

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

## Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 259/2019, referent a l'Ajuntament de Vallromanes.

## Antecedents

1. En data 28/09/2019, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava una denúncia contra l'Ajuntament de Vallromanes (en endavant, l'Ajuntament), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals.

La persona denunciant exposava que en el marc de la festa major del municipi, l'Ajuntament va publicar en el programa de Festa Major 2019 l'activitat "(...)". Per a les inscripcions a l'activitat, s'indicava un correu electrònic i un número de telèfon mòbil que la persona denunciant va manifestar que era el seu número de mòbil personal.

En l'escrit de denúncia la persona denunciant afirmava que no havia prestat el consentiment per a la publicació del seu número de mòbil personal en el programa de Festa Major. A més, afegia que el programa s'havia distribuït entre els veïns del poble, i s'havia fet difusió a través de les xarxes socials i a la pàgina web de l'Ajuntament.

La persona denunciant aportava un enllaç a la web de l'Ajuntament des d'on es podia descarregar el programa de Festa Major corresponent a l'any 2019.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 259/2019), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador, la identificació de la persona o persones que en poguessin ser responsables i les circumstàncies rellevants que hi concorrien.

3. En aquesta fase d'informació prèvia, en data 14/10/2019 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés sobre diverses qüestions relacionades sobre els fets denunciats, entre d'altres, sobre si el número de telèfon mòbil objecte de la denúncia va ser facilitat a l'Ajuntament per la persona denunciant i, el supòsit de que no s'hagués obtingut del denunciant, indiqués la font de procedència. També es demanava que indiqués la base jurídica del tractament que justificaria la publicació del número de mòbil al programa de Festa Major de 2019.

4. En data 25/10/2019, l'Ajuntament va respondre el requeriment a través d'un escrit en què exposava el següent:

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

- Que efectivament s'havia publicat al programa de Festa Major 2019 l'activitat "(...)", una sèrie d'informació relativa a la inscripció a l'activitat, entre la qual constava un correu electrònic i un número de mòbil de contacte.
- Que les dades publicades al programa de Festa Major provenien de la Guia d'entitats esportives, culturals i socials de Vallromanes de 2019, on constaven les mateixes dades que al programa de Festa Major 2019, incloent-hi el número de mòbil objecte de la denúncia.
- Que les dades que apareixien a la Guia d'entitats esportives, culturals i socials esmentada, havien estat facilitades per la mateixa entitat esportiva el 27/2/2019 per a la seva publicació en la Guia esmentada, mitjançant correu electrònic des de l'adreça de l'entitat.
- Que les dades publicades per l'Ajuntament eren les mateixes que les que constaven als cartells que l'entitat esportiva distribuïa pel poble anunciant les activitats esportives.
- Que al programa de Festa Major de 2018, en relació a la mateixa activitat esportiva, constaven exactament les mateixes dades, incloent-hi el número de telèfon mòbil.

L'entitat denunciada adjuntava a l'escrit documentació diversa per acreditar les manifestacions anteriors.

5. En data 01/10/2019, també en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d'Internet sobre els fets objecte de denúncia, de les quals va aixecar la diligència corresponent.

Així, es va accedir al web de l'Ajuntament de Vallromanes ([www.vallromanes.cat](http://www.vallromanes.cat)), a la part superior del web es visualitzava una imatge relativa a la Festa Major de Sant Miquel 2019 des d'on es podia descarregar el programa de Festa Major. Un cop descarregat el fitxer es podia comprovar que efectivament, juntament a l'activitat esportiva programada, constava la adreça electrònica i un número de mòbil que es corresponia amb el mòbil objecte de la denúncia.

Així mateix, es va accedir als comptes de Facebook i Twitter de l'Ajuntament, i si bé es van trobar fotografies d'una part del programa de Festa Major 2019, en cap d'elles apareixia publicat el telèfon mòbil del denunciant.

6. En data 13/10/2020, també en el marc d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Autoritat va efectuar noves comprovacions a través d'Internet, de les quals va aixecar la diligència corresponent.

Així, en aquesta nova cerca es va accedir al web de l'entitat esportiva (...) i es va constatar l'existència de diverses publicacions (fotografies de cartells i entrades del blog) corresponents als anys 2018 i 2019 on apareixia el mateix número de telèfon mòbil al costat de l'adreça electrònica de l'entitat. També es va observar que en totes les publicacions el número de mòbil estava associat a l'adreça de correu electrònic de l'entitat, que ambdós es facilitaven a efectes d'inscripció en l'activitat que s'anunciava. També es va constatar que el número de mòbil mai no apareixia vinculat al nom d'una persona física.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

## Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats objecte de la present resolució d'arxiu, els quals se centren en la publicació i posterior difusió del número de mòbil titularitat del denunciant per part de l'Ajuntament sense haver obtingut el consentiment del titular de les dades.

En relació als fets, cal assenyalar que l'Ajuntament ha admès haver publicat, al programa de Festa Major 2019, la informació que l'entitat esportiva va facilitar-hi perquè constés a la Guia d'entitats esportives del municipi, incloent-hi un número de telèfon mòbil.

