresponen a les policies locals (art. 12).

Així mateix, segons el Reial decret 769/1987, de 19 de juny, de regulació de la policia judicial (RDPJ), les funcions generals de policia judicial corresponen a tots els membres de les Forces i Cossos de seguretat (FFCCS), en la mesura que han de prestar la col·laboració requerida per l'autoritat judicial o el Ministeri Fiscal en actuacions encaminades a esbrinar delictes o descobrir o assegurar delinqüents, amb subjecció estricta a l'àmbit de les seves competències respectives (art.1). S'afegeix que els membres de les FFCCS desenvolupen

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

la funció de policia judicial a requeriment de l'autoritat judicial, del Ministeri Fiscal o dels seus superiors policials, o per iniciativa pròpia a través d'aquests últims, en els termes que preveuen els articles següents del RDPJ (art. 2).

D'altra banda, tenint en compte que, les actuacions que la policia judicial va dur a terme se situaven en el marc de les diligències prèvies a la celebració d'un judici ràpid, cal fer referència a l'article 796 del Reial decret de 14 de setembre de 1882, d'aprovació de la Llei d'Enjudiciament Criminal (LECr), que regula les actuacions a efectuar per la policia judicial en aquest tipus de procediment penal. D'entre totes, cal destacar les previstes a l'apartat 1er punt 4rt (*"Citará también a los testigos para que comparezcan en el juzgado de guardia en el día y hora que se les indique, apercibiéndoles de las consecuencias de no comparecer a la citación policial en el juzgado de guardia.(...)"*), l'apartat 2on (*"Para la realización de las citaciones a que se refiere el apartado anterior, la Policía Judicial fijará el día y la hora de la comparecencia coordinadamente con el Juzgado de guardia. (...)"*) i a l'apartat 3er (*"Si la urgencia lo requiriere, las citaciones podrán hacerse por cualquier medio de comunicación, incluso verbalmente, sin perjuicio de dejar constancia de su contenido en la pertinente acta."*).

Sobre les declaracions dels testimonis, l'article 430 de la LECr determina que *"Los testigos podrán ser citados personalmente donde fueren habidos"*, i, l'article 166 estableix que les notificacions i citacions s'han de practicar en la forma prevista a la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'enjudiciament civil (LEC).

L'article 149 de la LEC estableix que són actes processals de comunicació *"les notificacions, quan tinguin per objecte donar notícia d'una resolució o actuació"*, concretant l'article 152.3.3a que una de les formes a través de les quals es poden efectuar les notificacions és mitjançant el *"lliurament al destinatari d'una còpia literal de la resolució que se li hagi de notificar, del requeriment que el tribunal o el secretari judicial li adreci, o de la cèdula de citació o citació a termini"*. I l'article 161 de la LEC regula de forma detallada la *"comunicació per mitjà de còpia de la resolució o de cèdula"*, establint el següent: *"1. El lliurament al destinatari de la comunicació de la còpia de la resolució o de la cèdula s'ha d'efectuar a la seu del tribunal o al domicili de la persona que hagi de ser notificada, requerida, citada o a termini, sense perjudici del que preveu l'àmbit de l'execució.(...)"*

Així doncs, i als efectes que aquí interessin, les anteriors previsions legals es poden considerar que constitueixen base legal suficient perquè la policia local, atenent al principi de cooperació mútua i de col·laboració recíproca amb la resta de forces i cossos de seguretat, pogués accedir a la dada del domicili particular de l'aquí denunciador i comunicar-la a la unitat de policia judicial dels mossos d'esquadra encarregada de practicar la controvertida citació en el marc de les diligències prèvies a un judici ràpid. En aquest punt, indicar que l'Ajuntament exposa que, en la distribució competencial municipal en matèria policial, s'ha atorgat al cos dels mossos d'esquadra la responsabilitat de presentar davant l'autoritat judicial les diligències policials instruïdes per la policia local, i és

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

per això que aquest cos policial era l'encarregat de practicar totes les citacions de les persones implicades, incloses els testimonis.

Finalment, indicar que, segons exposa el mateix denunciant, la unitat dels mossos d'esquadra es va personar al seu domicili particular en diverses ocasions durant aquell cap de setmana, fet que també explicaria que en el registre d'accessos als fitxers on consten les dades personals de l'aquí denunciant i destinatari de la controvertida citació hi consten dos accessos, realitzats per l'agent de la policia local núm. TIP (...), en dos dies consecutius. Sobre el fet que la notificació de la citació es practiqués al domicili particular del testimoni, cal tenir especialment en compte les circumstàncies concretes del cas, doncs, en la mesura que el destinatari de la citació no treballava els dies previs al dia del judici, va impedir que la policia local el pogués citar pel canal habitual – com sí que es va poder fer en el cas dels altres dos agents citats com a testimonis-, i, és per això que els mossos d'esquadra, en qualitat de policia judicial, van procedir a practicar la controvertida citació al seu domicili particular, previsió que, tal com s'ha avançat, es recull a la LECr i a la LEC.

A l'últim, afegir que, més enllà que el marc normatiu empari l'actuació de la policia local de l'Ajuntament, no implica això, que la policia local pugui realitzar qualsevol tractament en relació amb les dades personals de l'aquí denunciant, sense que concorrin els requisits de l'article 22.2 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD).

Sobre aquesta qüestió, cal tenir en compte que segons es desprèn de l'article 2.2 d) de l'RGPD, aquest reglament no resulta aplicable als tractaments que es duen a terme per part de les forces i cossos de seguretat en l'àmbit policial i judicial penal. En aquest àmbit, cal tenir en compte la Directiva (UE) 2016/680 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relativa a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals per part de les autoritats competents per a finalitats de prevenció, recerca, detecció o enjudiciament d'infraccions penals o d'execució de sancions penals, i a la lliure circulació d'aquestes dades, transposada al nostre dret intern mitjançant la LO 7/2021, de 26 de maig, de protecció de dades personals tractades per a finalitats de prevenció, detecció, investigació i enjudiciament d'infraccions penals i d'execució de sancions penals, que va entrar en vigor el dia 16/06/2021. Atès, però, que la referida LO 7/2021 no era aplicable en el moment dels fets denunciats, són d'aplicació, d'acord amb la disposició transitòria quarta de la LOPDGDD, les previsions de la LOPD, i en particular l'article 22 i les disposicions de desplegament.

L'article 22.2 de la LOPD habilita la recollida i el tractament de dades personals per a finalitats policials per part de les Forces i Cossos de seguretat sense el consentiment de les persones afectades, en aquells supòsits i categories de dades que resultin necessàries per a la prevenció d'un perill real per a la seguretat pública o per a la repressió d'infraccions penals. Així les coses, es considera que el tractament de dades efectuat per la policia

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

local, vinculat amb el desenvolupament de funcions de policia judicial, complia els requisits de l'article 22.2. de la LOPD.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

L'article 89 de l'LPAC, en consonància amb els articles 10.2 i 20.1 del Decret 278/1993, preveu que escau arxivar les actuacions quan en la instrucció del procediment es posa de manifest el següent: *"c) Quan els fets provats no constitueixin, de manera manifesta, una infracció administrativa"*.

Per tant, resolc:

- 1.** Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 270/2020, relatives a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts.
- 2.** Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts i a la persona denunciant.
- 3.** Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les persones interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,