Sobre el concepte de dades personals, l'art. 4 de l'RGPD estableix que *als efectes d'aquest Reglament, s'entén per:*

*1) Dades personals: qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable (l'interessat). S'ha de considerar persona física identificable qualsevol persona la identitat de la qual es pot determinar, directament o indirectament, especialment mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona.*

D'acord amb el concepte de dada personal que estableix el RGPD, no hi ha cap dubte que el telèfon mòbil d'una persona física és una dada personal que permet identificar a la persona. Ara bé, el problema aquí rau en determinar si l'Ajuntament sabia o tenia indicis per determinar que el telèfon mòbil facilitat per l'entitat esportiva en realitat no era titularitat de la entitat, sinó d'una persona física. Doncs bé, de les actuacions prèvies dutes a terme per aquesta Autoritat no s'ha observat cap indicatiu que permeti inferir que l'Ajuntament sabia o podia deduir que el número de telèfon mòbil era, en realitat, titularitat del denunciant. De fet, de les circumstàncies concurrents al cas, més aviat, es podria pensar que era titularitat de l'entitat esportiva.

D'una banda, l'entitat va facilitar a l'Ajuntament la informació que volia que constés publicada a la Guia d'entitats de Vallromanes, sense fer cap referència a la titularitat del número de mòbil. A més, als correus electrònics intercanviats entre l'entitat esportiva i l'Ajuntament, el número de mòbil controvertit constava entre la següent informació: l'objecte social de l'entitat, el lloc i

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

L'horari de trobada setmanal i la informació per apuntar-se a les activitats, que es podia fer a través del WhatsApp (al número de mòbil esmentat) o al correu electrònic de l'entitat, finalment hi constaven tres noms propis (sense cognoms). Cal afegir que consta a la signatura dels correus electrònics de l'entitat la següent informació: "Junta (...) Vallromanes, dos números de mòbil, un d'ells es correspon amb el del denunciador, l'adreça web i el logotip de l'entitat". Atenent a la forma i al contingut del correu electrònic, tot fa pensar que les dades, inclòs el número de telèfon, corresponen a l'entitat esportiva. Certament, aquestes dades fan referència a l'entitat i en cap cas no s'atribueixen a cap persona física. També cal tenir en compte que l'Ajuntament va publicar al programa de Festa Major les dades de contacte que constaven a la Guia d'Entitats. Des del moment que l'entitat esportiva va facilitar el número de mòbil del denunciador com a telèfon de contacte de l'entitat, es considera una dada de contacte d'una persona física que presta els seus serveis en una persona jurídica (l'entitat esportiva). I d'acord amb el que disposa l'art. 19 de la LOPDGDD, es possible el tractament d'aquestes dades de contacte, sempre que s'utilitzin en relació a la localització professional i per a qüestions relatives a les funcions que la persona presta en l'entitat.

D'altra banda, l'Ajuntament va fer constar en el seu escrit d'al·legacions que, en relació a la mateixa activitat esportiva, al programa de Festa Major de 2018, es van publicar exactament les mateixes dades. Afegeix que aquestes dades eren idèntiques a les que l'entitat publicava en els cartells de les activitats que realitzava. Aquesta Autoritat va accedir a la web de l'entitat esportiva (...) i va poder comprovar que, almenys en dues entrades (1/7/2019 i 18/9/2018), apareixia el WhatsApp amb el número del mòbil controvertit juntament amb el correu electrònic de l'entitat (consta acreditat en diligència de data 13/10/2020).

Tanmateix, no consta cap queixa de la persona denunciador sobre la publicació del seu número de mòbil corresponent al programa de Festa Major de 2018, ni tampoc existeix cap indicatiu que pogués fer pensar a l'Ajuntament que el número de telèfon mòbil facilitat per l'entitat esportiva fos de titularitat d'una persona física.

En conseqüència, resulta aplicable aquí el principi de presumpció d'innocència, atès que no s'ha pogut acreditar l'existència d'indicis d'infracció i, per tant, no es possible exigir responsabilitat administrativa. El principi de responsabilitat recollit a l'art. 28 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposa:

*1. Només es poden sancionar per fets constitutius d'infracció administrativa les persones físiques i jurídiques, així com, quan una llei els reconegui capacitat d'obrar, els grups d'afectats, les unions i entitats sense personalitat jurídica i els patrimonis independents o autònoms que siguin responsables d'aquells a títol de dol o culpa.*

En la mateixa línia, l'article 53.2.b) de la Llei 39/2015, de 2 d'octubre de 2015, reconeix el dret "A la presumpció de no-existència de responsabilitat administrativa mentre no es demostrï el contrari".

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

## Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 259/2019, relatives a l'Ajuntament de Vallromanes.
2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Vallromanes i a la persona denunciant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat ([apdcat.gencat.cat](http://apdcat.gencat.cat)), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les persones interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,